



中华人民共和国财政部

# 全面实施扶贫项目资金绩效管理 助力打赢脱贫攻坚战

财政部预算司

2019年3月



中华人民共和国财政部

# CONTENTS

理论和实践背景

加强扶贫资金  
绩效管理的重要  
意义

加强扶贫资金  
绩效管理的  
政策要求



中华人民共和国财政部

PART 1

理论和实践背景



# 中华人民共和国财政部

## 目的——**打造高效、责任、透明政府**

国际上通用好政府的标准：一是公共利益至上；二是有效率。

世界银行认为：所谓好政府就是一个公平、高效和负责任的政府，它能够履行对人民、对社会的应尽义务和责任。

绩效管理是当代发达国家政府管理的热门实践，得到广泛应用，被称为当代政府管理“最有效的工具”。



## 背景——政府治理的四个支柱

财政体系

人力资源  
体系

政府治理  
的四个支柱

问责制

绩效评价

作为一种非常有效的公共管理工具，政府绩效评价能够帮助各国政府和组织更好地达成目标。

绩效评价是一个有反馈的系统，可以促使政府改进和激励。绩效评价不完善，但政府可以管理，还可以问责政府。



# 中华人民共和国财政部

## 背景——绩效测量的意义

《改革政府-企业精神如何改革着国营部门》

绩效测量的意义

美国政府再造大师戴维·奥斯本 (1992)

如果你不能测量结果，你就无法区分成功和失败。

如果你看不到成功，你就无法进行奖赏。

如果你不奖赏成功，你可能是在纵容失败。

如果你看不到成功，你就不能从中学到东西。

如果你意识不到失败，你就无法进行纠正。

如果你能展示成效，你就能赢得公众的支持。



## 背景——新公共管理理论

政府绩效管理源自企业绩效管理。

**公共管理**与**企业管理**之间不存在本质区别，企业管理中的绩效管理、质量管理、目标管理、成本管理、结果控制等，公共管理都适用。

上个世纪八九十年代以来，绩效预算在英国、美国等国应运而生，顺应了现代政府管理的潮流。



## 西方国家实施绩效预算的主要原因

经济全球化和信息技术的发展创造了条件。

经济压力和财政收支矛盾是直接原因。

新公共管理理论的兴起提供了重要理论基础。

政府信任危机和来自公众的压力是主要推动力。



# 中华人民共和国财政部

## 背景——国际背景

从国际经验看，绩效预算管理改革都具有“危机推动”的特点。目前，世界上**50多个国家**不同程度地实施绩效预算管理。OECD成员国已经普遍采用，如英、美、德、加拿大、日本、澳大利亚、新西兰、北欧三国、韩国等，一些发展中国家如智利、哥伦比亚、乌干达、坦桑尼亚等发展中国家也先后开始了绩效预算方面的探索，从而形成了世界性的政府绩效预算改革潮流。



## 绩效预算的四大特征

I

以“**结果**”为导向

II

强调“**成本核算**”

III

体现“**4E**”原则（**经济性Economy**、**效率性Efficiency**、**效益性Effectiveness**、**公平性Equity**）

IV

“**放权**”与“**问责**”相结合



# 中华人民共和国财政部

实施预算绩效管理既是保障政府落实施政目标的利器，也是提升国家治理能力和治理水平的最有效手段之一。

## 1. 改善政府管理

- 有助于政府更多和更好地了解其政策目标和优先事项的实现程度，以及不同项目对实现战略目标的贡献程度，监督项目绩效，为进一步改善内部控制、提高管理水平奠定基础。

## 2. 提高透明度和责任归属

- 将资源投入和政府行为的产出以及结果联系起来，大大提高了政府运作的透明度，也便于公众评价和监督。同时，有助于强化问责制，促进形成绩效文化。

## 3. 促进政府内外预算参与者之间的沟通

## 4. 增强预算决策的理性化程度



# 中华人民共和国财政部

花自己的钱办自己的事，既讲节约，又讲效果；

花自己的钱给别人办事，只讲节约，不讲效果；

花别人的钱为自己办事，只讲效果，不讲节约；

花别人的钱为别人办事，既不讲效果，又不节约。

- 米尔顿·弗里德曼



# 中华人民共和国财政部

## 法律和政策依据——中央有关文件

党的十六届三中全会决定明确 **“建立预算绩效评价体系”**。

党的十七届二中、五中全会分别提出了 **“推行政府绩效管理和行政问责制度”** 和 **“完善政府绩效评估制度”**。

党的十八大报告进一步提出 **“创新行政管理方式，提高政府公信力和执行力，推进政府绩效管理”**，十八届三中全会提出 **“要提高财政支出效率”**。

党的十九大报告首次提出，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，**全面实施绩效管理**。



# 中华人民共和国财政部

## 法律和政策依据——**预算法**

第12条 各级预算应当遵循统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、**讲求绩效**和收支平衡的原则。

第16条 建立健全专项转移支付**定期评估**和**退出机制**。

第32条 各级预算应当根据年度经济社会发展目标、国家宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，参考上一年预算执行情况、**有关支出绩效评价结果**和本年度收支预测，按照规定程序征求有关方面意见后进行编制。

各部门、各单位应当按照国务院财政部门制定的政府收支分类科目、预算支出标准和要求，以及**绩效目标管理**等预算编制规定，根据其依法履行职能和事业发展的需要以及存量资产情况，编制本部门、本单位预算草案。



# 中华人民共和国财政部

## 法律和政策依据——**预算法**

第49条 全国人民代表大会财政经济委、各地方人大审查结果报告应当包括下列内容：包括执行年度、改进预算管理、提高**预算绩效**、加强预算监督等提出意见和建议。

第57条 各级政府、各部门、各单位应当对预算支出情况开展**绩效评价**。

第79条 县级以上各级人民代表大会常务委员会和乡、镇人民代表大会对本级决算草案，重点审查下列内容：支出政策实施情况和重点支出、重大投资项目资金的使用及**绩效情况**。



# 中华人民共和国财政部

## 我国全面实施预算绩效管理的必要性



当前，我国经济已由高速增长阶段转向**高质量发展阶段**，财政收入增长放缓，支出刚性需求较大，财政运行**紧平衡**特征明显。全国人大、国务院、审计署对提高财政资金使用**绩效**多次提出要求，社会各界对提升公共服务水平的呼声越来越高。

发挥好财政职能作用，必须按照全面深化改革的要求，加快建立**现代财政制度**，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，以**全面实施预算绩效管理为关键点和突破口**，解决好绩效管理中存在的突出问题，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。



# 中华人民共和国财政部

## 当前预算绩效管理中存在的主要问题

I

**绩效理念尚未牢固树立。**一些部门和地方“重投入、轻管理，重支出、轻绩效”的意识尚未根本改变，缺乏政府花钱必须讲求绩效的行动自觉。

II

**绩效管理广度和深度不足。**绩效管理尚未覆盖所有财政资金和深度融入预算管理全过程，个别省份和大部分市县还未启动预算绩效管理工作。

III

**绩效激励约束作用不强。**绩效结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立，预算绩效管理对优化财政资源配置和提高政府效能的作用没有充分发挥。

IV

**地方预算绩效管理工作进展不均衡。**横向看，东部和部分中部地区改革力度较大，个别地区进展缓慢。纵向看，呈现“上热下冷”局面。省级层面态度比较积极，大部分市县改革动力不足。



# 中华人民共和国财政部

## 7月6日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于全面实施预算绩效管理的意见》

- 会议指出，全面实施预算绩效管理是政府治理方式的深刻变革。要牢固树立正确政绩观，创新预算管理方式，突出绩效导向，落实主体责任，通过全方位、全过程、全覆盖实施预算绩效管理，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。



# 中华人民共和国财政部

## 中共中央 国务院部署全面实施预算绩效管理

9月1日，中共中央  
国务院印发《关于  
全面实施预算绩效  
管理的意见》

(中发〔2018〕  
34号)

# 人民日报

RENMIN RIBAO

人民日报网址: <http://www.people.com.cn>

2018年9月

26

星期三

戊戌年八月十七

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-10

第 25445 号

今日 24 版

## 中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

(2018年9月1日)

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。为解决当前预算绩效管理存在的突出问题，加快健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，现提出如下意见。

### 一、全面实施预算绩效管理的必要性

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，财政体制改革加快推进，预算管理体制改革持续完善，财政资金使用情况不断提升，对我国经济社会发展发挥了重要支持作用。但也看到，现行预算绩效管理仍存在一些突出问题，主要是：绩效理念尚未牢固树立，一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识；绩效管理的广度和深度不足，尚未覆盖所有财政资金；一些领域

财政资金低效无效、闲置浪费、损失浪费的问题较为突出，竞相挪用、截留挤占、虚报冒领等问题时有发生；绩效评价作用不强，绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。发挥好财政职能作用，必须按照全面深化改革的要求，加快建立现代财政制度，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，解决好绩效管理中的突出问题，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。

### 二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持

稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，创新预算管理方式，更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，力争用3—5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平 and 政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。

#### (二)基本原则

——坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建设现代财政制度的总体要求，统筹谋划全面实施预算绩效管理的路径和制度体系。既要解决当前最紧迫的问题，又要着眼长效机制、财政和预算的良性产出和效果，又关注宏观政策目标的实现程度，既关注折出行政绩、项目的科学性和精准度，又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。  
(下转第六版)



# 中华人民共和国财政部

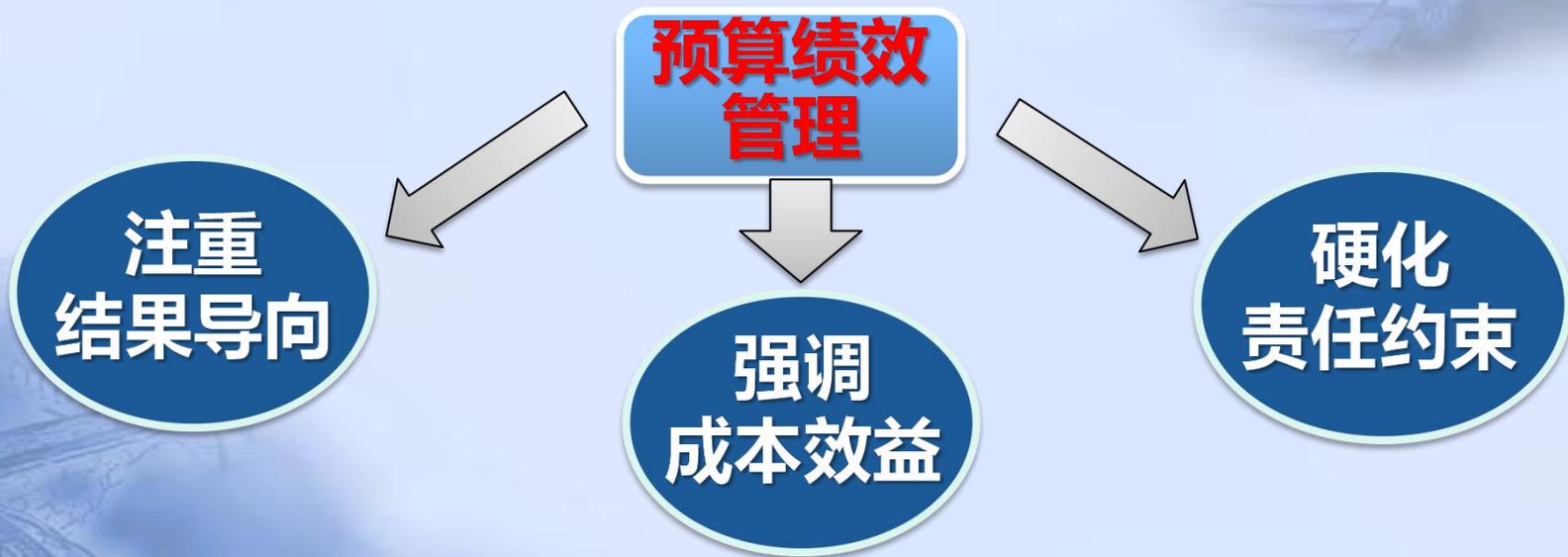
## 总体要求——指导思想

以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，创新预算管理方式，**更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束**，力争用3-5年时间基本建成**全方位、全过程、全覆盖**的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平 and 政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。



# 中华人民共和国财政部

## 预算绩效管理是一种预算管理新机制



**“绩”** 即资金的产出，具备数量、质量、时效和成本四个方面特性；  
**“效”** 即资金的效果，包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等。



# 中华人民共和国财政部

## 总体要求——基本原则

总体设计  
统筹兼顾

全面覆盖  
突出重点

**基本原则**

科学规范  
公开透明

权责对等  
约束有力



# 中华人民共和国财政部

## 全面实施预算绩效管理的主要任务

- 1 构建全方位预算绩效管理格局。**形成政府预算、部门预算、政策和项目预算等全方位绩效管理格局。
- 2 建立全过程预算绩效管理链条。**将绩效管理深度融入预算编制、执行、监督全过程。
- 3 完善全覆盖预算绩效管理体系。**绩效管理覆盖各级政府和所有财政资金，延伸至政府投融资活动。
- 4 健全预算绩效管理制度。**推动预算绩效管理标准科学、程序规范、方法合理、结果可信。
- 5 硬化预算绩效管理约束。**明确绩效管理责任约束，强化绩效管理激励约束，做到花钱必问效、无效必问责。



# 中华人民共和国财政部

## 构建全方位预算绩效管理格局

### 政府预算（各级政府收支预算全面纳入绩效管理）

全方位  
绩效管  
理格局



拓展绩效  
管理层级

### 部门和单位预算（全部收支纳入绩效管理）

赋予更多管  
理自主权

提高整体绩  
效水平

### 政策和项目预算（全面纳入绩 效管理）

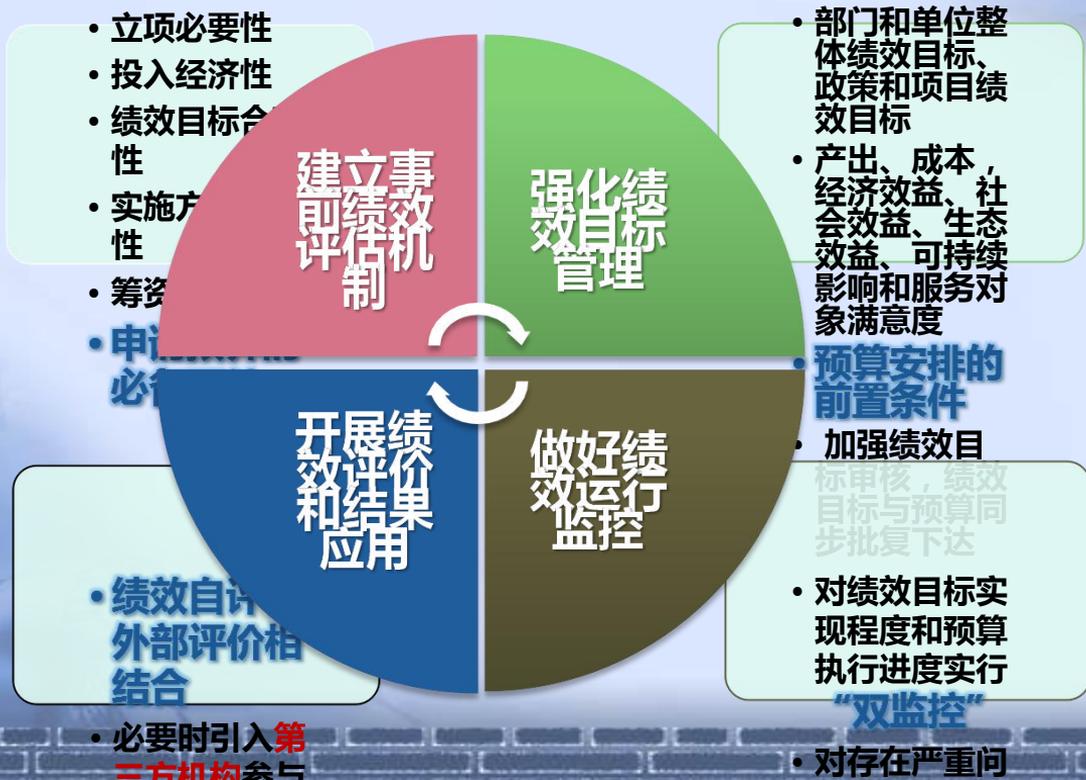
全面衡量政策和项目  
预算安排及使用效果

重大政策和项目实行  
全周期跟踪问效



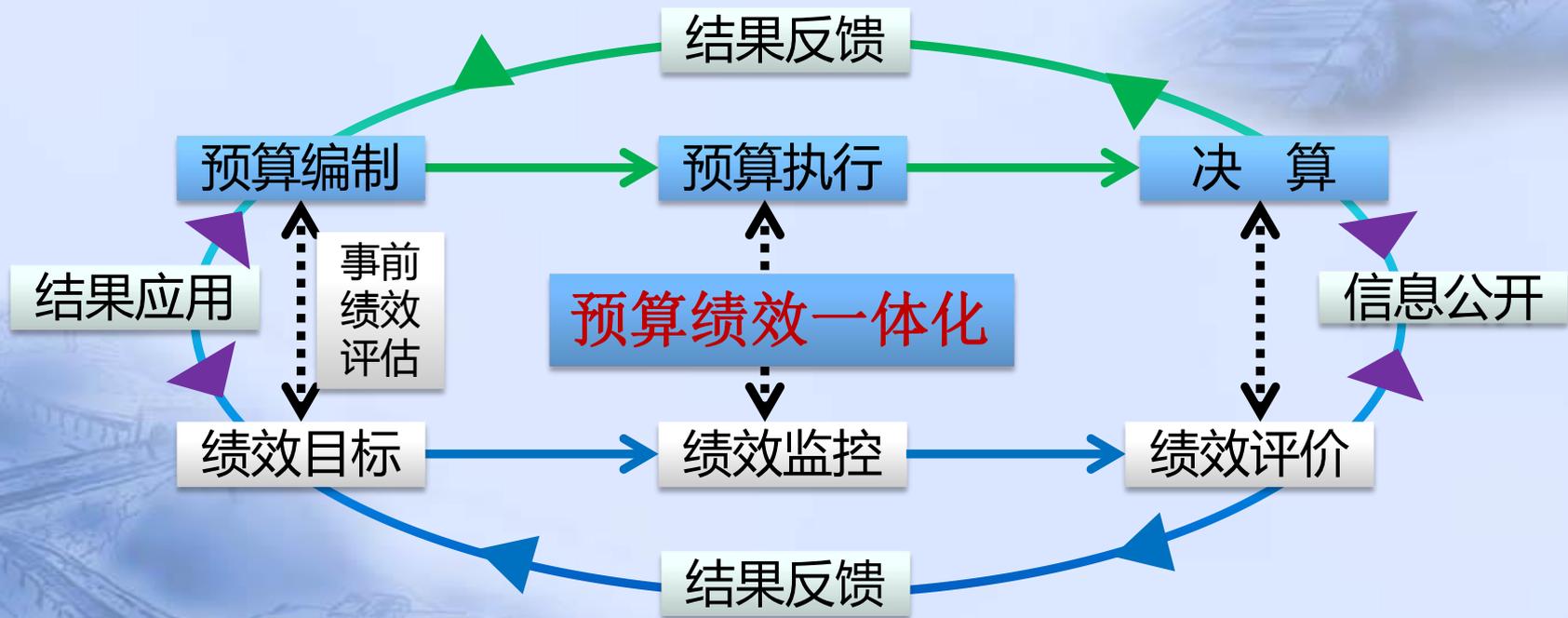
# 中华人民共和国财政部

## 建立全过程预算绩效管理链条





# 中华人民共和国财政部





# 中华人民共和国财政部

## 完善全覆盖预算绩效管理体系

一般公共预算

政府性基金预算

国有资本经营预算

社会保险基金预算

绩效管理

范围

全覆盖

政府投资基金

政府和社会资本合作  
(PPP)

政府采购

政府购买服务

政府债务项目



## 健全预算绩效管理制度

1

- 各环节制度
- 工作流程和实施细则
- 第三方机构管理
- 预算绩效管理信息化建设

**完善预算  
绩效管理  
流程**

2

- 共性指标框架
- 分行业、分领域、分层次
- 核心绩效指标和标准体系
- 与其他标准衔接

**健全预算  
绩效标准  
体系**

3

- 大数据分析
- 成本效益分析法
- 因素分析法
- 公众评判法
- 标杆管理法

**创新绩效  
评估评价  
方法**



## 硬化预算绩效管理约束

### • 明确绩效管理**责任约束**

地方各级政府和各部门各单位是责任主体

地方各级党委和政府主要领导对本地区预算绩效负总责

部门及单位主要负责人对本部门、本单位预算绩效负责

项目责任人对项目预算绩效负责，重大项目责任人绩效终身责任追究制

### • 强化绩效管理**激励约束**

建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制

绩效好的政策和项目原则上优先保障，绩效一般的督促改进

低效无效资金一律削减或取消，长期沉淀资金一律收回



# 中华人民共和国财政部

## 保障措施

切实转变思想观念  
牢固树立绩效意识



审计机关：对预算绩效管理情况进行**审计监督**

各级财政部门：推进绩效**信息公开**

结合实际制定实施办法  
加强预算绩效管理**力量**  
充实预算绩效管理**人员**

各级政府：纳入政府绩效考核体系

各级财政部门：考核结果通报（表彰、约谈）



中华人民共和国财政部

## PART 2

## 加强扶贫资金绩效管理的重要意义



# 中华人民共和国财政部

## 法律和政策依据——中央有关文件

全面落实习近平总书记在“打好精准脱贫攻坚战座谈会”上重要指示精神：切实加强财政扶贫项目资金管理，落实资金监管责任，提高《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》

2017年中央经济工作会议和中央农村工作会议明确提出“加强扶贫资金绩效管理”。

中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》明确提出，人大预算审查监督重点向支出预算和政策实施效果拓展。

2017年政府工作报告：坚守节用裕民的正道，提高资金使用效益，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

2018年政府工作报告：全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。加强扶贫资金绩效管理。



# 中华人民共和国财政部

## 出台背景——扶贫资金存在绩效短板

### 基层预算绩效管理进展缓慢

主管部门普遍没有实施绩效管理

资金使用单位缺乏自我管理手段

### 绩效意识薄弱

重投入、轻管理

重支出、轻绩效



### 外部监督对绩效关注不足

审计、纪检更关注违纪违规

对效果重视不足

解决低效无效办法不多

扶贫资金点多、面广、线条长，资金使用效益偏低问题尚未有效解决



# 中华人民共和国财政部

## 出台背景——有利条件

“中央和省级财政在预算绩效管理方面进行了积极探索”

全过程预算  
绩效管理体系  
基本形成

预算绩效管理流程  
较为规范

分领域预算  
绩效指标体系初步  
建立

为扶贫项目资金实施绩效管理创造了有利条件

地方各级党委政府对打好精准脱贫攻坚战高度重视，实行一把手责任制，也为全面实施绩效管理提供了重要的组织保障。



# 中华人民共和国财政部

## 中央财政初步构建起一般公共预算绩效管理体系

近年来，财政部积极推动中央部门全面实施预算绩效管理，将绩效管理覆盖所有中央本级项目和对地方专项转移支付，建立绩效评价结果与预算安排挂钩的激励约束机制，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

绩效目标  
基本实现  
全覆盖

绩效监控  
覆盖所有  
本级项目

绩效自评  
基本实现  
全覆盖

重点绩效评价  
范围逐年扩大，  
结果应用于预  
算编制和政策  
调整

绩效信息有  
序向人大报  
告并向社会  
公开





# 中华人民共和国财政部

## 2018年扶贫项目资金绩效管理取得显著成效



### 基本摸清了全国扶贫项目资金的“底数”

- 截至目前，全国**28**个有脱贫攻坚任务的省完成了**11**万个扶贫项目的绩效目标填报工作，涉及资金**8366**亿元。



### 实现了扶贫项目绩效结果的“可视化”

- 分省分类型扶贫项目资金情况
- 扶贫项目资金核心产出和效果、建档立卡贫困人口受益情况

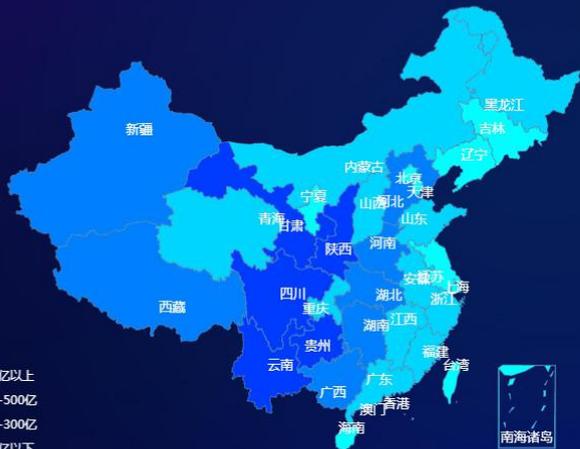


### 基本解决了“最后一公里”监管难的问题

- 在扶贫项目领域基本建立了“结果为导向”的绩效管理模式
- 动态监控每个市县每个扶贫项目预期绩效目标及其实现情况

# 全国扶贫项目资金绩效总体情况

## 全国扶贫项目分区域资金情况



## 全国扶贫项目情况

扶贫项目数量  
113647 个

扶贫项目资金总额  
8366.17 亿元

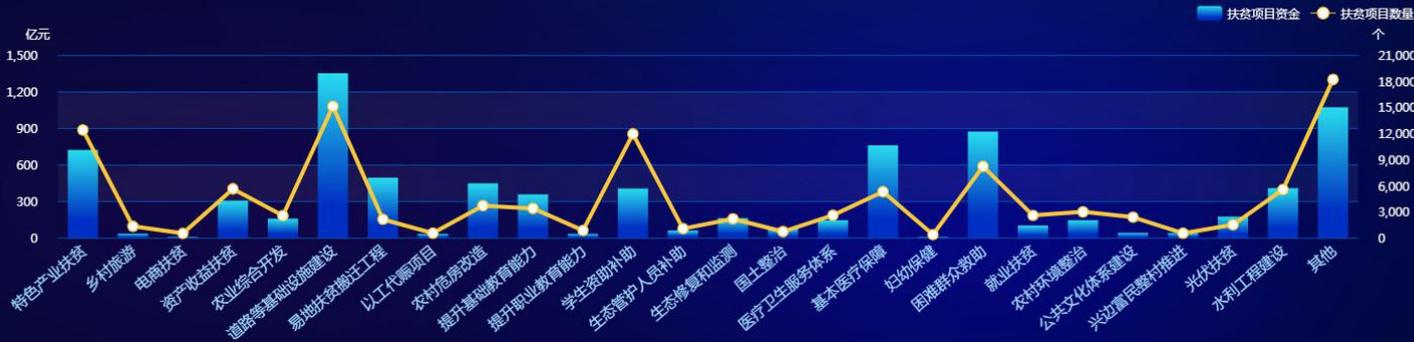
累计受益人次  
27039.23 万人次

预计带动增收金额  
499.40 亿元

## 各省扶贫资金排行



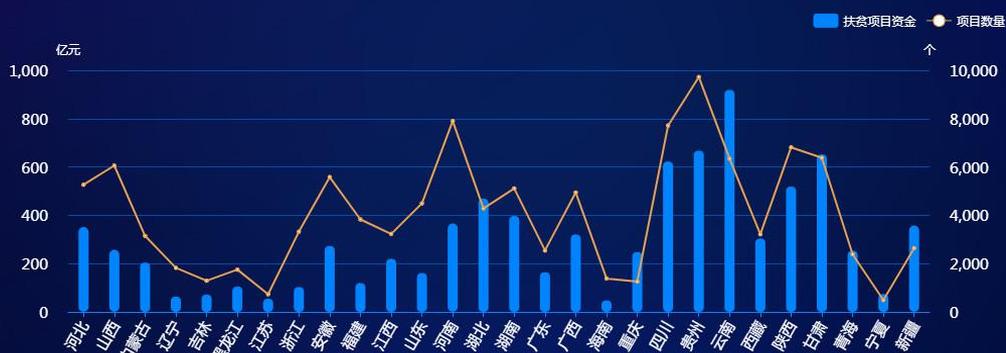
## 全国各类扶贫项目资金情况



## 25类扶贫项目资金情况



## 各省扶贫项目资金情况



## 全国扶贫项目情况



## 全国特色产业扶贫项目 主要产出情况



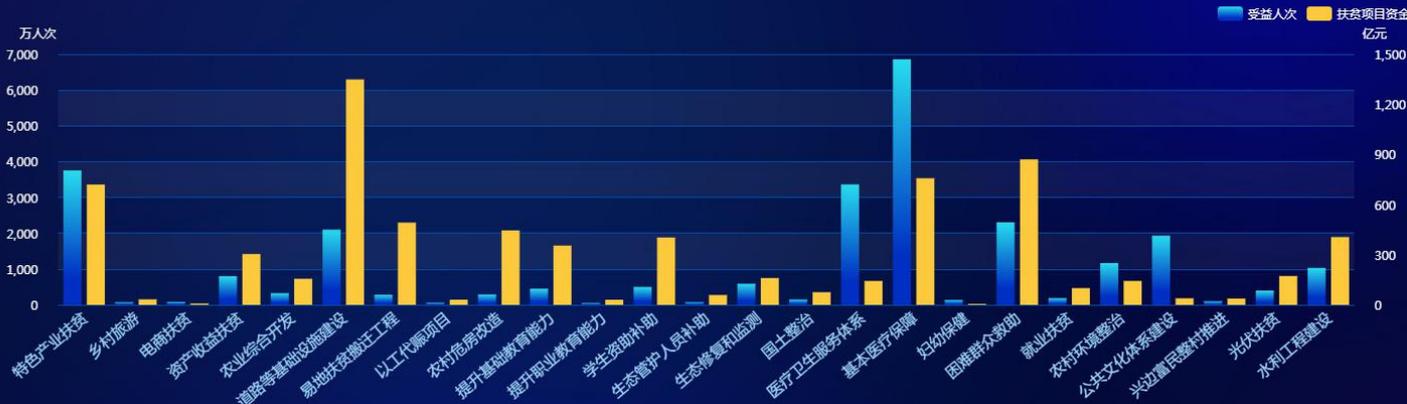
## 全国猪养殖数量 排行



## 全国各省建档立卡贫困人口受益情况



## 全国25类扶贫项目建档立卡贫困人口受益情况



## 全国扶贫项目情况

扶贫项目数量  
**113647**个

扶贫项目资金总额  
**8366.17**亿元

累计受益人次  
**27039.23**万人次

预计带动增收金额  
**499.4**亿元

## 全部受益人口排行TOP7



# 全国832个重点贫困县扶贫项目资金绩效情况

## 全国重点贫困县扶贫项目资金分省排行



## 重点贫困县扶贫项目资金

52988625.1 万元



## 全国重点贫困县总体情况

重点贫困县数量  
832 个

建档立卡贫困人口  
5141万人

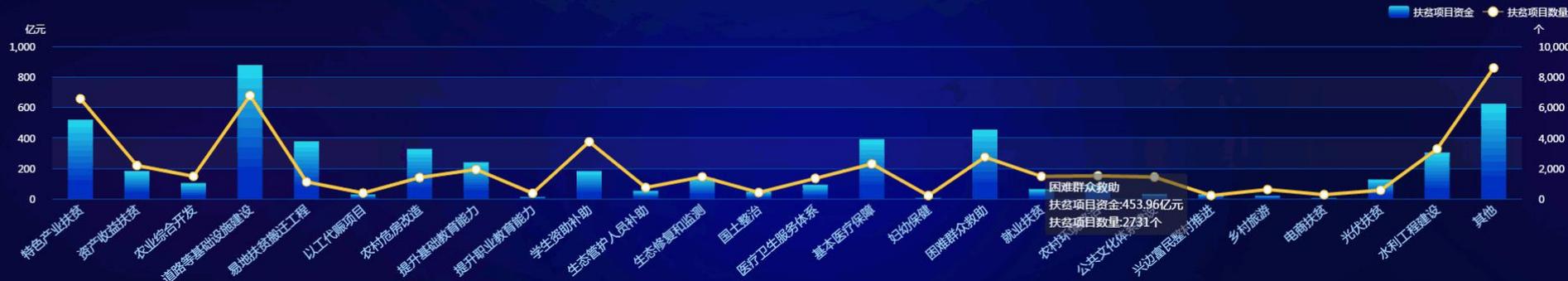
扶贫项目资金  
5299.00 亿元

扶贫项目数量  
52835个

累计受益人次  
16824万人次

预计带动增收金额  
361亿元

## 全国重点贫困县各类扶贫项目基本情况



# 三区三州扶贫项目资金绩效总体情况

甘肃省



四川省



云南省



西藏自治区



新疆维吾尔自治区



青海省



## 三区三州总体情况



三区三州辖区县数量  
214个



建档立卡贫困人口  
556.64万人



扶贫项目资金  
1131.63亿元



扶贫项目数量  
11588个

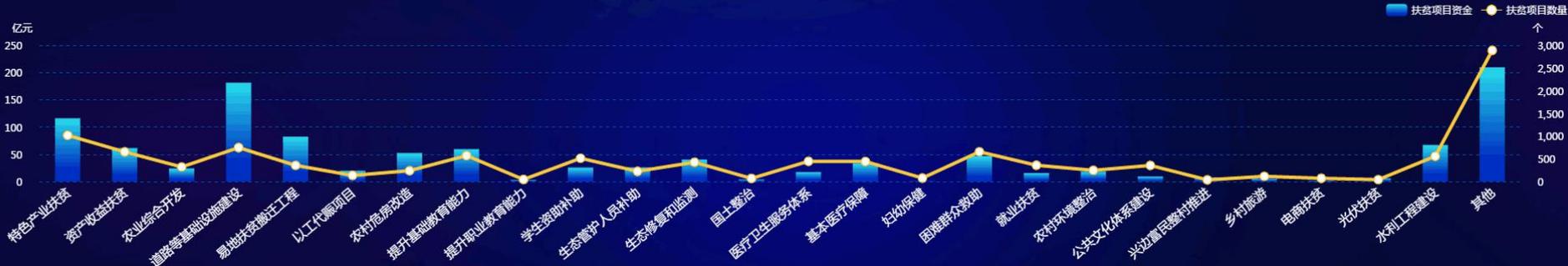


累计受益人次  
1602.10万人次



预计带动增收金额  
43.56亿元

## 三区三州各类扶贫项目基本情况



# 全国169个深度贫困县扶贫项目资金绩效情况

## 全国深度贫困县扶贫资金分省排行



## 深度贫困县扶贫项目资金

14958717.73 万元



## 全国深度贫困县总体情况

深度贫困县数量  
169 个

建档立卡贫困人口  
1764.31 万人

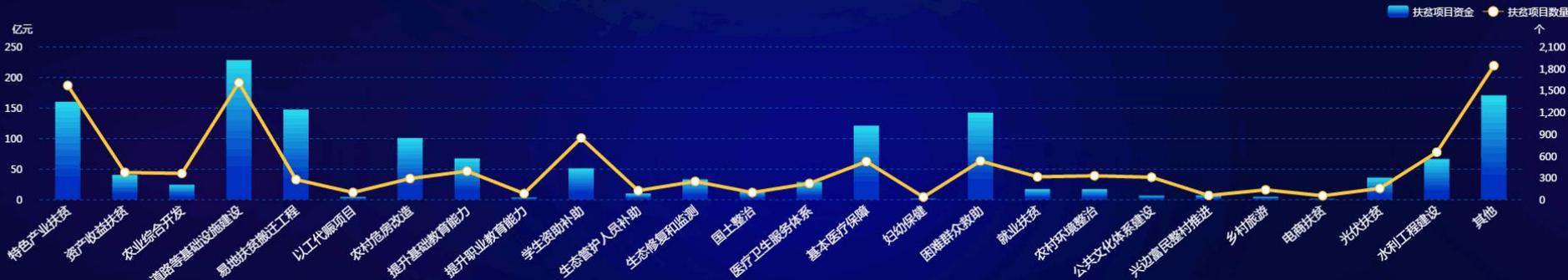
扶贫项目资金  
1495.87 亿元

扶贫项目数量  
11421 个

累计受益人次  
5417.50 万人次

预计带动增收金额  
125.55 亿元

## 全国深度贫困县各类扶贫项目基本情况



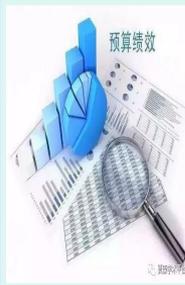


# 中华人民共和国财政部

## 扶贫项目资金绩效管理中存在的主要问题



扶贫项目资金统计口径  
还不完善



省级财政分工不明确



市县扶贫项目绩效信息  
填报准确性还需提高



对绩效信息挖掘利用和  
深度分析不够



中华人民共和国财政部

## PART 3

## 加强扶贫资金绩效管理的政策要求



# 中华人民共和国财政部

000536

## 国务院办公厅文件

国办发〔2018〕35号

### 国务院办公厅关于转发 财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委 扶贫项目资金绩效管理办法的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  
财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委《扶贫项目资金绩效  
管理办法》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。



2018年5月14日

（此件公开发布）

- 1 -

## 财政部脱贫攻坚领导小组文件

财脱贫组〔2018〕2号

### 财政部关于贯彻落实《扶贫项目 资金绩效管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市财政厅（局）：

全面实施扶贫项目资金绩效管理，是提高脱贫质量和实现精  
准脱贫目标的关键措施，对打赢脱贫攻坚战具有重要意义。2018  
年5月国务院办公厅转发了财政部、国务院扶贫办、国家发展改革  
委《扶贫项目资金绩效管理办法》（以下简称《办法》），对加强扶  
贫项目资金绩效管理作出了明确部署，为深入贯彻落实《办法》  
要求，现就有关事项通知如下：

#### 一、加强组织协调

按照脱贫攻坚“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作

- 1 -

## 财政部脱贫攻坚领导小组文件

财脱贫组〔2018〕4号

### 财政部脱贫攻坚领导小组关于加强扶贫项目 资金绩效管理考核有关问题的通知

各省、自治区、直辖市财政厅（局），财政部驻各省、自治区、  
直辖市财政监察专员办事处：

为更好贯彻落实《国务院办公厅关于转发财政部、国务院扶  
贫办、国家发展改革委扶贫项目资金绩效管理办法的通知》（国  
办发〔2018〕35号）要求，规范扶贫项目绩效目标设置，推动扶  
贫资金绩效管理，促进扶贫资金精准高效使用，保证如期实现2020  
年打赢脱贫攻坚目标，现就有关事项通知如下：

#### 一、切实加强扶贫项目资金绩效管理

（一）规范扶贫项目绩效目标填报口径。各地要严格按照《财

- 1 -



## 一、扶贫项目资金绩效管理原则

I

目标导向，注重效果；

II

统一部署，分工负责；

III

全程跟踪，创新管理；

IV

压实责任，减轻负担。



# 中华人民共和国财政部

## 二、扶贫项目资金绩效管理职责分工

财政部 国务院扶贫办  
国家发展改革委

- 统筹负责扶贫项目资金绩效管理工作。

国务院有关部门

- 切实督促本行业实施扶贫资金绩效管理，牢固树立绩效管理理念，加强脱贫效果监管。

省级财政部门

- 会同有关部门，在省级扶贫开发领导小组的统一领导下，加强对市县扶贫项目资金管理工作的指导和培训。

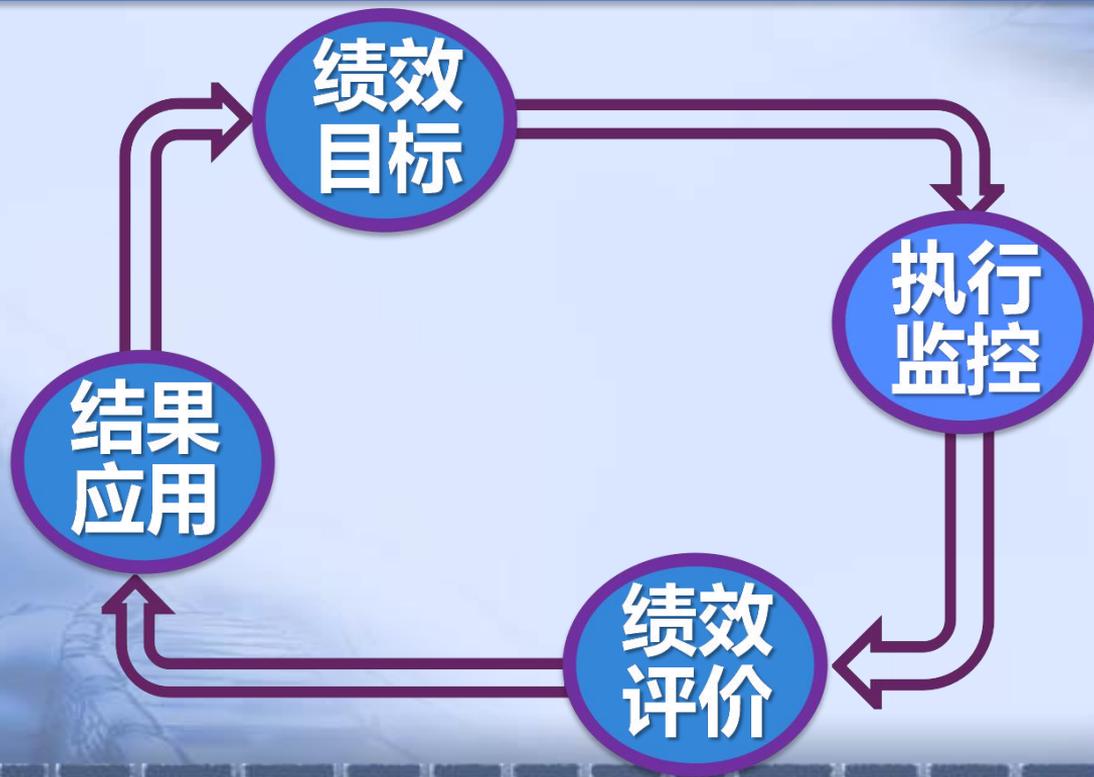
市县级财政部门

- 会同有关部门依照职责，对扶贫项目资金相关预算的编制、执行、决算实施全过程绩效管理。



中华人民共和国财政部

### 三、扶贫项目预算全过程绩效管理闭环





# 中华人民共和国财政部

## 明确扶贫项目资金绩效管理范围

**扶贫项目资金：**指各级政府及其部门为如期实现脱贫目标，支持脱贫攻坚项目（含对个人和家庭的补助项目）的各类财政资金，包括全部或者部分用于产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、基本医疗、社会救助、农村基础设施建设以及光伏扶贫、旅游扶贫、文化扶贫等项目资金。

### ★★ 资金来源渠道

- 中央层面的42项转移支付资金
- 地方各级财政预算安排的扶贫项目资金
- 地方政府债券中用于扶贫的资金
- 东西协作扶贫投入
- 中央单位定点扶贫投入
- 扶贫小额信贷投入
- 土地指标跨省域调剂投入用于扶贫的支出



# 中华人民共和国财政部

## 规范扶贫项目绩效目标填报口径

市县级财政部门牵头梳理

### 独立项目：

项目类型独立、实施单位只有一家，无子项。  
如某地大型水库建设项目、对口帮扶某学校建设项目等。

### 打捆项目：

包括支出性质相同，但资金来源、下达批次、实施单位不同的若干子项。  
如×县住建局农村危房改造项目、×县卫计局村卫生室建设项目。

梳理确定本地扶贫项目数量和名称  
明确绩效目标填报主体

根据“谁申请资金、谁填报目标”的原则，  
**市县级有关部门、单位和乡镇政府**是绩效目标填报主体。



# 中华人民共和国财政部

## 如何梳理确定扶贫项目？ ★ ★ 需要注意的问题

**(1) 结合预算管理方式梳理独立项目和打捆项目，一般以市县级有关部门为主进行打捆，避免主要以乡镇为主体进行梳理。**

- **大多数项目**（各实施单位支出性质和内容相同）**应当由主管部门打捆填报**，如农村公路、饮水安全、光伏扶贫、移民搬迁、危房改造、困难群众救助等。
- **部分项目**（虽然是同一支出类型，但不同实施单位支出范围和内容存在较大差异），**可以由单位或乡镇政府分别填报**，如产业扶贫项目等。
- **财政直接分配到乡镇的项目**，由乡镇政府为主体填报。

**(2) 支出性质相同的项目才能打捆，避免将不同支出类型的项目打捆。**

**(3) 支出性质相同但主管部门不同的项目，由不同主管部门分别打捆填报。**



# 中华人民共和国财政部

需要注意的问题：避免将**公用经费**列为扶贫项目。

序号	项目名称	项目类..	资金用..	预算单位	指...	绩效目..	绩效指..
1	[150104010180015]公用经费(教育局)	独立项...		玉泉区教育局	205.31	否	是
2	[150104010180016]公用经费(巧小)	独立项...		呼和浩特市玉泉区巧...	70.42	否	是
3	[150104010180017]公用经费(小黑河镇中心...	独立项...		呼和浩特市玉泉区小...	137.43	否	是
4	[150104010180018]公用经费(五塔东街小学...	独立项...		呼和浩特市玉泉区五...	107.63	否	是
5	[150104010180019]公用经费(石头巷小学)	独立项...		呼和浩特市玉泉区石...	81.34	否	是
6	[150104010180020]公用经费(小召小学)	独立项...		呼和浩特市玉泉区小...	77.93	否	是
7	[150104010180021]公用经费(南茶坊小学)	独立项...		呼和浩特市玉泉区南...	105.14	否	是
8	[150104010180022]公用经费(清泉街小学)	独立项...		呼和浩特市玉泉区清...	63.08	否	是
9	[150104010180023]公用经费(恒昌店巷小学...	独立项...		呼和浩特市玉泉区恒...	84.87	否	是
10	[150104010180024]公用经费(石东路南校区...	独立项...		呼和浩特市玉泉区石...	82.97	否	是
11	[150104010180025]公用经费(恒昌店小学五...	独立项...		呼和浩特市恒昌店小...	146.69	否	是

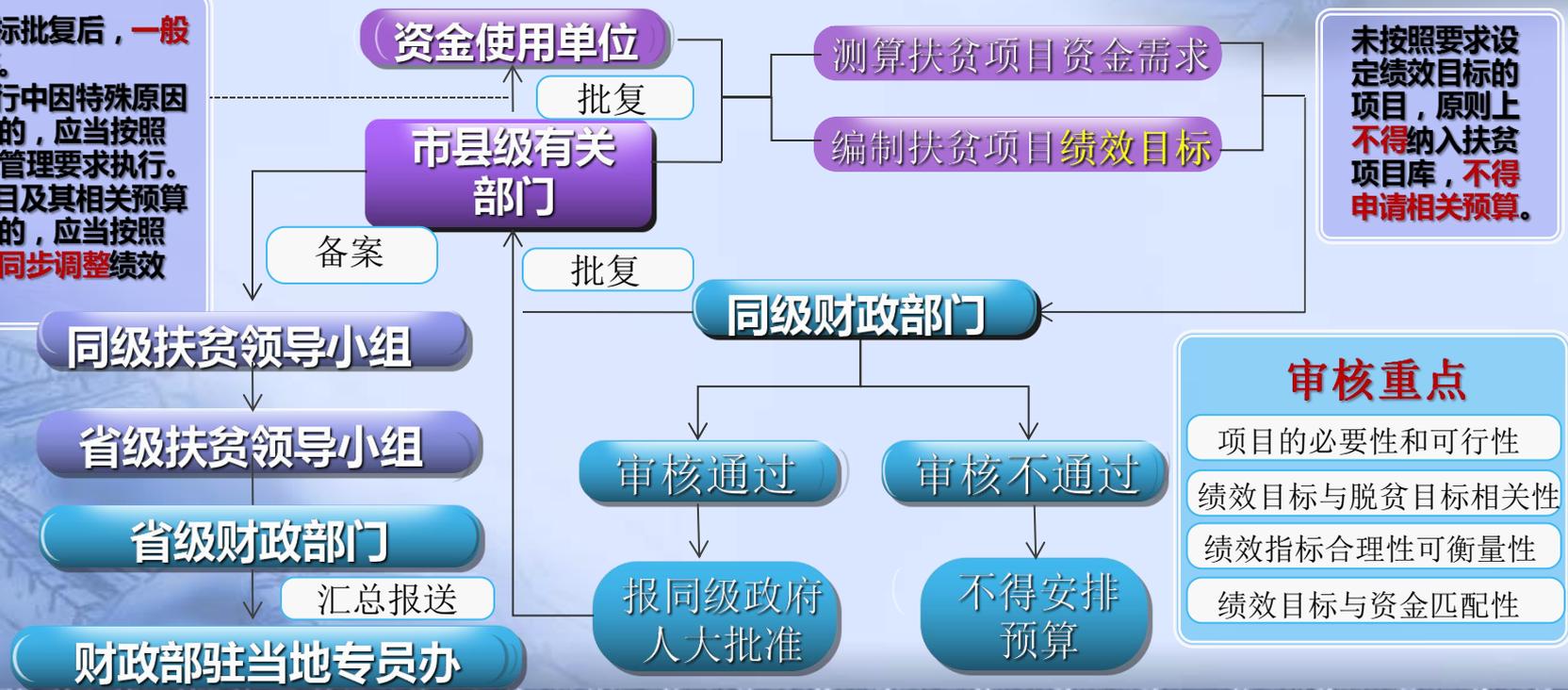


# 中华人民共和国财政部

## (一) 绩效目标管理——**工作流程**

◆绩效目标批复后，**一般不作调整**。  
 ◆预算执行中因特殊原因确需调整的，应当按照绩效目标管理要求执行。  
 ◆扶贫项目及其相关预算需要变更的，应当按照规定程序**同步调整**绩效目标。

未按照要求设定绩效目标的项目，原则上**不得**纳入扶贫项目库，**不得**申请相关预算。



### 审核重点

- 项目的必要性和可行性
- 绩效目标与脱贫目标相关性
- 绩效指标合理性可衡量性
- 绩效目标与资金匹配性



# 中华人民共和国财政部

## (一) 绩效目标管理——**设定依据**

- I. 国家相关法律、法规和规章制度；
- II. 部门职能、中长期发展规划、年度工作计划或项目规划；
- III. 中央和本地区预算编制规定和要求；
- IV. 中央和本地区脱贫攻坚规划；
- V. 相关历史数据、行业标准、计划标准等；
- VI. 符合财政部要求的其他依据。



# 中华人民共和国财政部

## (一) 绩效目标管理——**设定要求**

### 设定要求

#### 指向明确

符合中央和本地区预算编制规定和要求、脱贫攻坚规划等，并与相应的预算支出内容、范围、方向、效果等紧密相关。

#### 细化量化

从**产出、效益、满意度**等方面细化量化为绩效指标。不能以量化形式表述的，可采用定性表述，但应具有可衡量性。（参考模板）

#### 合理可行

经过调查研究和科学论证，符合客观实际，能够在一定期限内如期实现。

#### 相应匹配

与计划期内的任务数或计划数相对应，与预算确定的投资额或资金量相匹配。



# 中华人民共和国财政部

## 扶贫项目绩效目标申报表

(年度)

项目名称			项目负责人及联系电话	
主管部门			实施单位	
项目资金 (万元)	年度资金总额:			
	其中: 财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标		
		质量指标		
		时效指标		
		成本指标		
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标		
		生态效益指标		
		可持续影响指标		
	满意度指标	服务对象满意度指标		

- **项目资金**：填写年度项目资金总额，既包括财政拨款，也包括共同投入的社会资金等其他资金，单位为**万元**。
- **总体目标**：提炼概括项目预期达到的产出和效果，可分条表述。
- **绩效指标**：包括**产出、效益、满意度**等方面，涵盖**核心指标**即可。分为**定量**和**定性**指标两类，定量指标的指标值必须为数值，定性指标的指标值为文字，但应具有可衡量性。



# 中华人民共和国财政部

## 需要注意的问题：准确选择项目绩效分类。

25类项目		具体支出方向
产业扶贫	特色产业扶贫	特色农作物种植、家畜家禽养殖、产业发展、大棚种植等
	乡村旅游	民宿、家庭宾馆、旅游厕所建设等
	电商扶贫	农村电子商务、村级电商平台、电商服务站点建设、电商培训等
	资产收益扶贫	参股、入股、股金分红、村集体经济、扶贫车间项目等
	光伏扶贫	光伏电站建设等
农业农村基础设施建设	道路等基础设施建设	农村公路、道路硬化、危桥改造等
	水利工程建设	农村饮水安全、小型水利工程、水毁工程、桥涵、打井等
	农业综合开发	高标准农田建设等



# 中华人民共和国财政部

25类项目		具体支出方向
住房保障	易地扶贫搬迁	易地搬迁安置、大中型水库移民后期扶持项目等
	农村危房改造	农村危房改造、安居工程、靓居工程等
教育扶贫	基础教育能力提升	薄弱学校改造、校舍维修（改善办学条件）、农村义务教育学生营养改善计划、乡村教师和特岗教师补助、乡村教师培训等
	职业教育能力提升	职业教育质量提升、改善中职办学条件等
	学生资助补助	寄宿生生活补助、助学金、免学杂费、雨露计划等
文化扶贫	公共文化服务体系建设	村级综合性文化服务中心、活动室设备购置、健身器材购置、应急广播体系建设、送戏下乡等
生态扶贫	生态管护人员补助	生态护林员补助、公益性岗位补助等
	生态修复和监测	林业生态保护恢复、农业资源及生态保护等
	国土整治	土地整治、地质灾害治理等
	农村环境整治	农村人居环境建设、绿化、美丽乡村、生活污水治理、垃圾处理等



# 中华人民共和国财政部

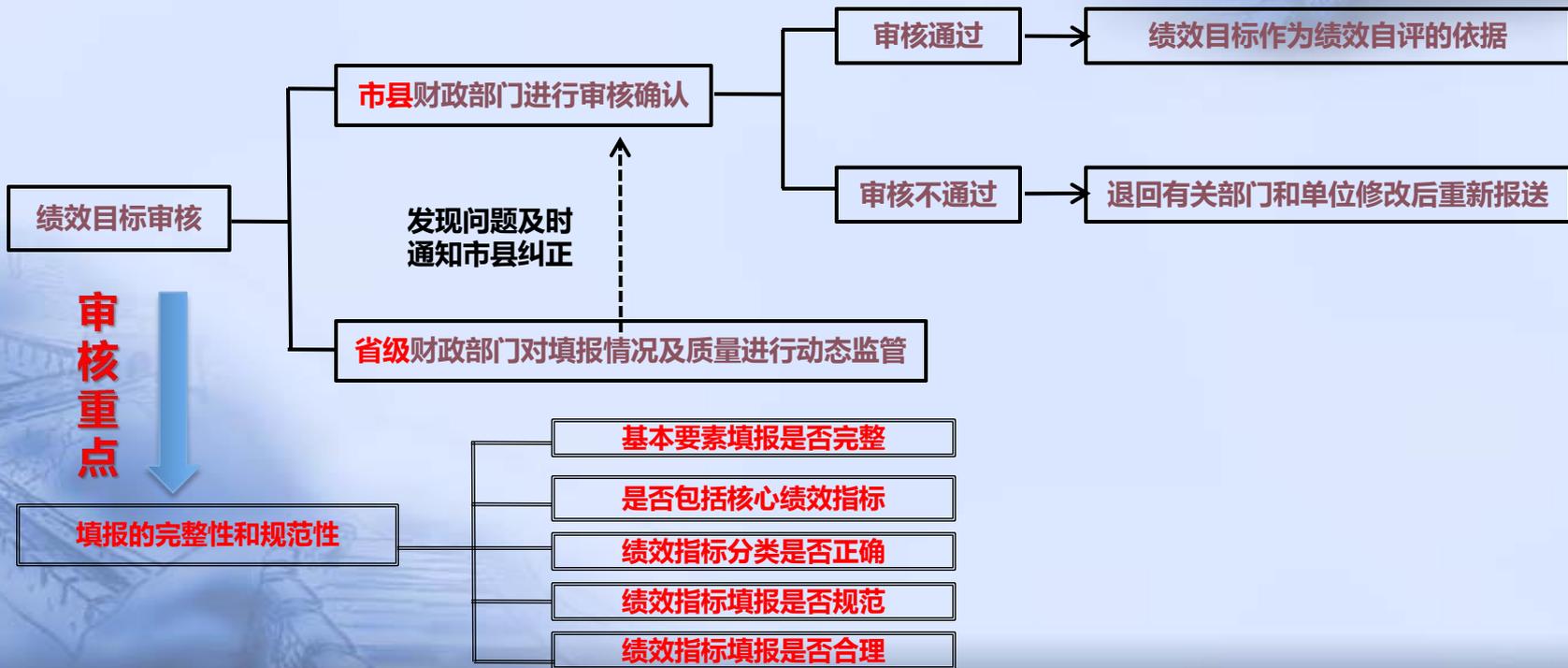
25类项目		具体支出方向
健康扶贫	基本医疗保障和疾病预防	农村合作医疗、城乡医疗救助补助、城乡居民基本医疗保险、贫困人口参加商业医疗保险、小额人身保险、健康扶贫等
	医疗卫生服务体系建设	乡镇卫生院建设、村卫生室建设、基本药物制度、贫困人口家庭医生签约服务等
社会保障	困难群众救助	养老保险、农村低保、残疾人事业补助、残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴、孤儿及困难儿童生活补助、流浪乞讨人员救助、农村特困人员供养、贫困失能老人护理等
	稳定就业	转移就业补助、创业（就业）培训、创业致富带头人培训等

**我们将进一步完善25类项目绩效分类，增加金融扶贫等项目类型，省级财政应梳理本省实际支出方向与中央各类项目之间的对应关系，从而完整准确反映扶贫项目支出方向。**



# 中华人民共和国财政部

## (一) 绩效管理——加强绩效目标审核





# 中华人民共和国财政部

绩效指标要力求精简、实用，不求面面俱到，选择核心绩效指标即可。

## ▲ 什么是核心绩效指标？

- ✓ 反映脱贫攻坚项目的核心产出和效果，突出建档立卡贫困人口受益情况。
- ✓ 我们在25类项目绩效目标模板中对核心绩效指标进行了标识。

## ★★ 部分核心绩效指标在平台中设为必填项

- **产出指标**：光伏扶贫电站建设规模、建设安置房面积、安置建档立卡贫困人口数、建档立卡贫困户危房改造数量（面积）、资助建档立卡贫困户子女人数、生态管护员选聘建档立卡贫困人口数等。
- **效益指标**：带动增加贫困人口收入、受益建档立卡贫困人口数。



# 中华人民共和国财政部

## 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

### 产业扶贫项目

项目名称	特色产业扶贫项目		项目负责人及电话	
主管部门			实施单位	
资金情况 (万元)	年度资金总额:			
	其中: 财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	★种植面积	
			土豆种植面积	≥**亩
			.....	
			★养殖数量	
		猪养殖数量	≥**头/只	
		.....		
质量指标	★种植作物成活率	≥**%		
	★养殖动物成活率	≥**%		
绩效指标	产出指标	成本指标	亩均补助标准	**元/亩
			养殖补助标准	**元/头只
	效益指标	经济效益指标	贫困地区特色产业产值	≥**万元
			★★★特色产业带动增加贫困人口收入	≥**万元
		社会效益指标	★★★受益建档立卡贫困人口数	≥**人
	★带动建档立卡贫困人口脱贫数		≥**人	
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益建档立卡贫困人口满意度	≥**%



# 中华人民共和国财政部

## 光伏扶贫项目

### 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

项目名称		光伏扶贫项目		项目负责人及电话	
主管部门				实施单位	
资金情况 (万元)		年度资金总额:			
		其中: 财政拨款			
		其他资金			
总体目标		年度目标			
		目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	产出指标	数量指标	★★★建设光伏扶贫电站贫困村个数		**个
			★★★村级光伏电站建设总规模		≥**千瓦
			贫困村村级光伏电站年总发电量		≥**千瓦时
		质量指标	光伏扶贫项目验收合格率		100%
		时效指标	村级光伏扶贫电站并网发电及时完成率		≥**%
	成本指标	光伏扶贫电站补助标准		**万元/个	
	效益指标	经济指标	贫困村村级光伏电站发电总收益		≥**万元
			带动增加贫困村集体经济年收入		≥**万元
			参与光伏扶贫的贫困人口人均年收入增加额		≥**元
社会效益指标		★★★受益建档立卡贫困人口数		≥**人	
		带动建档立卡贫困人口脱贫数		≥**人	
可持续影响指标	光伏扶贫电站持续运营年限		≥**年		
满意度指标	服务对象满意度指标	★★★参与光伏扶贫的贫困人口满意度		≥**%	



# 中华人民共和国财政部

## 道路建设项目

### 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

项目名称	道路等基础设施建设项目		项目负责人及电话	
主管部门			实施单位	
资金情况 (万元)	年度资金总额:			
	其中: 财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	★★★贫困村新建改建公路里程	≥**公里
			贫困村公路危桥处置数量	≥**座
		质量指标	★★★项目(工程)验收合格率	100%
		时效指标	项目(工程)完成及时率	≥**%
	成本指标	★道路补助标准	**万元/公里	
	效益指标	社会效益指标	贫困地区建制村通客车率	≥**%
			具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率	≥**%
			贫困地区居民出行平均缩短时间	≥**小时
			★★★受益建档立卡贫困人口数	≥**人
可持续影响指标	工程使用年限	≥**年		
满意度指标	服务对象满意度指标	受益贫困人口满意度	≥**%	



# 中华人民共和国财政部

## 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

### 易地扶贫搬迁

项目名称	易地扶贫搬迁工程		项目负责人及电话		
主管部门			实施单位		
资金情况 (万元)	年度资金总额:				
	其中: 财政拨款				
	其他资金				
总体目标	年度目标				
	目标1: 目标2: 目标3: .....				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
	产出指标	数量指标	★★★建设安置房面积	≥**平方米	
			★★★安置建档立卡贫困人口数	≥**人/户	
			建设安置区道路长度	≥**公里	
			建设饮水管网长度	≥**公里	
			建设供配电网长度	≥**公里	
			建设学校及幼儿园面积	≥**平方米	
			建设卫生室面积	≥**平方米	
			质量指标	★★★工程验收合格率	100%
			时效指标	工程完成及时率	≥**%
	社会效益指标	社会效益指标	建档立卡贫困人口搬迁数	≥**人	
			搬迁安置户脱贫数量	≥**人(户)	
可持续影响指标		安置房使用年限	≥**年		
		学校、幼儿园、卫生室等基本公共服务设施使用年限	≥**年		
满意度指标	服务对象满意度指标	★★★搬迁安置贫困人口满意度	≥**%		



# 中华人民共和国财政部

## 农村危房改造

### 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

项目名称	农村危房改造项目		项目负责人及电话	
主管部门			实施单位	
资金情况 (万元)	年度资金总额:			
	其中: 财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	★★★建档立卡贫困户危房改造数量	≥**户(套)
			★★★建档立卡贫困户危房改造面积	≥**平方米
		质量指标	★★★改造后验收合格率	100%
			改造后房屋满足基本居住功能需要比例	≥**%
		时效指标	当年开工率	≥**%
	当年完成率	≥**%		
	成本指标	★★★危房改造补助标准	**元/户(套)	
	效益指标	社会效益指标	改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现	无严重毁损
			改造后房屋人畜分离、卫生厕所等基本卫生条件	有基本保障
★★★受益建档立卡贫困人口数			≥**人	
建档立卡贫困户危房居住比例			比去年下降	
可持续影响指标	改造后房屋保证安全期限	≥**年		
满意度指标	服务对象满意度指标	★★★受益建档立卡贫困人口满意度	≥**%	



# 中华人民共和国财政部

## 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

### 学生资助补助

项目名称	学生资助补助		项目负责人及电话		
主管部门			实施单位		
资金情况 (万元)	年度资金总额:				
	其中: 财政拨款				
	其他资金				
总体目标	年度目标				
	目标1: 目标2: 目标3: .....				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
	产出指标	数量指标	★★★资助建档立卡贫困子女人数		≥**人
		质量指标	接受补助的学生中建档立卡等贫困子女占比		≥**%
			资助标准达标率		100%
		时效指标	资助经费及时发放率		100%
	成本指标	★★★建档立卡贫困子女生均资助标准		**元/学年	
	效益指标	社会效益指标	建档立卡贫困子女全程全部接受资助的比例		≥**%
满意度指标	服务对象满意度指标	★★★受助学生满意度		≥**%	
		受助学生家长满意度		≥**%	



# 中华人民共和国财政部

## 生态管护人员补助

### 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

项目名称	生态管护人员补助		项目负责人及电话	
主管部门			实施单位	
资金情况 (万元)	年度资金总额:			
	其中: 财政拨款			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1: 目标2: 目标3: .....			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	贫困地区新增管护面积	≥**亩
			贫困地区草原管护面积	≥**亩
			人均林木管护面积	≥**亩
			★★★生态管护员选聘建档立卡贫困人口数	≥**人
		质量指标	生态管护员选聘方案制定率	≥**%
		时效指标	补助资金及时发放率	≥**%
	成本指标	★★★生态管护人员补助标准	**元/人	
	效益指标	经济效益指标	★★★带动增加贫困人口收入	≥**万元
		社会效益指标	带动建档立卡贫困人口脱贫人数	≥**人
生态效益指标		新增森林蓄积量	≥**立方米	
	项目区植被覆盖率	≥**%		
满意度指标	服务对象 满意度指标	★★★管护人员满意度	≥**%	
		受益群众满意度	≥**%	



# 中华人民共和国财政部

## 绩效目标申报表（参考模板）

（20XX年度）

### 稳定就业项目

项目名称		稳定就业项目（职业培训）		项目负责人及电话		
主管部门				实施单位		
资金情况 （万元）		年度资金总额：				
		其中：财政拨款				
		其他资金				
总体目标		年度目标				
		目标1： 目标2： 目标3： ……				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值	
	产出指标	数量指标	贫困家庭子女免费职业培训人数		≥**人次	
			未升学初高中毕业生免费职业培训人数		≥**人次	
			农村转移就业劳动者职业培训人数		≥**人次	
			返乡农民工创业培训人数		≥**人次	
			技工学校、职业院校职业培训人数		≥**人次	
			★★★培训建档立卡贫困人口数		≥**人次	
	质量指标	培训合格率		≥**%		
		培训对象认定准确率		100%		
		培训任务按计划完成率		≥**%		
	效益指标	经济效益指标	★★★带动增加建档立卡贫困人口收入		≥**万元	
		社会效益指标	建档立卡贫困劳动力稳定就业人数		≥**人	
			职业技能培训人员就业率		≥**%	
带动建档立卡贫困人口脱贫数			≥**人			
满意度指标	服务对象 满意度指标	职业技能培训对象满意度		≥**%		
		用工企业满意度		≥**%		
		受益贫困人口满意度		≥**%		



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题1：基本要素填报不完整

✓ (1) 缺少项目资金情况、或者资金额填报不准确。

项目和绩效基本信息

资金情况 (万元)	年度资金总额:	0
	其中:财政拨款	0
	其他资金	0

绩效目标情况:  
2018: 鸡舍2栋、建筑面积2960平方米、鸡粪处理设施400平方米及设备。

项目绩效指标

绩效指标名称	指标性质	指标值
产出指标		
数量指标		
种植面积 (>=亩)		
养殖数量 (>=**头/只)		
满意度指标		
服务对象满意度指标		
受益建档立卡贫困人口满意度 (>=**%)	>=	95 %
农业经营主体满意度 (>=**%)	>=	%

技术支持: 财政部信息网络中心

项目和绩效基本信息

项目建议起始时间:	2018	项目建议结束时间:	2018
项目主管部门:		项目实施单位:	
实施单位负责人:		联系电话:	
项目建设内容:			
项目建设地址:			

资金情况 (万元)	年度资金总额:	1620000
	其中:财政拨款	1620000
	其他资金	0

项目绩效指标

绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
数量指标			
新建水冲式厕所	=	2	个
污水处理	>=	0.1	千米

技术支持: 财政部信息网络中心



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题1：基本要素填报不完整

✓ (2) 未填年度总体绩效目标、或填报不完整不规范。

项目绩效情况表\_扶贫

项目和绩效基本信息

实施单位负责人：		联系电话：	
项目建设内容：			
项目建设地址：			
资金情况 (万元)	年度资金总额：	20	✘
	其中：财政拨款	10	
	其他资金	10	
绩效目标情况：	2018：完成10万元项目绩效目标 ，2019：完成10万元项目绩效目标		

项目绩效指标

绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
成本指标			
退耕还林标准(**元/亩)		100	元/亩



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题1：基本要素填报不完整

### ✓ (3) 未填写绩效指标或指标信息填报不完整。

某县产业扶贫项目绩效指标

绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
<b>产出指标</b>			
<b>数量指标</b>			
种植面积 (>=亩)			
青储玉米	>=	55000	
中药材	>=	47000	
养殖数量 (>=**头/只)			
生态鸡	>=	400000	
畜牧科技示范点补栏	>=	4700000	
公羊良种补贴	>=	1900	
<b>质量指标</b>			
种植作物成活率 (>=**%)	>=	85	%
养殖动物成活率 • (>=**%)	>=	95	%
<b>时效指标</b>			
项目完成时间	>=	100	
<b>成本指标</b>			
亩均补助标准 (<=**元)			
青储玉米	=	80	
中药材	=	1000	
养殖补助标准			
生态鸡	=	6	

定量指标缺少  
度量单位

✓ **定量指标**：必须填写指标值和度量单位。

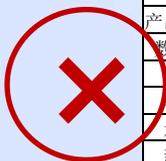
✓ **定性指标**：必须填报指标值（文字表述，如明显提升等）。



# 中华人民共和国财政部

## ▶ 绩效目标设置中存在的问题1：基本要素填报不完整

### ✓ (3) 未填写绩效指标或指标信息填报不完整。



指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
数量指标			
小型病险水库除险加固数量 (≥**座)	大于等于		座
小型农田水利工程建设数量 (≥**项)	大于等于		项
水利工程维修养护数量 (≥**座(处))	大于等于		座(处)
新建或改善贫困村饮水设施数量 (≥**个)	大于等于		个
质量指标			
项目(工程)验收合格率(100%)		100	%
时效指标			
项目(工程)完成及时率(≥**%)	大于等于	100	%
成本指标			
安全饮水工程补助标准 (**元/人)			元/人
效益指标			
经济效益指标			
生产条件改善带动农业亩均产量增加 (≥**斤)	大于等于		斤
社会效益指标			
新增和改善灌溉面积 (≥**亩)	大于等于		亩
解决贫困人口饮水安全问题人数 (≥**人)	大于等于	66672	人
贫困地区农村集中供水率 (≥**%)	大于等于	100	%
受益建档立卡贫困人口数 (≥**人)	大于等于	66672	人
生态效益指标			
可持续影响指标			
工程使用年限≥**年	大于等于	20	年
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受益贫困人口满意度 (≥**%)	大于等于	95	%

定量指标缺少  
指标值

模板中无关指  
标应删除



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题2：不包括核心绩效指标

某县产业扶贫项目（菠萝蜜种植）绩效目标			
绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
质量指标			
种植作物成活率 ( $\geq$ **%)	$\geq$	95	%
效益指标			
经济效益指标			
社会效益指标			
受益建档立卡贫困人口数 ( $\geq$ **人)	$\geq$	295	人
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受益建档立卡贫困人口满意度 ( $\geq$ **%)	$\geq$	100	%
农业经营主体满意度 ( $\geq$ **%)	$\geq$	100	%

缺少核心产出指标：  
种植面积

缺少核心效益指标：  
带动增加建档立卡贫困人口收入



# 中华人民共和国财政部

## ▶ 绩效目标设置中存在的问题2：不包括核心绩效指标

某县学生资助补助项目绩效指标				
绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位	
产出指标				
质量指标				
资助标准达标率（100%）		100		%
时效指标				
资助经费及时发放率（100%）		100		%
成本指标				
接受基础教育和职业教育的建档立卡等贫困户子女生均资助标准（2000元/学年）		2000		元/学年
满意度指标				
服务对象满意度指标				
受助学生家长满意度（≥**%）	>=	100		%
受助学生满意度（≥**%）	>=	100		%

缺少核心指标：  
资助人数



# 中华人民共和国财政部

## ▶ 绩效目标设置中存在的问题2：不包括核心绩效指标

某县公路建设项目绩效目标				
	指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标				
数量指标				
	新建公路里程	>=	95	%
质量指标				
	项目（工程）验收合格率（100%）		90	%
时效指标				
	项目（工程）完成及时率（≥**%）	>=	90	%
效益指标				
社会效益指标				
	贫困地区居民出行平均缩短时间（≥**小时）	>=	1.5	小时
生态效益指标				
	减少环境污染与破坏，提高原材料利用率	>=	3	%
满意度指标				
服务对象满意度指标				
	受益贫困人口满意度（≥**%）	>=	90	%

核心指标指标值填报不正确

无关指标应删除



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题2：不包括核心绩效指标

### 某县农村环境整治项目2018年绩效目标

总体目标：实施农村美化绿化亮化工程，改善村民生产生活环境。

绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
数量指标			
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受益群众满意度 (≥**%)	>=	100	%
受益乡镇、村满意度 (≥**%)	>=	100	%
时效指标			
任务完成及时率 (≥**%)	=	100	%

缺少核心  
绩效指标

✓ **产出指标**：绿化面积、垃圾集中处置数量、安装路灯数量等。

✓ **效益指标**：受益建档立卡贫困人口数等。



# 中华人民共和国财政部

## ▶ 绩效目标设置中存在的问题3：绩效指标分类不正确



绩效指标名称	指标值	度量单位
产出指标		
数量指标		
5000斤香菇贮藏保鲜冷库	2	座
3000斤香菇贮藏保鲜冷库	1	座
带动贫困户就业	18	户
时效指标		
完工及时率	100	%
验收合格率	100	%
效益指标	100	%
经济效益指标		
设备平均补助标准	4	万元/座
满意度指标		
服务对象满意度指标		
受益农户增收额	3	万元
受益贫困户满意度	90	%

绩效指标名称	指标值	度量单位
产出指标		
数量指标		
5000斤香菇贮藏保鲜冷库	2	座
3000斤香菇贮藏保鲜冷库	1	座
质量指标		
验收合格率	100	%
时效指标		
完工及时率	100	%
成本指标		
设备平均补助标准	4	万元/座
效益指标		
经济效益指标		
受益农户增收额	3	万元
社会效益指标		
带动贫困户就业	18	户
满意度指标		
服务对象满意度指标		
受益贫困户满意度	90	%



# 中华人民共和国财政部

## ▶ 绩效目标设置中存在的问题4：绩效指标填报不规范



绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
数量指标			
建档立卡贫困人口免费体检人数		自愿参加	
时效指标			
资金拨付时限		2018	
成本指标			
免费体检标准	=	170	元
效益指标			
社会效益指标			
建档立卡贫困人口疾病核实准，为下一步分类救治奠定基础。			
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受益群众认可度	>=	90	%

定量指标的指标值填写不规范

定性指标不可衡量



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题5：绩效指标填报不合理



### ✓ (1) 定量指标填报不合理 ( $\geq$ 、 $\leq$ )。

残疾人补助项目绩效指标名称	指标性质	指标值	度量单位
产出指标			
数量指标			
扶持残疾人建档立卡贫困户	$\leq$	89	人
质量指标			
资金发放率	$\leq$	100	%
成本指标			
扶持残疾人建档立卡贫困户产业发展标准	$\geq$	5000	元/人
效益指标			
经济效益指标			
增加残疾人建档立卡贫困户家庭收入		稳步增长	
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受益群众满意度 ( $\geq$ **%)	$\geq$	98	%

定量指标的  
指标性质填  
写不合理

✓ 正向指标 ( $\geq$ )：完成值应高于目标值。

✓ 反向指标 ( $\leq$ )：完成值应低于目标值。

✓ 标准值 (=)：完成值应等于目标值。



# 中华人民共和国财政部

## ► 绩效目标设置中存在的问题5：绩效指标填报不合理

### ✓ (2) 绩效目标与预算资金不匹配 ( 过高或过低 )。

项目和绩效基本信息			
资金情况 (万元)	年度资金总额:	300.28	
	其中: 财政拨款	300.28	
项目绩效指标			
绩效指标名称	指标性质	指标值	
产出指标			
数量指标			
享受中等职业学校免学费人数	=	2432	人
其中中等职业学校建档立卡贫困户学生享受补助人数	=	186	人
质量指标			
享受中等职业学校免学费人数所占比例	=	76.14	%
中等职业学校建档立卡贫困户学生享受补助人数所占比例	=	100	%
时效指标			
补助资金及时足额发放	=	100	%
成本指标			
中等职业学校免学费每年人均补助	=	2000	元

雨露计划项目绩效目标表			
项目名称	雨露计划		
主管部门	**县教育局		
资金情况 (万元)	资金总额:	85	
	其中: 财政拨款	85	
	其他资金		
绩效指标名称		指标值	度量单位
产出指标			
数量指标			
资助建档立卡贫困户子女人数		350	人
成本指标			
建档立卡贫困户子女生均资助标准		2000	元/学年
满意度指标			
服务对象满意度指标			
受助学生满意度		100	%
受助学生家长满意度		100	%



# 中华人民共和国财政部

## (二) 绩效执行监控

市县级有关部门建立扶贫项目资金  
**绩效目标执行监控机制**

填写绩效目标执行  
监控表

组织资金使用单位对上半年预算和绩效目标执  
行情况进行跟踪分析；实际执行与绩效目标偏  
离的，应当及时予以纠正。

财政扶贫资  
金动态监控  
平台

市县级有关部门向同级财政和扶贫部门报送绩效目标执行监控  
结果

市县级财政部门**加强监控结果应用**，发现问题的，应当及时予以处理；  
问题严重的，应当及时收回或暂缓拨付财政资金。



# 中华人民共和国财政部

## (二) 绩效执行监控

绩效目标执行监控表

(20XX年度)

项目名称		项目负责人		联系电话													
主管部门		实施单位															
资金情况 (万元)	年度资金总额:		年初预算数	1-**月执行数	全年预计执行数												
	其中:财政拨款																
	其他资金																
年度总体目标																	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	1-6月完成情况	全年预计完成情况	偏差原因分析					完成目标可能性			备注		
	产出指标	数量指标						经费保障	制度保障	人员保障	硬件条件保障	其他	原因说明	确定能	有可能	完全不可能	
		质量指标															
		时效指标															
		成本指标															
	效益指标	经济效益指标															
		社会效益指标															
		生态效益指标															
		可持续影响指标															
	满意度指标	服务对象满意度指标															

注: 1. 偏差原因分析: 针对与预期目标产生偏差的指标值, 分别从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障等方面进行判断和分析, 并说明原因。

2. 完成目标可能性: 对所设定的实现绩效目标的路径, 分确定能、有可能、完全不可能三级综合判断完成的可能性。

3. 备注: 说明预计到年底不能完成目标的原因及拟采取的措施。



# 中华人民共和国财政部

## (三) 绩效评价——绩效自评

2019年1—3月，市县级有关部门组织资金使用单位开展绩效自评（填写《绩效目标自评表》）

- 填报预算执行情况
- 绩效目标和各项指标完成情况
- 目标未完成或超额完成较多的要分析原因并提出改进措施

- ✓ 市县级有关部门、单位和乡镇政府履行**主体责任**。
- ✓ 绩效自评要**实事求是**，确保自评结果真实、准确、客观，严禁弄虚作假。

**绩效自评结果**：市县级有关部门应当将绩效自评结果及时报送本级财政和扶贫部门，同时编入本部门决算并依法予以公开。

**绩效自评结果抽查**：市县级财政部门会同同级审计部门对扶贫项目资金绩效自评结果进行抽查。

**绩效自评和抽查结果应用**：作为有关部门改进管理、调整财政支出方向和安排以后年度预算的重要依据。



# 中华人民共和国财政部

## 绩效目标自评表

(20XX年度)

项目名称				项目负责人及电话			
主管部门				实施单位			
资金情况 (万元)		年度资金总额:		年初预算数 (A)	全年执行数 (B)	执行率 (B/A)	
		其中: 本年财政拨款					
		其他资金					
年度总体 目标	年初设定目标			年度总体目标完成情况综述			
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	全年实际值	未完成原因及拟采取的改进措施	
	产出指标	数量指标					
		质量指标					
		时效指标					
		成本指标					
	效益指标	经济效益指标					
		社会效益指标					
		生态效益指标					
		可持续影响指标					
	满意度指标	服务对象满意度指标					



# 中华人民共和国财政部

## (三) 绩效评价——重点绩效评价

各级财政和扶贫部门可以根据需要，对扶贫**重点项目和重点区域**资金使用情况组织开展绩效评价

可以委托  
第三方机  
构开展

将评价结果  
及时反馈有  
关部门

要求有关部门  
对发现的问题  
进行整改

绩效评价结果及整改情况作为以后年度  
财政资金分配的重要依据。



## (四) 强化绩效责任约束

强化绩效自评和抽查结果以及重点绩效评价结果应用。

省级扶贫开发领导小组应当将扶贫项目资金绩效管理情况纳入市县扶贫工作考核内容。



绩效目标、绩效自评和绩效评价结果等绩效信息应当依法予以公开。

发现违法违规行为的，依法追究相关部门和人员责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。



## 进一步加强扶贫项目资金绩效管理的举措

1

完善扶贫项目资金统计口径

2

省级财政进一步理顺扶贫项目绩效管理职责分工

3

市县级财政部门要提高绩效信息填报质量

4

进一步加强考核和抽查



# 中华人民共和国财政部

## 做好组织保障工作

### 加强宣传和培训

加强宣传和培训，牢固树立绩效理念，形成“花钱必问效，无效必问责”的良性机制。

### 明确责任分工

按照财政部门要明确预算预算部门和业务科（股）室的分工；主管部门和资金使用单位加强财务和业务协调配合。

### 动态监控信息系统

充分利用相关动态监控信息系统，对扶贫项目绩效执行情况开展全过程跟踪管理，深度分析利用扶贫绩效信息。

### 多方联动工作机制

建立财政部门 and 扶贫部门牵头组织，主管部门和有关单位具体实施，人大、审计机关依法监督，统计等部门配合，专家学者、第三方机构、社会公众广泛参与的预算绩效管理推进机制。



中华人民共和国财政部

谢谢