沈丘县付井镇国土空间总体规划

（2021–2035年）

草案公示主要内容

公示稿 以政府批复为准

一、规划范围与期限

1.规划范围

本次规划范围为付井镇行政辖区，包括付井村、周寨村、宿营村、赵口村、王营村、九里村、马堂村、赵庙村、郭岗村、陈观村、高湖村、南杨集村、卜楼村、孙小楼村、周庄村、东李楼村、岗王村、玉帝庙村、梅庙村、洼李村、腰庄村、西李楼村、吴营村、杨庄村、夏庄村、陈营村、王楼村、王周庄村、东王村、李庄村和王庄村31个行政村，总面积68.11平方公里。

镇政府驻地：镇政府驻地规划范围北至北环路，西至西环路以西，南至周寨村，东至付井村边界，规划镇区范围约为203.82公顷。

2.规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

县域东部重点镇，省界新兴发展节点。

2.发展目标

到 2025 年，付井镇耕地和永久基本农田保护得到严格落实，农业产业格局不断优化，产业结构不断优化升级，公共服务设施逐步完善，市政设施基本完备，乡村振兴取得重要进展，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。常住人口不低于 5.7 万人，城镇化率不低于 32%，农村生活垃圾处理率达到 90%，农村无害化卫生厕所普及率达到 90%。

到 2035 年，付井镇国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，形成生产空间高效、生活空间宜居、生态空间秀美的国土空间格局，建成沈丘县东部、省界宜居城镇。常住人口不低于 5.5 万人，城镇化率不低于 40%，农村生活垃圾处理率达到 100%，农村无害化卫生厕所普及率达到 100%。

三、国土空间格局

1.落实三条控制线

至 2035 年，全域耕地保有量不低于 4491.81 公顷（6.74 万亩），占全域总面积的 65.95%；全域永久基本农田保护面积不低于 4257.87 公顷（6.39 万亩），占全域总面积的 62.51%；全域划定城镇开发边界 203.82 公顷，占全域总面积的 2.99%，主要分布在付井镇区。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	核实处置库永久基本农田保护面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
卜楼村	151.95	126.12	126.11		102.45
陈观村	233.63	232.88	232.87		52.25
陈营村	178.46	177.57	177.55		50.99
东李楼村	100.59	99.99	100.18		38.18
东王村	302.49	299.84	300.06		61.69
付井村	81.14	42.45	45.47	98.97	4.00

公示稿 以政府批复为准

岗王村	157.55	152.81	154.06		49.41
高湖村	243.84	232.65	233.03		59.67
郭岗村	165.35	163.04	163.28		42.58
九里村	96.05	54.30	58.55	39.72	51.77
李庄村	134.80	132.97	133.16		35.73
马堂村	146.92	138.74	140.71	15.48	60.37
梅庙村	110.65	109.68	109.94		40.84
南杨集村	124.99	122.91	126.92		44.16
宿营村	108.97	93.51	95.89	21.74	32.22
孙小楼村	219.97	211.26	209.05		64.42
洼李村	39.09	35.78	36.89		20.28
王楼村	197.17	194.67	194.91		49.81
王营村	147.82	144.18	144.21		47.89
王周庄村	119.81	117.88	117.86		31.54
王庄村	137.01	134.68	134.75		36.99
吴营村	169.06	164.82	164.96		64.32
西李楼村	208.29	206.46	207.04		51.18
夏庄村	136.69	133.81	133.65		45.02
杨庄村	105.56	104.02	104.05		30.25
腰李庄村	77.30	76.50	76.59		19.78
玉帝庙村	112.32	108.25	109.76		34.87
赵口村	88.59	76.52	76.62		45.88
赵庙村	184.10	175.02	179.61		50.36
周寨村	123.81	113.81	115.63	27.92	42.68
周庄村	87.82	80.73	80.07		39.52
合计	4491.81	4257.87	4283.40	203.82	1401.10

2.其他控制线

（1）历史文化保护线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035年）》，落实1处市级文物保护单位的历史文化保护线。

（2）洪涝风险控制线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035年）》，落实镇域内185.85公顷洪涝风险控制线，主要是沙颍河、白莲沟、孔沟洪涝风险控制线。

（3）廊道控制线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035年）》，落实1条110千伏架空高压线，110千伏高压走廊控制宽度不低于15-

公示稿，以政府批复为准

25 米。国道 G329 单侧建筑控制区的范围不低于 20 米，省道 S214 单侧建筑控制区的范围不低于 15 米，县道 X014 单侧建筑控制区的范围不低于 10 米，乡道 Y007 单侧建筑控制区的范围不低于 5 米。

3.村庄建设边界

付井镇划定村庄建设边界 1401.10 公顷，其中落图 1365.20 公顷，预留机动指标 35.90 公顷。

4.总体格局

规划尊重现有林、田、水格局，立足付井镇自然资源禀赋和自然地理格局，构建成“一心三轴、一廊四区”的国土空间总体格局。

一心：中心镇区;

三轴：G329 发展轴、X014 发展轴、Y007 联动发展轴;

一廊：沙颍河生态廊道;

四区:

综合发展区:以镇区为中心的综合发展区，打造付井镇城镇功能综合服务区。

特色农业发展区：镇区周围区域，打造付井镇特色农业主产区。

物流仓储发展区：镇域北部，依托 G329 国道打造镇域北部物流、仓储、商业等发展。

高效农业发展区：结合高标准农田建设打造镇域南部粮油生产基地。

公示稿 以政府批复为准

四、国土空间规划分区

严格落实《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035年）》规划分区，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划定规划分区为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四个一级规划分区。

生态控制区。全镇划定生态控制区面积98.88公顷，占国土总面积的1.45%。主要包括沙颍河及两侧管理范围。本区域按照限制开发区要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，可适度开展必要的生态修复和开发利用；区内禁止开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动，限制除市政、交通、水利基础设施以外的其他新增建设用地。

农田保护区。全镇划定农田保护区面积4257.87公顷，占国土总面积的62.51%。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

城镇发展区。城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，共计203.82公顷，占国土总面积的2.99%。

乡村发展区。乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，共计2155.43公顷，占国土总面积的31.64%。其中包含村庄建设区面积1401.1公顷、一般农业区754.14公顷。本区域允许农业、

公示稿 以政府批复为准

农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城镇建设。

五、镇村体系与村庄分类布局

1.镇村体系

建立镇区—中心村——般村三级镇村体系。引导要素集聚，强化以镇区为核心的综合服务和文旅核心功能，加强中心村在各片区发展中对一般村的辐射带动作用。

（1）镇区

主要集中在北至北环路，西至西环路以西，南至周寨村，东至付井村边界，加强镇区对周边村庄的辐射能力，完善公共服务设施和基础设施服务配套，提升生活品质。整合历史文化、生态资源等优势资源，发展食品加工、商贸物流、生态农业等特色产业。规划预测至2035年镇区常住人口规模达到2.2万人。

（2）中心村

提升8个村庄为中心村，分别为高湖村、王营村、东李楼村、王楼村、东王村、吴营村、郭岗村和西李楼村，作为镇域的三产融合发展示范基地和配套服务中心，应重点提升现代农业服务、农民生活服务功能，加强对各片区的统筹作用，加快各项公共社会事业的发展，改善人居环境品质，突出现代农业、生态保护等功能，满足周边农民的基本公共服务和就业需求。规划高湖村、王营村、东李楼村、王楼村、东王村、吴营村、郭岗村和西李楼村常住人口2000—3000人。

（3）一般村

公示稿 以政府批复为准

其他20个行政村为一般村，应重点改善人居环境品质，在基础设施、公共服务设施、现代农业等方面，强化与中心村的共建共享。

2.村庄分类布局

统筹考虑乡村区位条件、人口变动情况，以及村庄与周边城镇地区土地利用、产业发展和历史文化传承等因素，加强村庄发展建设分类指导，优化乡村总体空间格局。

城郊融合类村庄3个。加快城乡产业融合发展，完善基础设施和公共服务设施，强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

集聚提升类村庄10个。发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平，提高对周边地区的带动作用。

整治改善类村庄18个。依托附近集聚提升类村庄共同发展，按照实际需求配置服务设施，补齐基础设施短板，提升总体风貌，改善村庄人居环境。

六、镇政府驻地规划

1.镇区规划范围与规模

镇区规划范围北至北环路，西至西环路以西，南至周寨村，东至付井村边界，规划范围总面积278.68公顷，其中城镇开发边界面积203.82公顷，村庄建设边界面积6.96公顷。

2.用地布局

（1）发展方向

公示稿 以政府批复为准

规划确定城镇空间拓展方向为“向北为主，向东为辅，向南补充”。

北拓：利用良好生活基础，依托便利交通有利条件，适度向北拓展，打造北部生活新镇区。

东展：镇区适当向东部拓展，加快构建付井镇新产业园，进行产业老区升级改造、功能完善。

南融：加快老镇区边缘区的配套建设，利用交通区位优势，完善乡镇集镇区功能。

（2）城镇建设用地结构

规划至2035年，镇区城镇开发边界总面积为203.82公顷，总建设用地面积为203.82公顷。

居住用地：规划镇区用地92.47公顷，占总建设用地的比例为45.37%。

公共管理与公共服务用地：规划镇区公共服务设施用地21.88公顷，占总建设用地的比例为10.74%。其中机关团队用地3.21公顷，文化用地0.06公顷，教育用地16.10公顷，体育用地0.32公顷，医疗卫生用地2.19公顷。

公用设施用地：规划镇区公用设施用地面积为1.98公顷，占总建设用地的比例为0.98%。

商业用地：规划镇区商业服务业用地面积24.23公顷，占总建设用地的比例为11.89%。

工业用地：规划镇区工业用地面积为37.15公顷，占总建设用地的比例为18.23%；规划仓储用地0.28公顷，占总建设

公示稿 以政府批复为准

用地的比例为 0.14%。

绿地与开敞空间用地：规划镇区绿地与开敞空间用地面积为 2.27 公顷，占总建设用地的比例为 1.11%。

交通运输用地：规划镇区交通运输用地面积为 18.26 公顷，占总建设用地的比例为 8.96%。

镇区规划留白用地 3.29 公顷，占总建设用地的比例为 1.61%。

七、规划实施与传导

1.详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的规划编制单元传导机制，特划定 1 个控制性详细规划、17 个实用性村庄规划单元、14 个通则式村庄规划单元作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。

2.重点项目计划

充分衔接周口市沈丘县国民经济和社会发展“十四五”规划，落实上位规划确定的重点建设项目，协调保障镇域规划项目，从生态、交通、水利、能源、民生等方面列出重大项目清单，并对项目布局和时序做出统筹安排，全镇共计 30 项重大项目。

表 7-1 付井镇重点项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
生态修复类	沙颍河沿岸生态修复	新建	2025—2030 年	63.17	沙颍河沿岸	水利
	代寨沟水系生态修复	新建	2024—2027 年	18.15	代寨沟	水利
	卜堂沟水系生态修复	新建	2024—2027 年	27.82	卜堂沟	水利
	沙南六干渠水系生态修复	新建	2024—2027 年	15.72	沙南六干渠	水利

公示稿 以政府批复为准

	白莲沟水系生态修复	新建	2024—2027年	3.72	白莲沟	水利
	C329国道南侧水系	新建	2024—2027年	5.16	C329国道南侧	水利
土地整治	宿营村全域土地整治	新建	2024—2026年	8.7	宿营村	民生
	周寨村全域土地整治	新建	2024—2026年	28.92	周寨村	民生
	付井镇废弃宅基地拆旧复垦	新建	2024—2026年	7.19	付井镇	民生
	付井镇残次林、草地等补充耕地项目	新建	2023—2025年	5.83	付井镇	民生
低效空间有机更新	宿营村安置住房	新建	2025—2030年	1.95	宿营村	民生
	周寨村安置住房	新建	2025—2030年	3.86	周寨村	民生
	付井镇区废弃粮库拆除再利用项目	改扩建	2024—2026年	1.83	镇区	民生
产业发展类	食品产业园升级改造	改扩建	2024—2026年	15.8	镇区	产业
	宿营村果蔬采摘基地	新建	2024—2027年	3.5	宿营村	产业
	郭岗乡村产业建设项目	新建	2024—2025年	0.32	郭岗村	产业
基础设施类	付井客运站	新建	2024—2025年	0.28	九里村	交通
	周口沈丘付井110千伏输变电工程	新建	2025—2027年	0.46	九里村	能源
	河南周口沈丘陈观35kV输变电工程	新建	2025—2027年		陈观村	能源
	消防站	新建	2025—2026年	1.28	九里村	民生
	镇区道路修建	新建	2024—2025年	1.82	镇区	交通
	镇区道路升级改造	改扩建	2024—2025年	2.56	镇区	交通
	镇区北加油站	新建	2023年	0.44	九里村	产业
	付井镇污水处理厂	新建	2024—2025年	0.7	九里村	民生
	南京至洛阳高速河南段（沈舞高速）	新建	2021—2030年	22.63	付井镇西北	交通
	G329线豫皖交界至沈丘王楼段改建工程	改扩建	2025—2030年	27.64	付井镇北部	交通
	S214郸城宜路至豫皖交界段改建工程	新建	2021—2030年	15.83	付井镇西北	交通
民生改善类	付井镇医院扩建工程	改扩建	2024—2025年	1.15	付井村	民生
	付井镇中心小学扩建项目	改扩建	2024—2025年	0.48	付井村	民生
	付井镇公益性公墓	新建	2025—2030年	3.34	付井镇	民生

附图

1.镇域国土空间总体格局图

2.镇域国土空间控制线规划图

3.镇域国土空间规划分区图

4.镇域村庄布局规划图

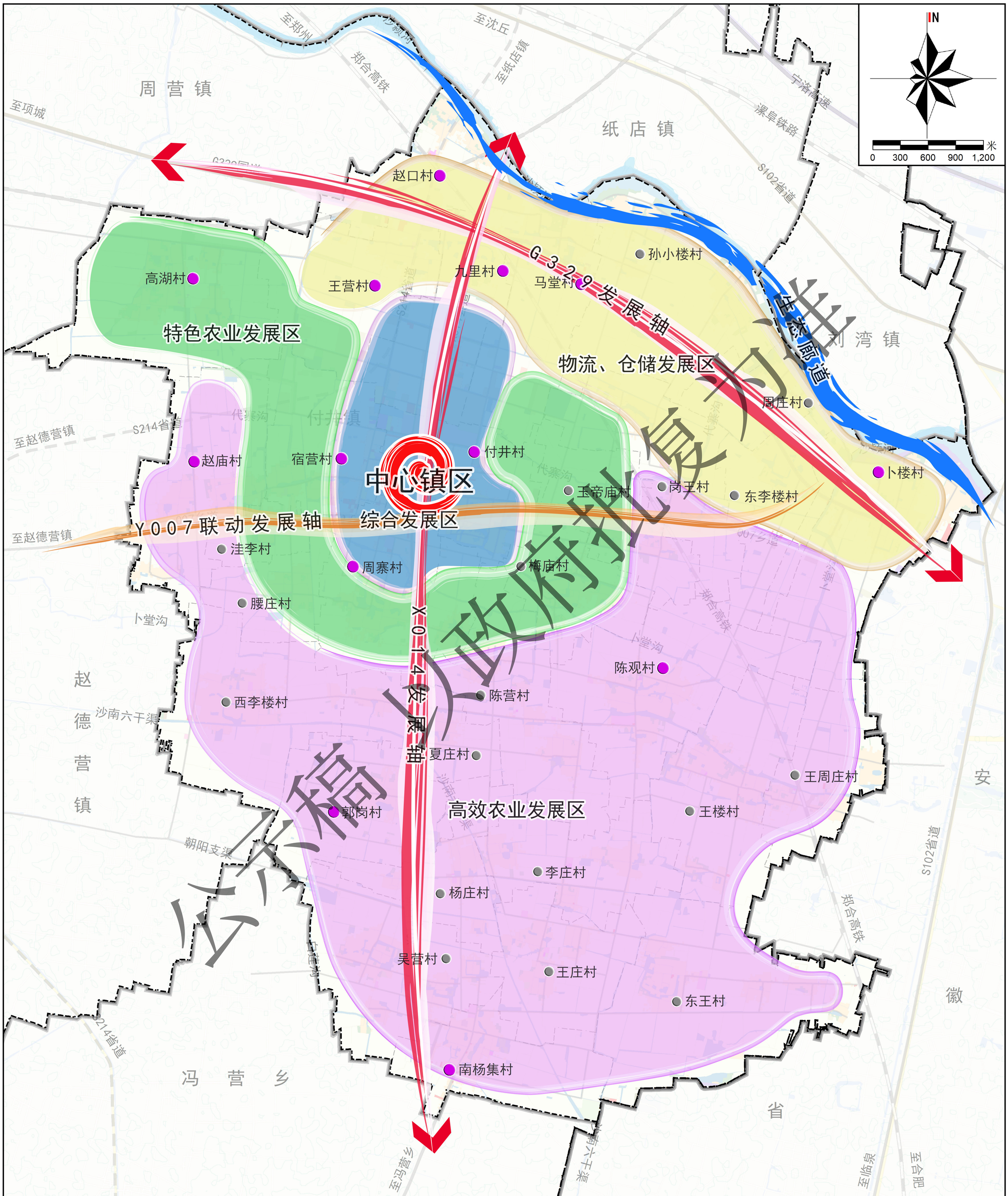
5.镇域重大项目用地布局图

6.镇区国土空间用地规划图

公示稿 以政府批复为准

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇域国土空间总体格局图



图例

中心镇区	沙颍河生态廊道	河流水系
中心村	综合发展区	省界
一般村	特色农业发展区	镇界
镇村发展主轴	物流、港口发展区	村界
联动发展轴	高效农业发展区	

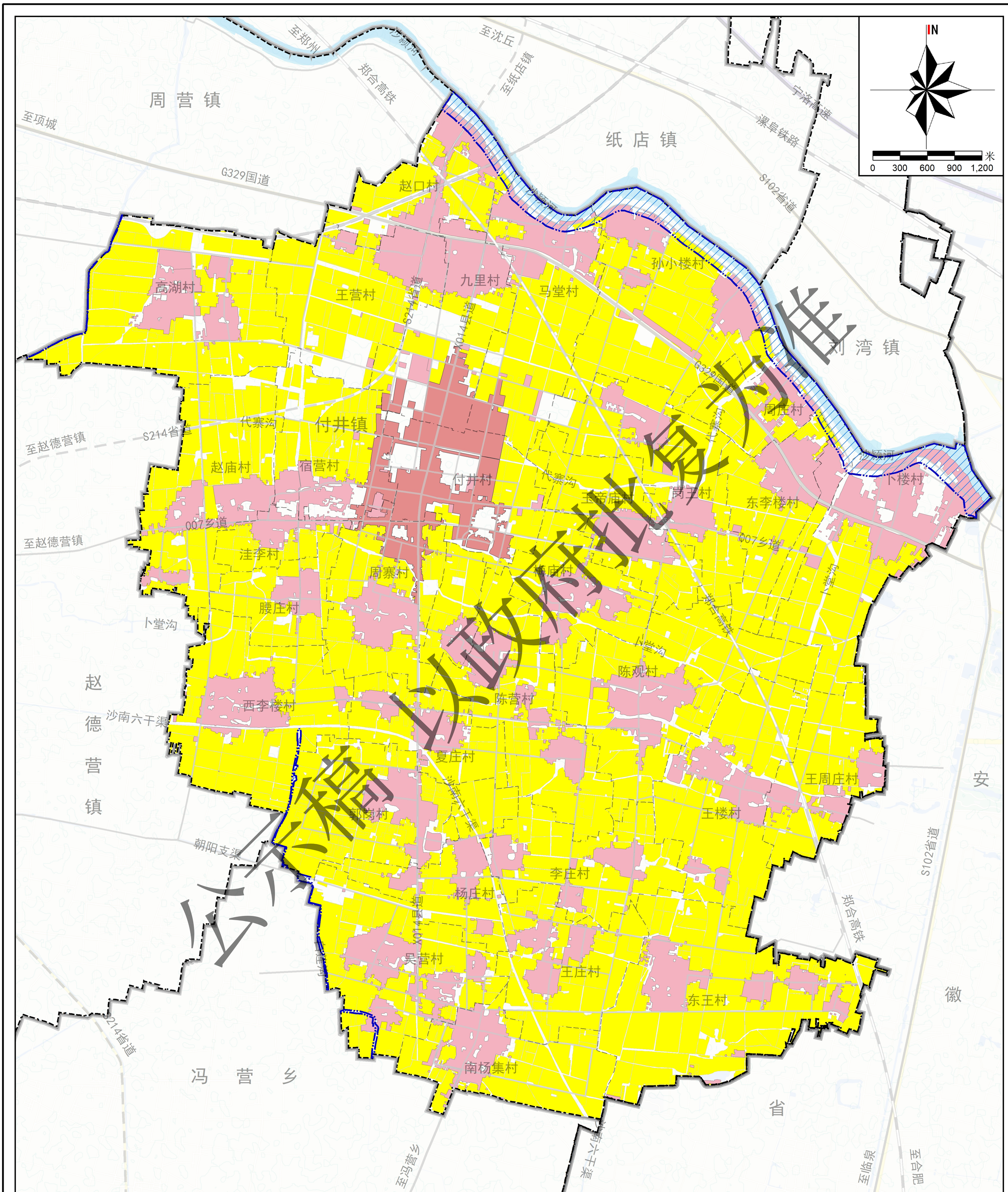
图纸编号 09

付井镇人民政府 编制
2025年5月

沈丘县自然资源局
中睿筑城规划设计有限公司 制图

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇域国土空间控制线规划图



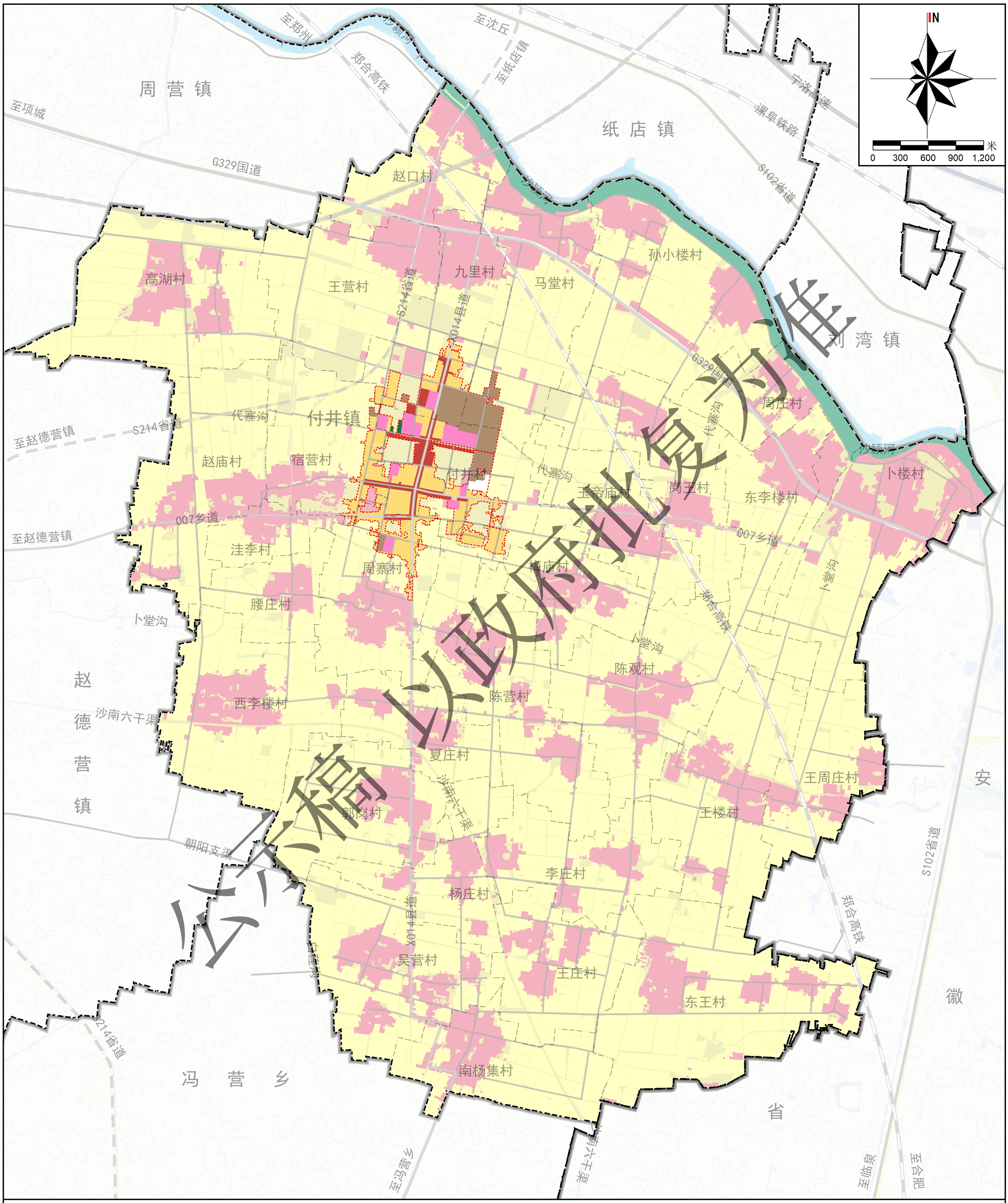
图例

- 永久基本农田
- 城镇开发边界面
- 村庄建设边界
- 洪涝风险控制线
- 省界
- 镇界
- 村界

公示稿 公示稿 公示稿

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇域国土空间规划分区图



政府批复为准
公示稿

图例

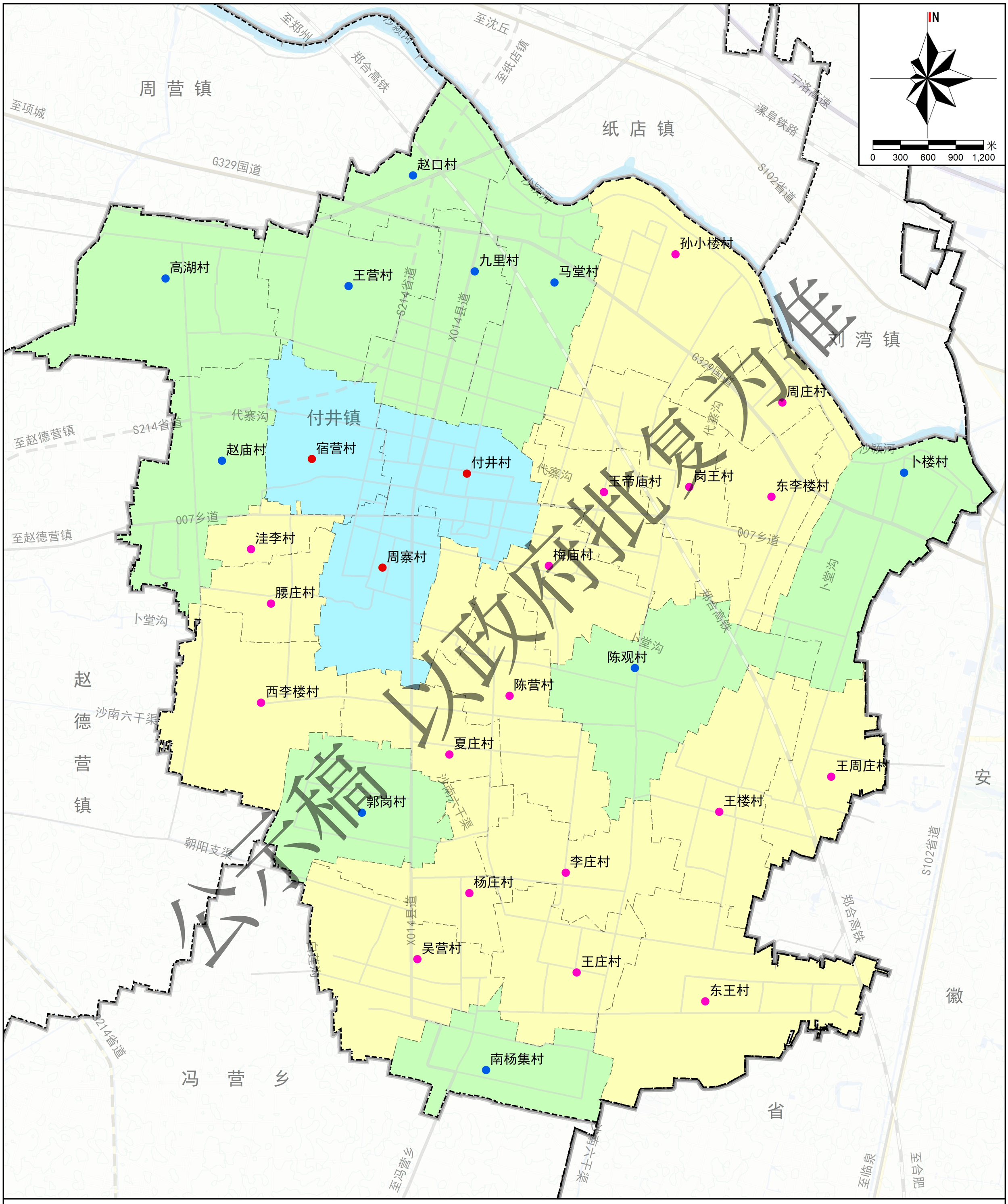
生态控制区	居住生活区	城镇开发边界
农田保护区	工业发展区	省界
一般农业区	综合服务区	镇界
村庄建设区	绿地休闲区	村界
商业商务区	战略预留区	

付井镇人民政府 编制
2025年5月

沈丘县自然资源局
中睿筑城规划设计有限公司 制图

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇域村庄布点规划图



图例

- 城郊融合类
- 集聚提升类
- 整治改善类
- 省界
- 镇界
- 村界

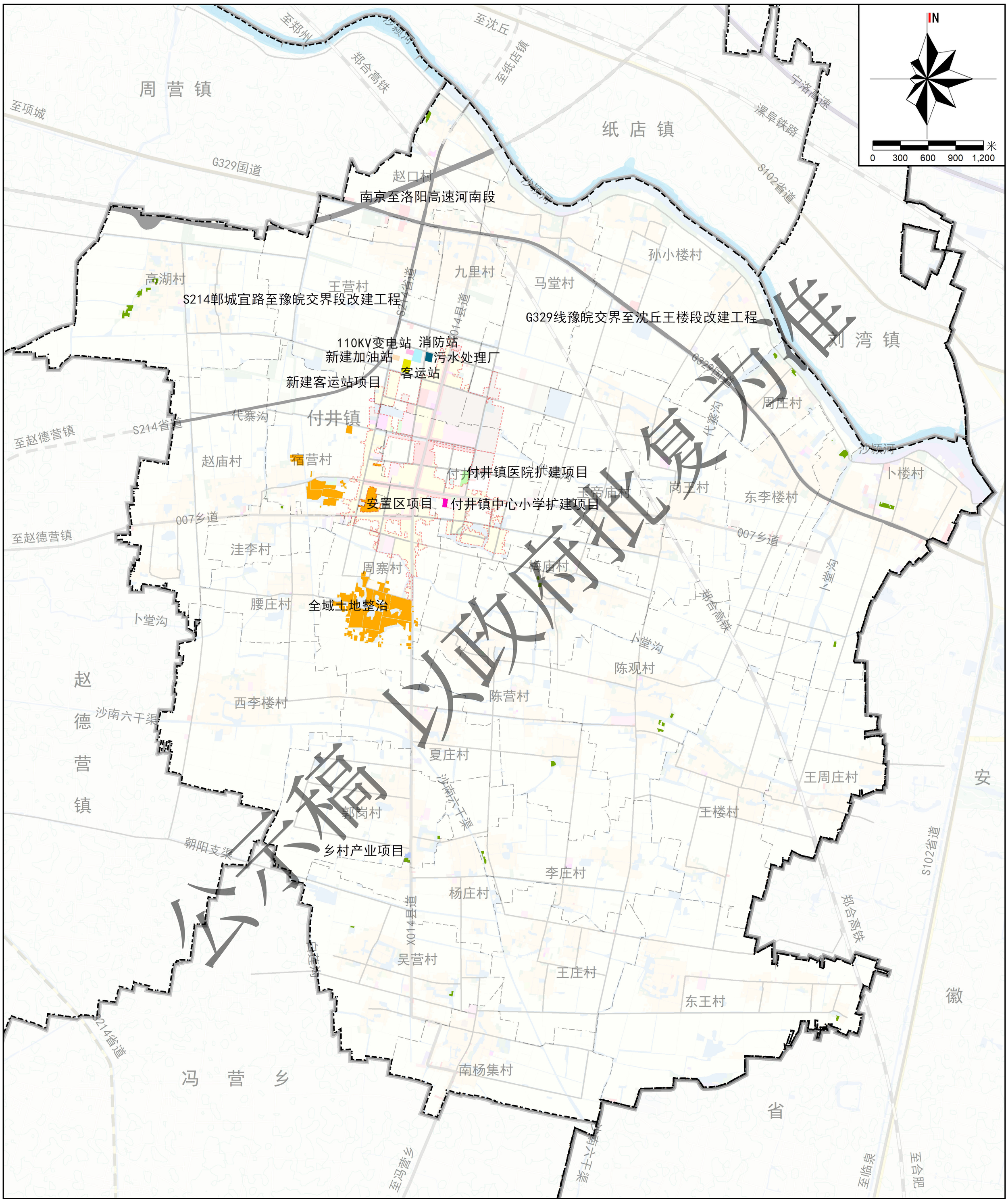
图纸编号 17

付井镇人民政府 编制
2025年5月

沈丘县自然资源局
中睿筑城规划设计有限公司 制图

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇域重大项目用地布局图



图例

污水处理厂	客运站	补充耕地项目
110KV变电站	新建加油站	省界
乡村产业项目	消防站	镇界
付井镇中心小学扩建项目	国道329项目	村界
付井镇医院扩建项目	土地整治项目	

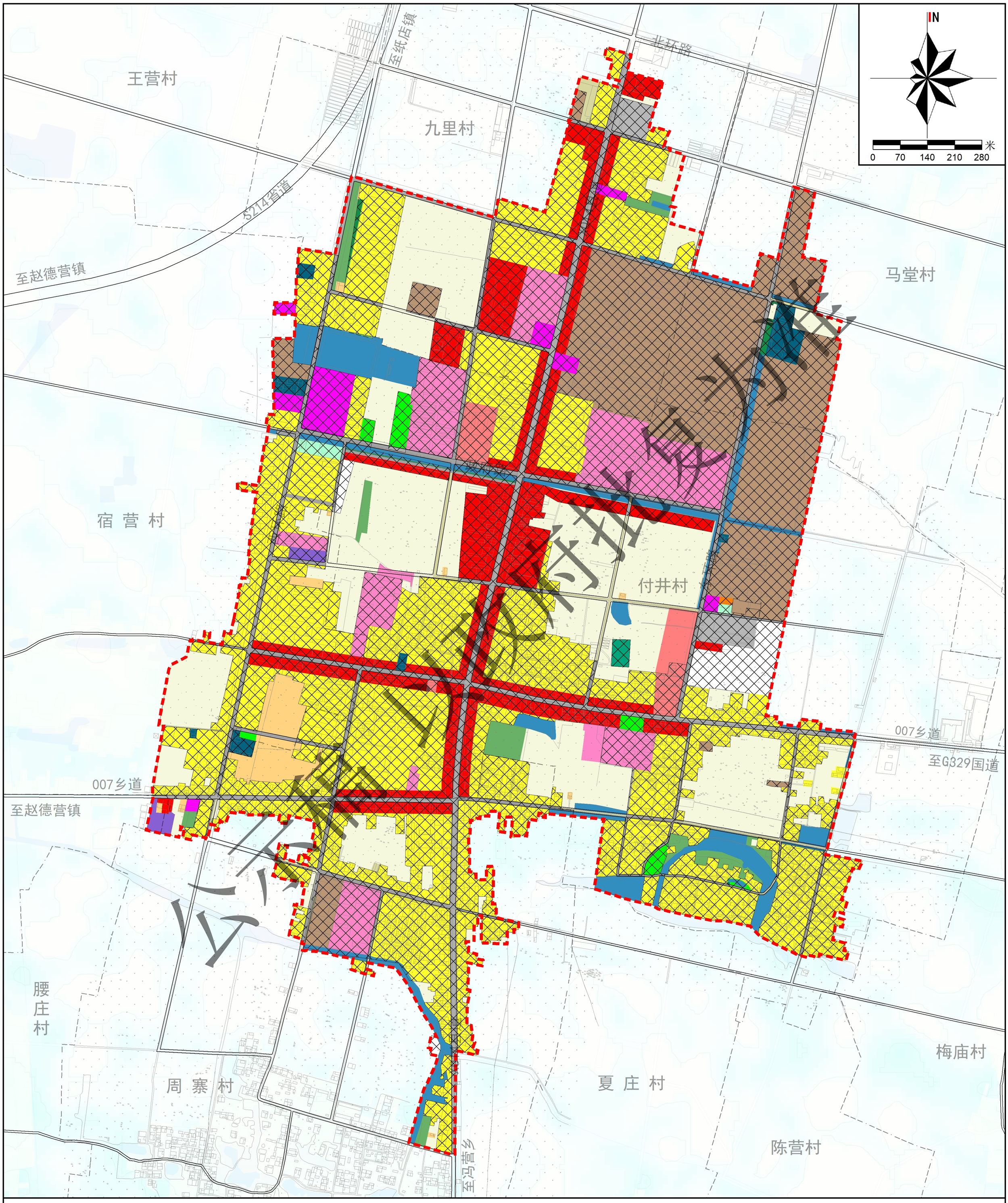
图纸编号 29

付井镇人民政府 编制
2025年5月

沈丘县自然资源局
中睿筑城规划设计有限公司 制图

沈丘县付井镇国土空间总体规划（2021—2035）

镇区国土空间用地规划图



图例

交通场站用地	农业设施建设用地	城镇住宅用地	文化用地	留白用地	城镇开发边界
体育用地	农村宅基地	城镇村道路用地	机关团体用地	社会福利用地	镇区规划范围
公园绿地	医疗卫生用地	工业用地	林地	耕地	
公用设施用地	商业用地	广场用地	物流仓储用地	防护绿地	
公路用地	园地	教育用地	特殊用地	陆地水域	

付井镇人民政府 编制
2025年5月

沈丘县自然资源局
中睿筑城规划设计有限公司 制图