

An aerial photograph of a city, likely Shengqiu County, showing a wide river flowing through the urban area. The city is densely packed with buildings, and a bridge is visible crossing the river. The sky is clear and blue. A white outline of the county's geographical boundary is superimposed over the top half of the image, framing the text.

沈丘县国土空间总体规划 (2021-2035)

草案公示

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照国家、河南省、周口市要求，我县组织编制了《沈丘县国土空间总体规划(2021-2035)》(以下简称《规划》)。

《规划》以“保护好一条河 炼好一块钢 建好一座城”为目标，不忘初心、牢记使命，践行绿色发展，推动新时代高质量跨越式发展，描绘“颍河明珠、中原钢城”全域风景。



目录

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则

02 战略引领

愿景定位
城市性质
发展目标
总体战略

03 区域协同

落实河南省和周口市区域发展的要求
构建区域协同大格局

04 全域统筹

国土空间总体格局
三条控制线
主体功能分区

05 农业空间

优化农业空间格局
分类推进乡村振兴
实施全域国土综合整治

06 生态空间

筑牢生态空间格局
实施国土空间生态修复

07 城镇格局

优化城镇空间布局
完善产业发展体系
保障产业发展空间

08 魅力国土

塑造城乡景观风貌

09 品质提升

优化中心城区空间结构
构建快捷畅达交通体系
构建水绿交融的景观格局
营造以人为本、社区覆盖

10 要素支撑

建立“水陆空”三位一体的综合交通体系
构建优质共享的城乡公共服务体系
健全绿色智能、城乡一体的市政设施体系
提升城市安全保障能力体系

11 保障实施

明确规划落实和传导
制定近期行动计划
实施规划传导与评估



01

规划总则

指导思想

规划原则

1.1 指导思想

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实国家区域发展战略，同时以省委提出的锚定“两个确保”，实施十大战略为统领，**以周口市争创国家级临港经济区，建设“豫东承接产业转移示范区”为契机，统筹安排国土空间开发保护**，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 规划原则



擘画县域最美蓝图

02

战略引领

愿景定位

城市性质

发展目标

总体战略

2.1 愿景定位

目标
愿景

颍水明珠·中原钢城

战略
定位

豫东港口物流城
中原绿色新钢城

豫皖休闲食品城
全国优质粮源城

抢抓三大战略机遇

河南通江达海战略

郑合经济带建设

沙颍河经济带发展

建设幸福宜居城市

创建生态绿色、开放协作、创新高效、魅力突出、文明宜居的高质量国土空间,将沈丘县打造为开放、富裕、活力、生态、文明、幸福城市。



2.2 城市性质



豫东通航门户



豫皖交界区域性中心城市



河南现代化绿色钢铁基地



临港生态宜居边际星城

2.3 发展目标

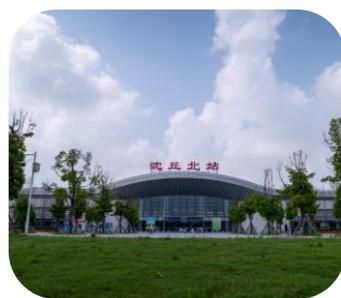
开放沈丘 富裕沈丘 美丽沈丘 幸福沈丘

2025年	周口东部 副中心城市	形成立足豫东、服务 豫皖的现代化物流基 地和临港新城	初步建成基础设施 完善，公共服务高 效、宜居宜业之城
2035年	豫皖交界 现代化区域性中等 城市	形成绿色钢城、生态 港城、新兴产业城“ 三城”融合新格局	基本公共服务设施 实现均等化，城乡 高质量发展格局全 面形成
2050年	全面支撑中原经 济区与长三角经 济区一体化发展 的重要节点	河南省对接东部沿 海的新兴工业之城	生态环境、经济水 平、宜居水平达到 全省一流的城市样 板

2.4 总体战略

区域融合，谋划协同发展

坚持区域协同，带动城市转型发展。着力构筑高水平对外开放新高地，扩大开放领域，提高开放质量，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，推进区域协调发展。



底线保护，建设全域花园



强化底线思维，严守耕地红线，保障国家粮食安全和农产品供给；加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，夯实“两水一平原”生态本底；以“净化、绿化、畅化、文化、美化”为着力点，高质量推动“美丽大花园·幸福新沈丘”建设。

品牌引领，重筑产业格局

强化主导产业支撑引领作用，以先进制造业开发区和临港园区为主阵地，加快钢铁产业集群培育，引导生产要素优化配置，优化产业格局，谋求一二三产业融合发展，逐步构建特色鲜明、实力强劲的现代产业体系。



品质提升，营造魅力城市



立足以人民为中心的发展理念，将人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，扎实推进城乡融合高质量发展，精准配置城乡基础设施，完善公共服务设施建设，塑造平原水乡的城市特色风貌，提升沈丘县城及特色小城镇建设品质。

共促周口区域中心城市

03

区域协同

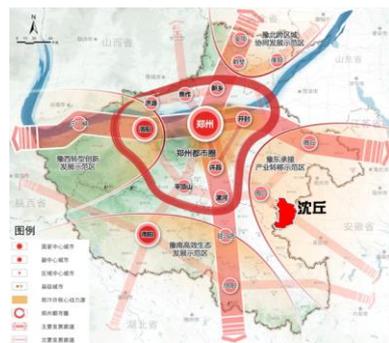
落实河南省和周口市区域发展的要求
构建区域协同大格局



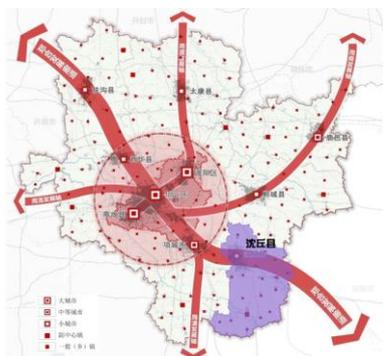
3.1 落实河南省和周口市区域发展的要求

融入河南省国土空间总体格局

融入河南省“一主、两副、一圈、四区、多节点”的国土空间总体格局。全面融入郑合经济带，不断拓展新的合作领域和空间，培育密切的区域空间协同关系，实现生产要素自由流动，实现区域间的优势互补，提升沈丘县在区域合作中的发展能级，共同打造豫东承接产业转移示范区。



融入周口市城乡空间格局



融入周口市“一中心两组团-五卫星城-百镇千村”的城乡空间格局。借助便利多元的交通要素，有序分层推进产业协同、创新共生、设施互联、服务共享、生态共保，建立健全协同发展体制机制，促进要素高效自由流动，推动区域一体化发展。加强跨省市毗邻区域协作发展，加快融入和服务新发展格局。

发挥支点优势，建设开放沈丘

突出沈丘开放前沿的桥头堡作用，再造内河大港，建设现代化沈丘，助推周口建设临港经济新高地。



3.2 构建区域协同大格局



共建区域链接廊道

推进濮新高速、沈卢高速和沈舞高速等区域交通建设，形成多向贯通的交通格局，结合高铁、航运、通用机场建设打造区域立体交通枢纽，强化承东启西的区域廊道建设。



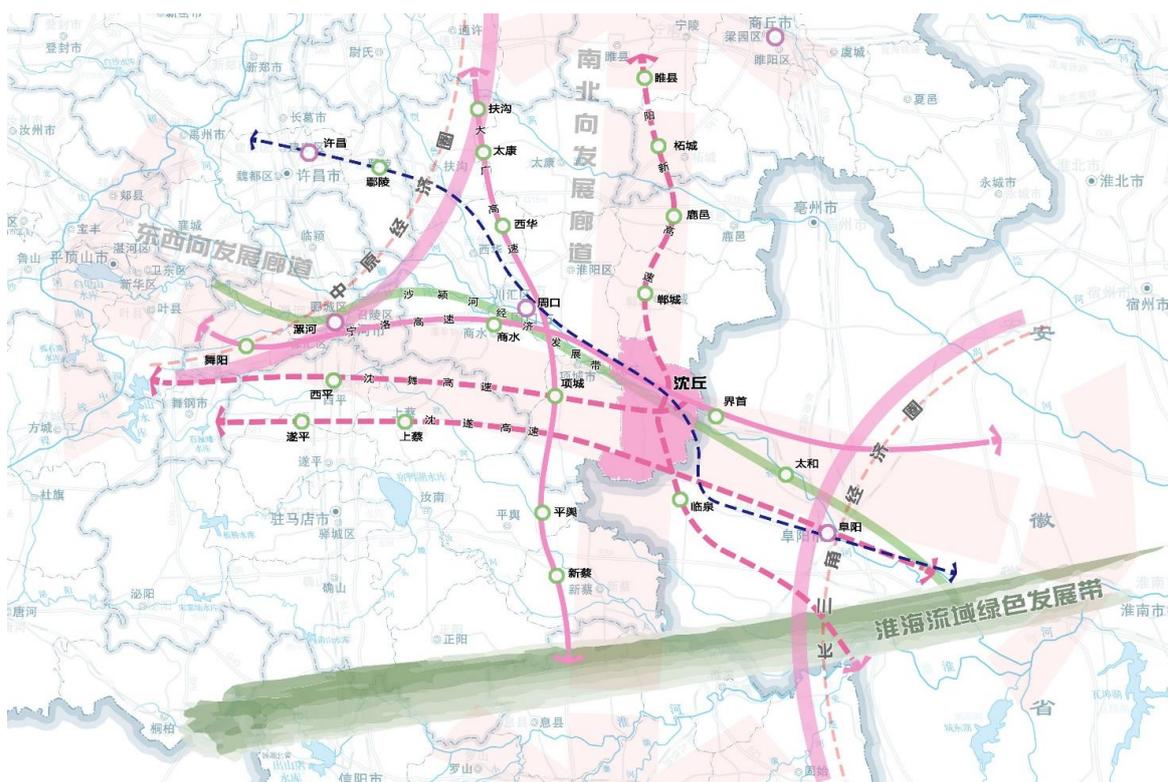
共促区域产业协同大局

利用资源优势，巩固传统产业，发展多元化产业，强化与周边县市的联动与协同，积极承担豫东及豫皖交界的物流枢纽、工业基地、休闲旅游等功能。



共绘大平原生态底色

积极融入淮河流域绿色发展带，推进生态空间共保和环境协同治理，筑牢生态根基，共保沙颍河生态保育廊道。



构建国土空间格局

04

全域统筹

国土空间总体格局

三条控制线

主体功能分区



4.1 国土空间总体格局

主动融入周口市“强心引领、多点支撑、廊道拓展、全域振兴”的国土空间格局，全力构建“一主一副领全域、两轴三区促发展、双脉协同保生态”的县域发展总体格局。

一主一副： 中心城区和老城镇副中心

两轴三区： G220城镇发展轴、S523-S214-S216联动发展轴

县域综合发展区、都市农业示范区、高效农业发展区

双脉协同： 沙颍河和汾泉河两条生态脉络



4.2 三条控制线



永久基本农田

保质保量——永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。已经划定的永久基本农田中存在不实、违法占用、严重污染等问题的要全面梳理整改，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



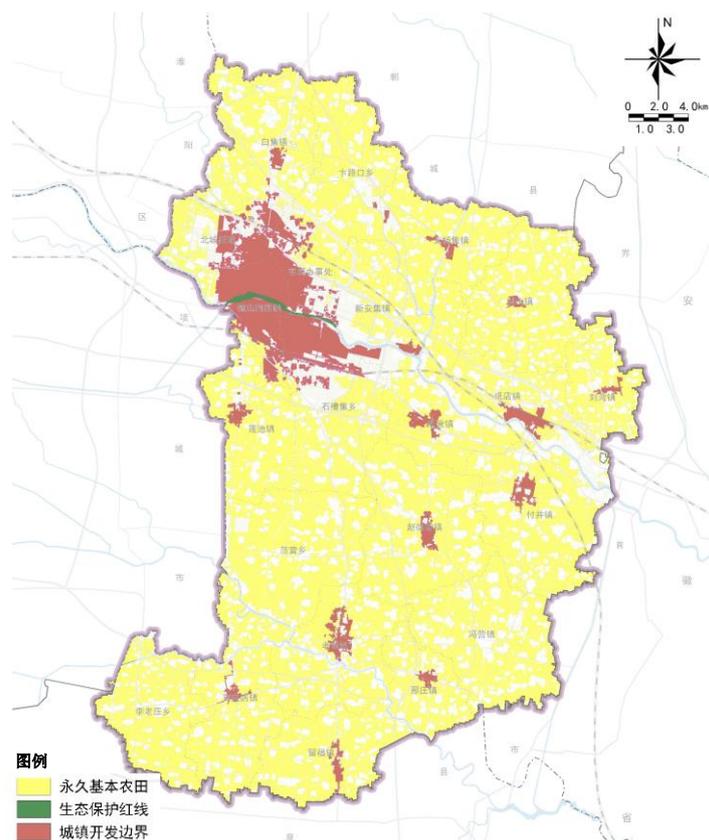
生态保护红线

生态保护红线内，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

集约适度、绿色发展——以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。



4.3 主体功能分区

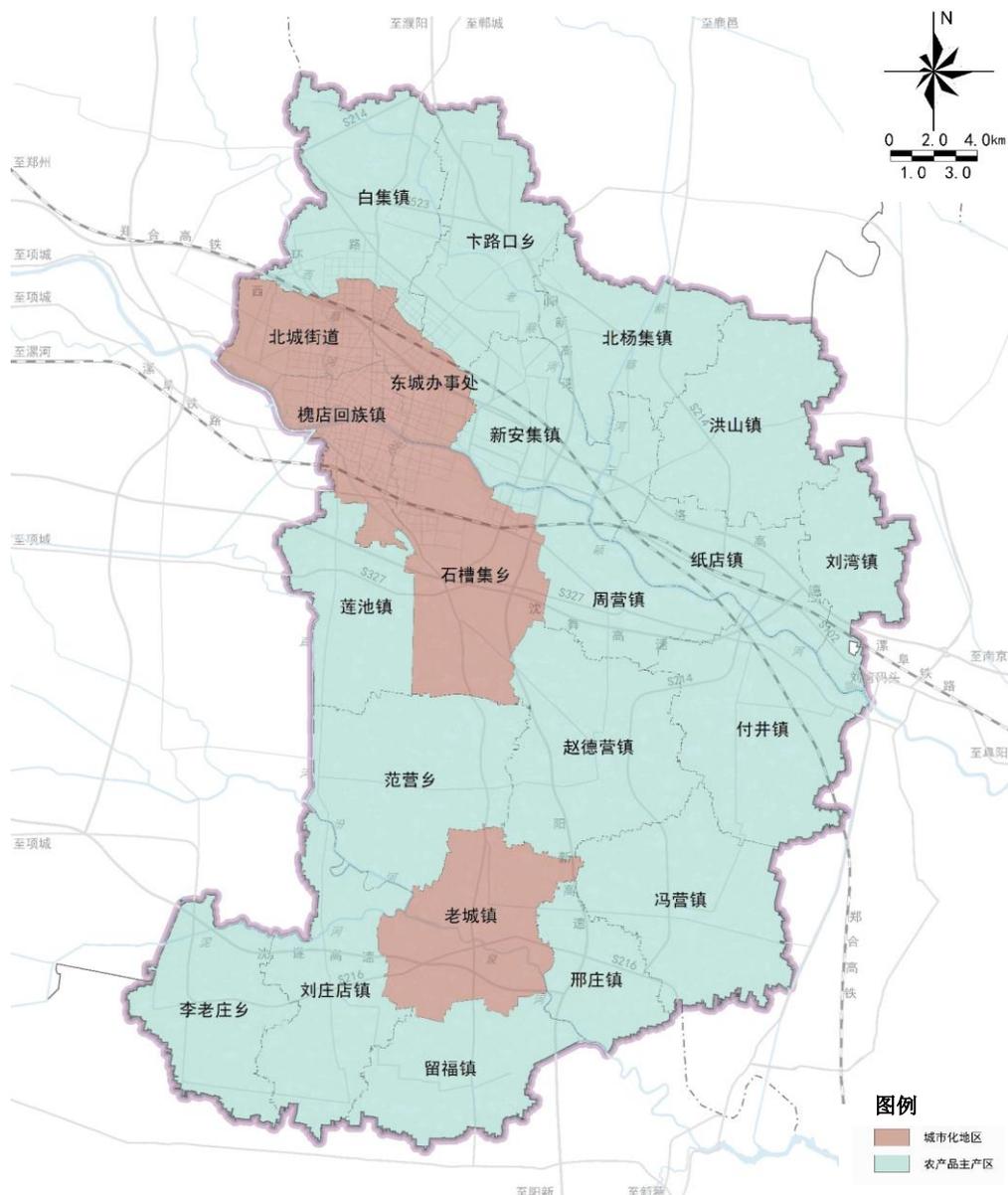
统筹协调生态、农业、城镇三类空间布局，以乡镇为单元构建沈丘县主体功能区，包括**农产品主产区**和**城市化地区**两类分区。

■ 农产品主产区

刘庄店镇、留福镇、赵德营镇、付集镇、纸店镇、新安集镇、白集镇、刘湾镇、莲池镇、洪山镇、周营镇、北杨集镇、范营乡、李老庄乡、邢庄镇、冯营镇、卞路口乡。

■ 城市化地区

东城办事处、北城办事处、槐店回族镇、石槽集乡、老城镇。



营造和谐共生的农业空间

05 农业空间

优化农业空间格局

分类推进乡村振兴

实施全域国土综合整治



5.1 优化农业空间格局

规划形成“三带、三区、三园、多基地”的农业发展格局。

三带

沙颍河都市休闲农业产业带
汾泉河休闲农业观光带
高铁优质水果产业带

三区

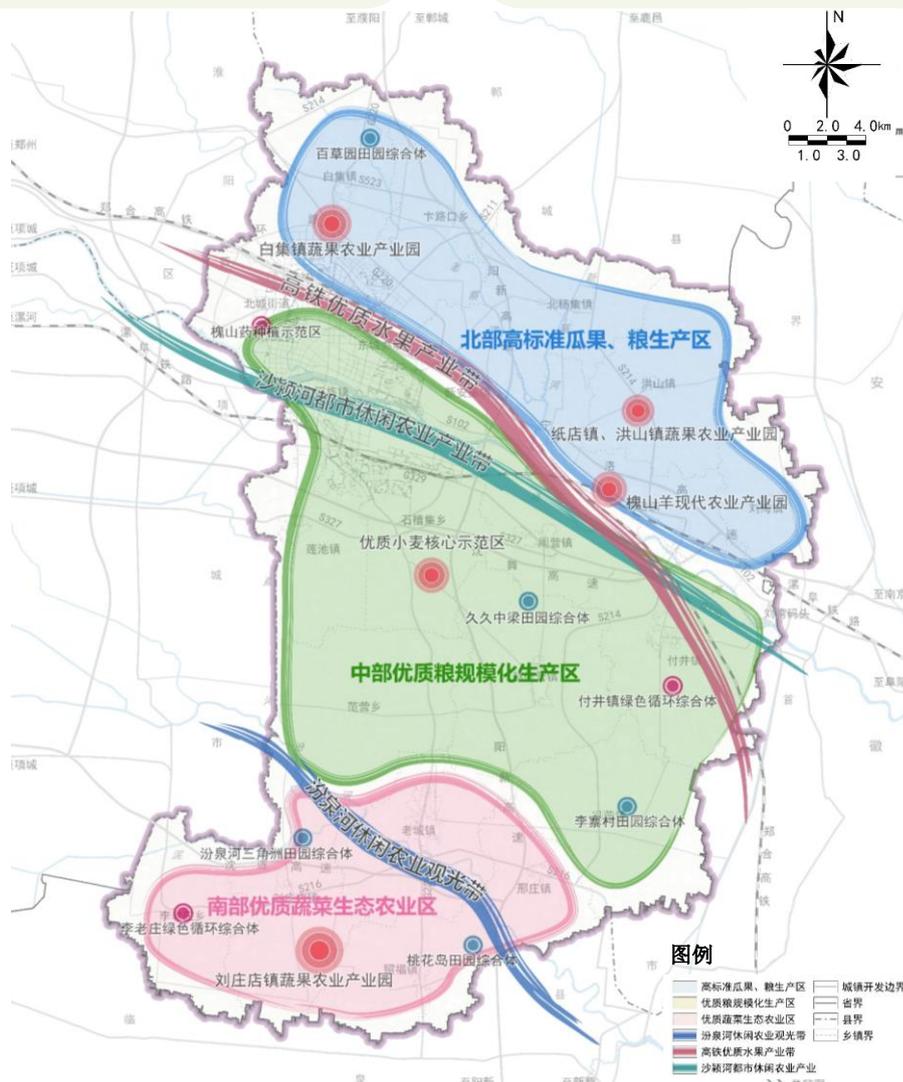
北部高标准瓜果、粮生产区
中部优质粮规模化生产区
南部优质蔬菜生态农业区

三园

小麦现代农业产业园
国家级槐山羊现代农业产业园
蔬菜瓜果现代农业产业园

多基地

畜牧养殖基地
优质果蔬种植基地
农产品加工物流基地
田园综合体基地



5.2 分类推进乡村振兴

综合考虑村庄区位条件、发展现状、资源禀赋、风俗习惯等，准确把握村庄特征和发展需要，科学确定村庄分类和布局。

发展指引

◆ 集聚提升类

适度集聚，鼓励产业化发展，按照中心村配置设施，打造宜居乡村新社区。



◆ 城郊融合类

加快城乡融合，衔接城市消费需求，优化治理结构。



◆ 特色保护类

统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性；同时完善村庄基础设施、公共服务设施建设，提升村庄旅游服务水平。



◆ 整治改善类

加强人居环境整治，按照基层村标准完善公共服务设施与基础设施。



◆ 搬迁撤并类

对于因重大项目建设以及人口流失特别严重的村庄实施有序搬迁撤并，统筹解决村民生计等问题。



做靓天蓝碧水的生态空间

06 生态空间

筑牢生态空间格局

实施国土空间生态修复



6.1 筑牢生态空间格局

一环、两带、四园、多廊

一环

围绕西蔡河、沙颍河、兀术沟和王庄沟水系形成环城生态廊道

两带

沙颍河、汾泉河构建县域蓝绿体系

四园

4个湿地公园形成功能聚集的生态保护基底

多廊

多条交通干线及河渠支干形成生态廊道骨架体系



6.2 实施国土空间生态修复



林地生态修复

实施低质林改造，优化林地树种结构和龄组结构，强化生态公益林保护，增强林地生态系统功能，稳固绿色生态长廊。



水环境和水生态修复

实施河流水环境综合治理，保障河流生态流量，强化控源截污，推进岸线治理；加快河流水生态修复，增强沙颍河等重要水域的水源涵养生态功能。



建设集约高效的城镇空间

07

城镇格局

优化城镇空间布局

完善产业发展体系

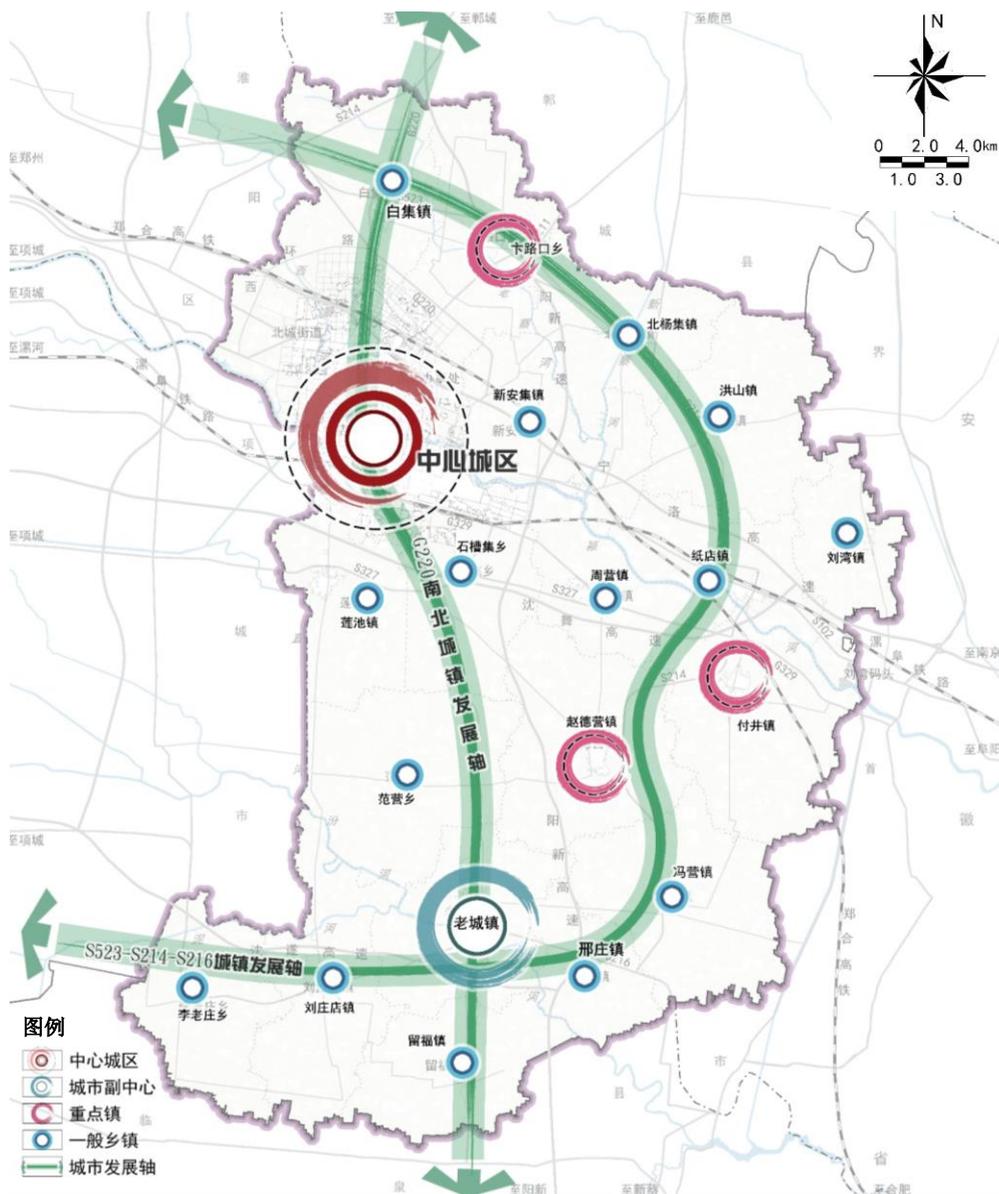
保障产业发展空间



7.1 优化城镇空间布局

加快推进城乡融合发展，构建“一主、一副、三心、两轴、多点”的城镇体系。

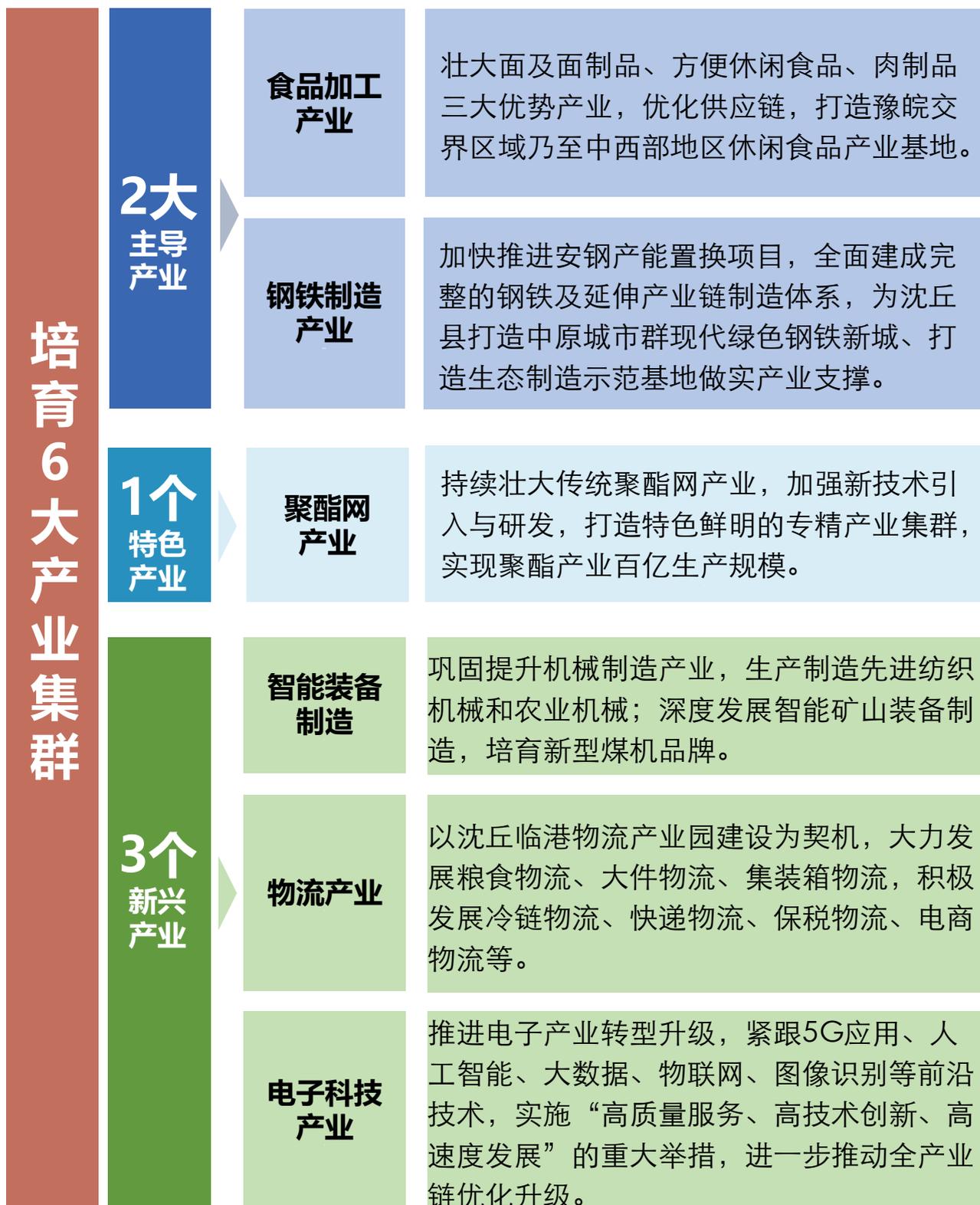
- 一主：** 中心城区（县域中心）
- 一副：** 老城镇（县域南部副中心）
- 三心：** 付集镇、卞路口乡、赵德营镇3个重点乡镇
- 两轴：** G220城镇发展轴、S523-S214-S216城镇发展轴
- 多点：** 多个一般乡镇



7.2 完善产业发展体系

构筑“2+1+3”的现代特色产业体系

即2大主导产业+1个特色产业+3个新兴产业



7.3 保障产业发展空间

规划形成“一区、两轴、多园”的产业发展格局。

一区

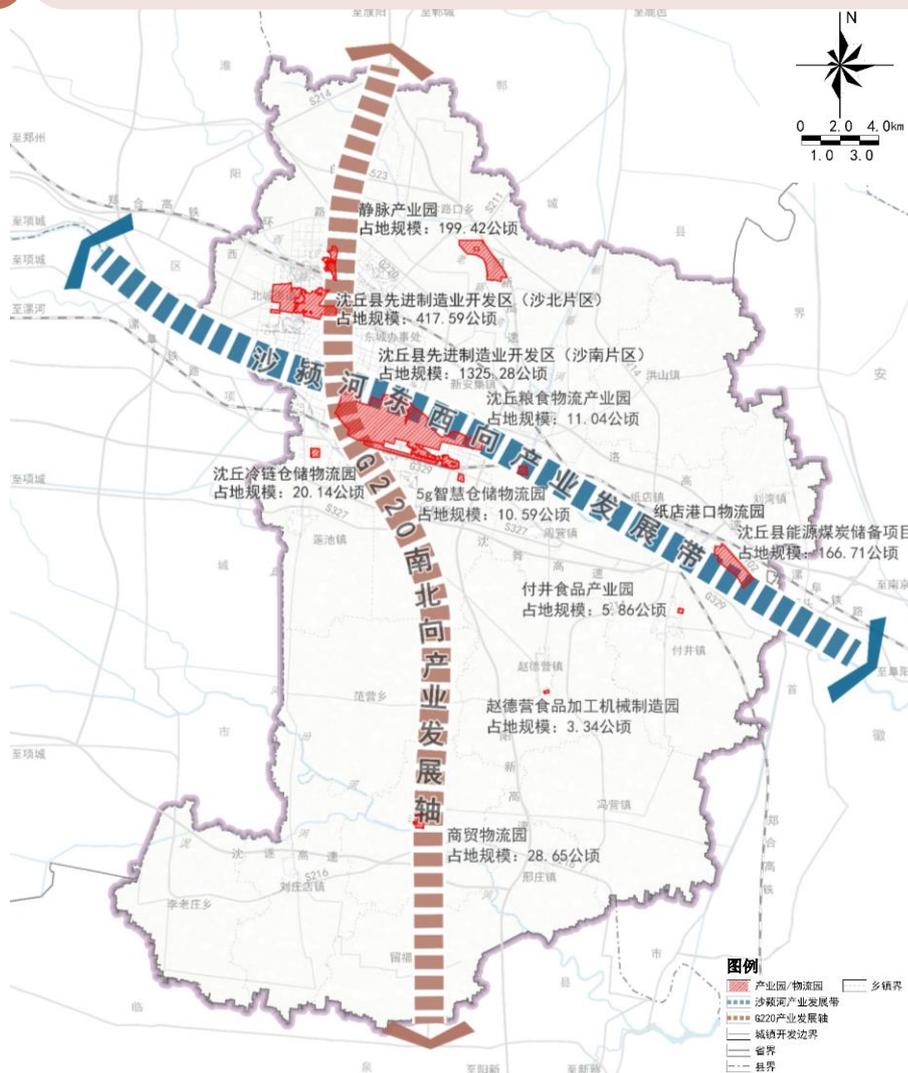
沈丘县先进制造业开发区（沙北片区、沙南片区）主导产业为钢铁产业、食品产业、聚酯网产业、电子科技产业、智能装备制造产业

两轴

沿沙颍河东西向产业聚合发展轴、沿G220南北向产业发展轴

多园

分布在县域各乡镇的多个产业园区，包括沈丘冷链仓储物流园、老城商贸物流园、付井食品产业园、静脉产业园、刘湾港口物流园、沈丘县能源煤炭储备园、赵德营机械制造园等多个产业园区



塑造平原水乡新风貌

08

魅力国土

塑造城乡景观风貌



8.1 塑造城乡景观风貌

围绕“水-城-人”格局，结合资源禀赋、地域特征，打造“两廊、三区”的乡村景观风貌格局，强化精细化引导与差异化分区管控。

两廊

沙颍河乡村风光廊道
汾泉河乡村风光廊道

三区

现代港城风貌区
休闲田园风貌区
田园水乡风貌区



建设幸福宜居城市

09 品质提升

优化中心城区空间结构

构建快捷畅达交通体系

构建水绿交融的景观格局

营造以人为本、社区覆盖



9.1 优化中心城区空间结构

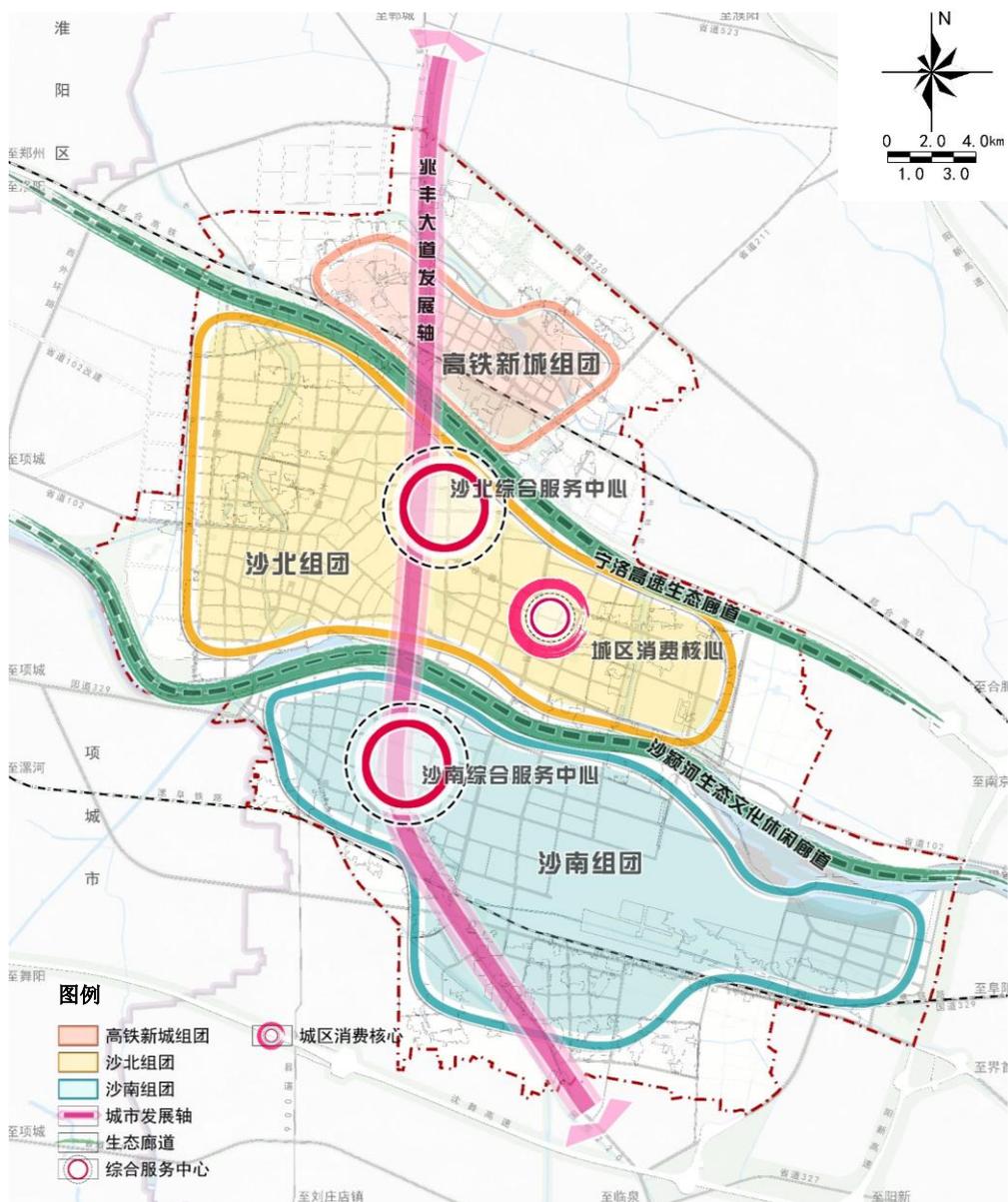
规划形成“一轴、三心、两廊、三组团”的空间结构。

一轴： 兆丰大道城市发展轴

三心： 沙北综合服务中心、沙南综合服务中心、城区消费核心（商务中心区）

两廊： 宁洛高速生态廊、沙颍河生态文化休闲廊

三组团： 沙北老城组团、沙南产城融合组团、高铁新城组团



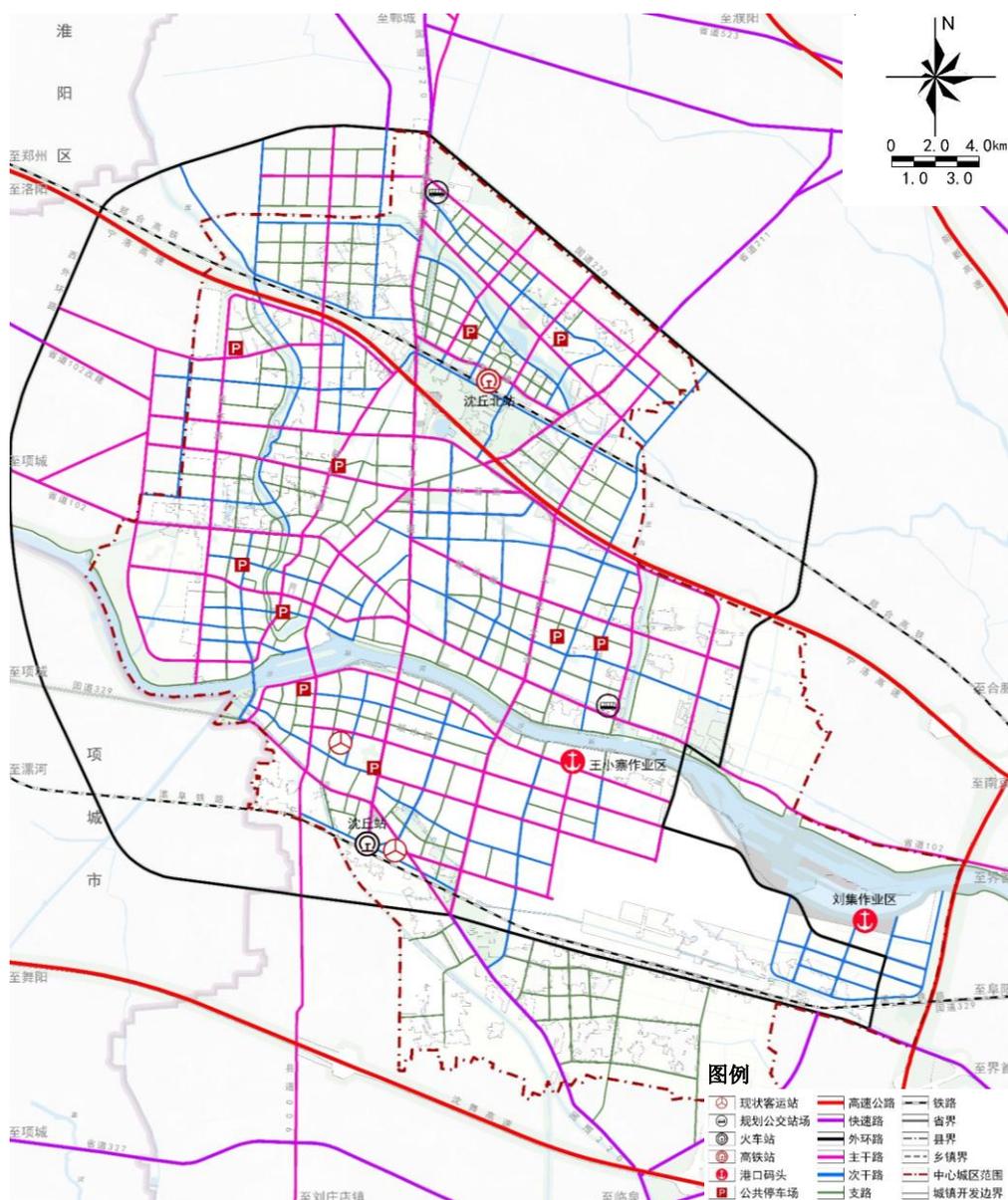
9.2 构建快捷畅达交通体系

构建与城市空间结构形态相适应、与城市土地利用相协调的城市道路系统。规划形成“五横、五纵、一环”的城市道路主框架。

五横： 规划新区路、槐园路、建设路-吉祥路、长安路、颍水路

五纵： 西环路、新华大道、兆丰大道、颍河大道、人民大道

一环： 西外环路- G329改线-G220老线-G220改道-颍水路东延形成城市外环路（过境交通引导）



9.3 构建水绿交融的景观格局

规划形成“一核多园、一环两廊、景观集聚、廊网共生”的景观结构。

- 一核：** 以中华槐园为核心的景观核心
- 多园：** 以各主题公园为景观节点
- 一环：** 沙颍河-西蔡河-兀术沟-王庄沟生态景观环
- 两廊：** 宁洛高速生态廊道、沙颍河生态文化休闲廊道

水网密织
蓝绿共生



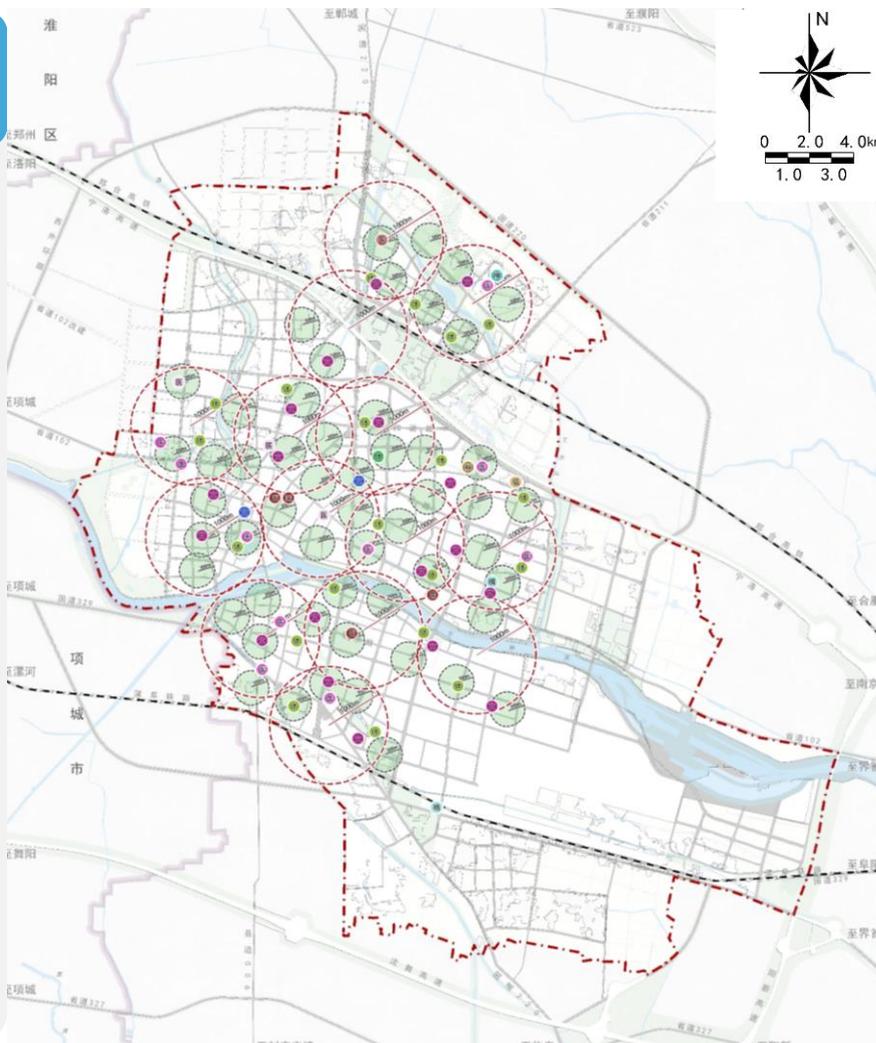
9.4 营造以人为本、社区覆盖

构建14个社区生活圈，明确生活圈设施配建要求。



社区生活圈

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业、文化、体育、卫生、教育、娱乐、休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居、宜养、宜学、宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



10

构建高效韧性体系

要素支撑

建立“水陆空”三位一体的综合交通体系

构建优质共享的城乡公共服务体系

健全绿色智能、城乡一体的市政设施体系

提升城市安全保障能力体系

10.1 建立“水陆空”三位一体的综合交通体系

打通对外交通廊道，加强城乡公路网建设，完善县域道路交通体系，构建绿色畅通的综合交通体系。



一普一快
的铁路体系



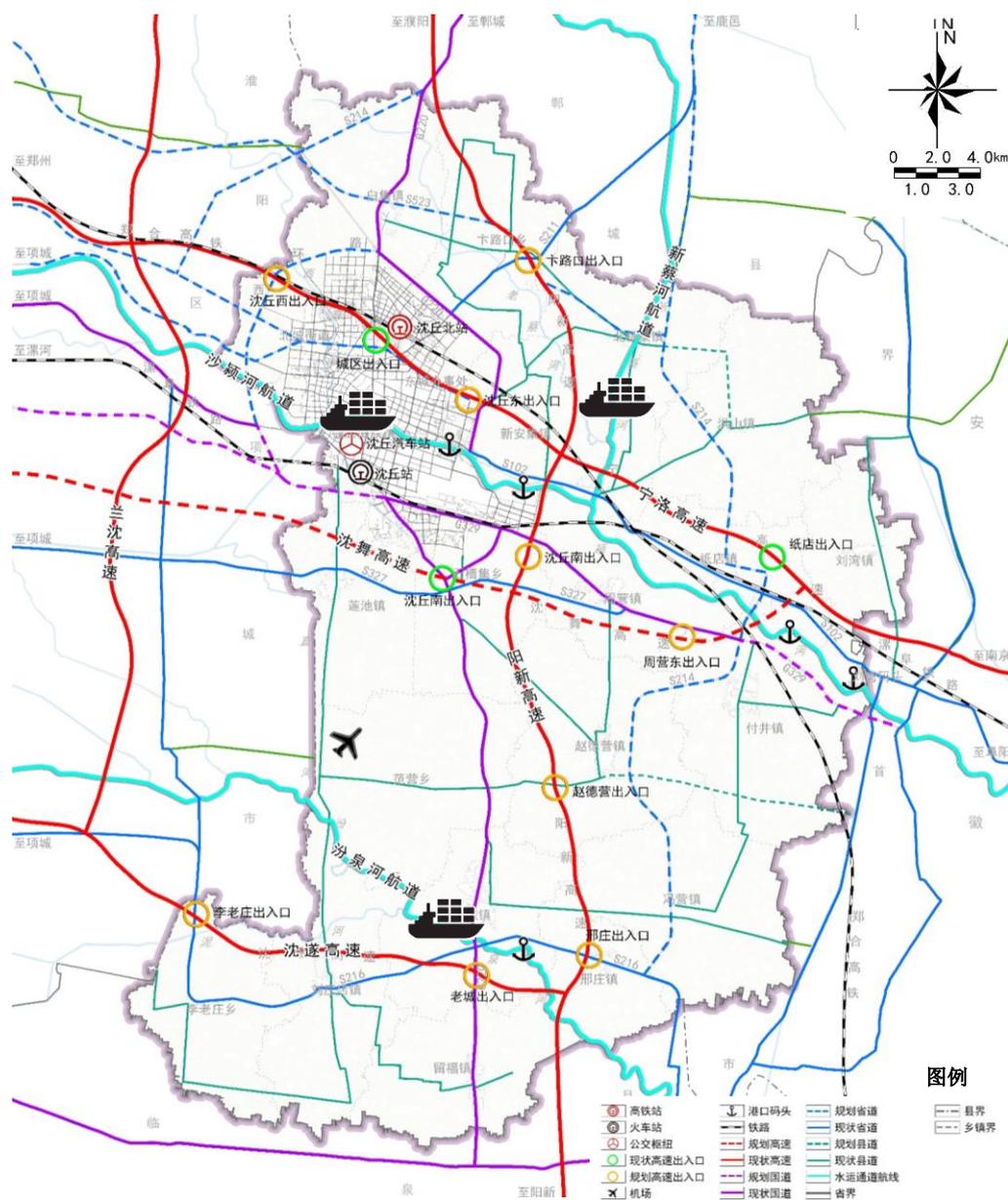
一纵三横
的高速路网体系



一空三航五港
的航空航运体系



六横两纵
的国省干道体系



10.2 构建优质共享的城乡公共服务体系

构建覆盖全面可靠便捷的市民公共服务设施网络体系，建设全市高水平智能优质共享的城乡公共服务设施。



文化设施

分级提升县域文化设施水平，完善县级、社区级建设。



教育设施

推动县域教育均衡优质化发展，优化空间布局。



医疗卫生设施

医疗设施多级联动，三甲医院为龙头，县级综合医院为主体，社区医疗设施为补充。



社会福利设施

健全社会福利设施体系提升社会福利设施水平。



体育设施

提升现状体育中心利用效率，统筹体育设施空间布局。

10.3 健全绿色智能、城乡一体的市政设施体系



给水

构建规模化集中供水体系，划定**1**个中心城区供水分区、**17**个乡镇供水分区，中心城区保留现有县级水厂、新建南水北调水厂。各乡镇保留现状水厂**17**座。

至规划期末中心城区管道天然气气化率达到**90%**，其他镇区及乡村区域清洁能源使用率**100%**。

燃气



排水

构建雨污分流系统，健全污水排放体系，预测规划期末沈丘县中心城区污水总量为**23.5万**吨/日。

以钢铁园区生产余热为供热热源，规划期末实现中心城区全面集中供热。

供热



通信

优化通信设施布局，稳步推进4G通信向5G高速率通信的平稳过度，加快5G基站规划建设。

规划新增变电站**10**座，包括220KV变电站**3**座，110KV变电站**7**座。

电力



环卫

加快推进静脉产业园垃圾焚烧发电厂项目和集中式餐厨垃圾处理设施建设，新建**22**座垃圾中转站。

10.4 提升城市安全保障能力体系

落实防洪排涝标准

规划中心城区近期按**50年一遇**标准设防，远期按**100年一遇**标准设防；中心镇按**50年一遇**标准设防，其他乡镇按**20年一遇**，农村地区按**10年一遇**标准设防。

提高抗震减灾能力

县域内一般建筑物按**基本烈度要求抗震设防**，人口密集度高的学校、商场、医院和生命线工程等须按**基本烈度递增一级设防**。

健全消防救援体系

中心城区划分为**7**个消防分区，保留现状消防站并升级改造为一级消防站，规划新建**1**座特勤消防站、**5**座一级消防站。各乡镇设置专职消防队并按要求配备站址。

加大重大危险源管控

提高危险货物堆场等重大风险点及其他城市危险源单位的应急防护与紧急处置能力，严格管控重大危险源周边用地，保证安全防护距离。

完善人防工程建设

按照“长期准备，重点建设，平战结合”的原则进行人防工程建设和管理，重点结合城镇公园广场、住宅小区及城市主干道沿线建筑地下空间规划布局人防工程。

提高空间治理能力

11

保障实施

明确规划落实和传导

制定近期行动计划

实施规划传导与评估

11.1 明确规划落实和传导

县级
总规
下位
规划

沈丘县国土空间总体规划

中心城区
详细规划

乡镇
总体规划

部门
专项规划

核心
内容

- 编制单元划分
- 重要控制性指标
- 主导功能布局
- 强度、高度分区
- 风貌管控
- 公服、基础设施

- 发展定位、规模
- 约束性指标
- 重要控制线
- 历史文化名录和管控
- 城乡公共服务布局要求和标准

- 专项规划清单
(综合交通、生态修复、公共服务设施布局等)
- 指标体系

传导
方式

约束性
落实细化

预期性
原则引导

11.2 制定近期行动计划

分解落实
目标任务

分解落实沈丘县国土空间总体规划确定的目标任务，确定新增建设用地指标等资源配置方式，指导城乡建设和土地利用管理。

推动重点
片区建设

推进重点片区建设，增强科学策源能力，促进产业创新升级，提升民生服务质量，彰显城市文化魅力。

梳理重点
项目清单

摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系，形成“十四五”重点项目清单。

制定分级
分类计划

按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分级分类，原则按照“民生类-基础类-产业类-经营类”顺序逐一落地。

11.3 实施规划传导与评估

建立“**一年一体检、五年一评估**”的定期评估、动态修改、及时维护机制。

衔接国民经济和社会发展中长期规划，制定**近期行动规划和年度实施计划**，统筹协调国土空间总体规划与国民经济和社会发展中长期规划各阶段**发展目标和时序安排**，做到**同步、有序实施**。

- **“五年评估”结果：**政府绩效考核和开展规划修改重要依据，根据评估结论和建议及时开展规划动态调整完善，增强规划预见性、引领性和实时性。
- **“年度体检”结果：**作为下一年度土地利用计划指标投放、实施计划编制的重要依据。



公示时间

2023年04月10日-2023年05月09日

公示渠道

沈丘县人民政府网站:

<http://www.shenqiu.gov.cn/news.html>

公众意见提交途径

电子邮箱:sqgtxxzx@163.com

邮寄地址:沈丘县群贤路沈丘县自然资源局

邮编:466300

注:本草案为征求意见稿,所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络,如有侵权请告知,予以删除。

