

沈丘县卞路口乡国土空间总体规划

(2021-2035 年)

草案公示主要内容

一、规划范围与期限

1.规划范围

本次规划范围包括乡域和乡政府驻地两个空间层次。

乡域层次：卞路口乡全部行政管辖区范围，包括卞路口村、大郭庄村、董营村、杜庄村、高山店村、郛店村、胡庄村、霍楼村、刘庄村、南郭庄村、戚闫庄村、前营子村、前朱庄村、孙寨村、铁佛堂村、王庄村、小郭庄村、肖门村、闫楼村、张保元村、赵楼村、郑庄村、钟寨村和朱楼村共 24 个行政村，总面积 5486.86 公顷。其中已纳入中心城区范围城镇开发边界内的面积 69.43 公顷，本规划重点规划范围为中心城区城镇开发边界以外的区域。

乡政府驻地层次：西起卞路口中心小学，东至濮新高速，北至卞路口村北端，南至大郭庄村南端，总面积 130.92 公顷。

2.规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

县域北部重点镇，县城近郊农工贸融合发展的综合型城镇。

2.发展目标

规划至 2025 年，三条空间管制控制线全面落地，全域永久基本农田高标准农田改造完成，老蔡河等生态空间得到保护；农业现代化发展实现新突破，聚酯网等加工业提质增效，商贸物流发展水平不断提高；国土空间布局调整初见成效，城乡品质逐步提升，每千人口医疗卫生机构床位数大于等于 3 张，农村生活垃圾处理率大于等于 90%，农村无害化卫生厕所普及率大于等于 80%，公共服务体系和社会保障体系有效改善。

规划至 2035 年，三区三线管控体系基本稳定，生态文明体系构建进程加快，生态环境质量不断提升；一、二、三产业协调发展，融合发展的产业结构体系建立；人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，每千人口医疗卫生机构床位数大于等于 6 张，农村生活垃圾处理率 100%，农村无害化卫生厕所普及率 100%，城乡功能完善、人居环境品质优良、生态绿色稳固的综合型城镇全面建成。

三、国土空间格局

1.落实三条控制线

至 2035 年，全乡耕地保有量不低于 5.87 万亩，全乡永久基本农田保护面积不低于 5.51 万亩，全乡城镇开发边界 69.43 公顷。

2.其他控制线

（1）历史文化保护线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，落实 3 处

市级文物保护单位，6 处未定级不可移动文物的历史文化保护线。

（2）洪涝风险控制线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，落实乡域内 46.05 公顷洪涝风险控制线，包括老蔡河、黄水冲、兀术沟河道及两侧低洼易淹没区域。

（3）廊道控制线

依据《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，落实 2 条 220 千伏架空高压线、1 条 110 千伏架空高压线，高压走廊控制宽度分别为 30-40 米、15-25 米。濮新高速公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。国道 G220 单侧建筑控制区的范围不低于 20 米，省道 S214、S523 单侧建筑控制区的范围不低于 15 米，X004、X007 单侧建筑控制区的范围不低于 10 米。

3.村庄建设边界

卞路口乡划定村庄建设边界 873.19 公顷，其中落图 868.77 公顷，预留机动指标 4.42 公顷。

表 3-1 规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保 护面积(公顷)	生态保护红线 面积(公顷)	城镇开发边界 面积(公顷)	村庄建设边界 面积(公顷)
卞路口村	87.83	70.73			67.09
大郭庄村	76.07	28.71		2.14	42.06
董营村	174.58	171.05			36.65
杜庄村	142.75	102.72		48.68	14.11
高山店村	173.91	165.57			64.40
邵店村	112.19	110.75			23.05
胡庄村	166.25	164.46			37.97
霍楼村	130.53	127.71			18.98
刘庄村	181.99	175.34		3.85	37.42
南郭庄村	276.23	232.34		14.76	55.96
戚闫庄村	114.12	109.91			21.51

前营子村	165.90	163.41			25.83
前朱庄村	170.70	160.24			30.40
孙寨村	258.01	255.38			46.09
铁佛堂村	136.83	129.57			26.37
王庄村	92.16	87.52			26.80
小郭庄村	202.48	195.74			47.64
肖门村	153.56	151.12			28.49
闫楼村	177.40	173.88			42.10
张保元村	159.76	155.21			31.23
赵楼村	260.31	252.12			52.26
郑庄村	216.19	211.13			36.70
钟寨村	186.84	182.02			40.65
朱楼村	99.42	98.59			15.01
机动指标					4.42

4.总体格局

立足卞路口乡的自然资源禀赋和自然地理格局，构建“一心三廊、一轴三区”的总体格局。

“一心”：以乡政府驻地为中心形成的综合服务中心。

“三廊”：沿老蔡河、二干渠和泥鳅沟三条水系形成的生态景观廊道。

“一轴”：依托 S211 形成的发展轴线。

“三区”即南部城乡融合发展区、中部休闲农业区和北部优质粮食生产区。

四、国土空间规划分区

严格落实《沈丘县国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划分区，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划定规划分区为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四个一级规划分区。

生态控制区。全乡划定生态控制区 57.46 公顷，占国土总面积的 1.05%。本区域按照限制开发区要求进行管理，允许在不降

低生态功能、不破坏生态系统的前提下，可适度开展必要的生态修复和开发利用；区内禁止开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动，限制除市政、交通、水利基础设施以外的其他新增建设用地。

农田保护区。全乡划定农田保护区 3676.01 公顷，占国土总面积的 67.86%。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

城镇发展区。城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，共计 69.43 公顷，占国土总面积的 1.27%。

乡村发展区。乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，共计 1614.53 公顷，占国土总面积的 29.80%。其中包含村庄建设区 868.77 公顷，一般农业区 745.76 公顷。本区域允许农业、农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城镇建设。

五、村庄分类布局

统筹考虑乡村区位条件、人口变动情况，以及村庄与周边城镇地区土地利用、产业发展和历史文化遗产等因素，加强村庄发展建设分类指导，优化乡村总体空间格局。

城郊融合类村庄 1 个。加快城乡产业融合发展，完善基础设

施和公共服务设施，强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

集聚提升类村庄 8 个。发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平，提高对周边地区的带动作用。

整治改善类村庄 15 个。依托附近集聚提升类村庄共同发展，按照实际需求配置服务设施，补齐基础设施短板，提升总体风貌，改善村庄人居环境。

六、乡政府驻地规划

1.乡政府驻地空间结构

规划构建“一心一轴、一带四组团”的空间结构。

一心：为集镇区中部以商业服务和政务服务共同构成的综合服务中心。

一轴：为集镇区东西向的 S211 构成的主干交通轴线。

一带：沿老蔡河形成的生态景观带。

四组团：教育医疗组团、卞路口居住组团、工贸组团、大郭庄居住组团。

2.用地布局

规划至 2035 年，乡政府驻地总面积为 113.15 公顷。其中，规划居住用地 61.17 公顷，占总用地的 54.06%；规划公共管理与公共服务用地 12.04 公顷，占总用地的 10.64%；规划商业服务业用地 12.79 公顷，占总用地的 11.31%；规划工矿用地 5.05 公顷，占总用地的 4.46%；规划仓储用地 3.81 公顷，占总用地的 3.37%；

规划交通运输用地 10.87 公顷，占总用地的 9.60%；规划公用设施用地 1.53 公顷，占总用地的 1.36%；规划绿地与开敞空间用地 2.54 公顷，占总用地的 2.25%；规划特殊用地 0.12 公顷，占总用地的 0.11%；规划留白用地 2.69 公顷，占总用地的 2.38%；规划陆地水域 0.53 公顷，占总用地的 0.47%。

七、规划实施与传导

1. 详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传划分编制单元导机制，特划定 2 个控制性详细规划和 24 个实村庄规划单元作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。

2. 重点项目计划

充分衔接周口市沈丘县国民经济和社会发展规划“十四五”规划，落实上位规划确定的重点建设项目，协调保障乡域规划项目，从生态修复、土地整治、产业发展、基础设施、公共设施、其他等方面列出重大项目清单，并对项目布局和时序做出统筹安排。

表 7-1 卞路口乡重点项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	分布位置	备注
1. 生态修复	卞路口乡林地生态修复项目	新建	2021-2030 年	101.46	铁佛堂村、高山店村、杜庄村、闫楼村、刘庄村、王庄村、小郭庄村、张保元村	落实上位规划
	老蔡河和泥鳅沟等水系连通及农村	新建	2021-2030 年	164.26	全域	落实上位规划

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模(公顷)	分布位置	备注
	水系综合整治项目					
	卞路口乡地下水超采综合治理	新建	2021-2030 年	5486.86	全域	落实上位规划
2. 土地整治	沈丘县 2022 年 9 万亩高标准农田建设项目	新建	2021-2022 年	1358.36	董营村、肖门村、铁佛堂村、高山店村、王庄村、闫楼村、南郭庄村、杜庄村、刘庄村、前营子村	落实上位规划
	沈丘县 2023 年 12.5 万亩高标准农田建设项目	新建	2022-2023 年	2226.45	朱楼村、郑庄村、霍楼村、孙寨村、赵楼村、郛店村、钟寨村、前朱庄村、戚闫庄村、胡庄村、小郭庄村、张保元村、董营村、肖门村、卞路口村、大郭庄村	落实上位规划
	卞路口乡宜耕后备资源开发项目	新建	2021-2030 年	0.60	前营子村、刘庄村、赵楼村、铁佛堂村	
3. 低效空间有机更新类	原工商所地块更新项目	新建	2024-2030 年	1.04	卞路口村	乡镇诉求
	原水利站更新项目	新建	2024-2030 年	0.24	卞路口村	乡镇诉求
4. 产业发展类	富民加油站	新建	2023-2030 年	0.35	高山店村	落实上位规划
	河南茗业再生资源有限公司废旧塑料瓶资源化利用项目	新建	2023-2024 年	5.59	南郭庄村	落实上位规划
	华顺商砼	新建	2023-2030 年	2.57	杜庄村	落实上位规划
	卞路口乡渔业循环经济养殖加工项目	新建	2024-2030 年	12.42	胡庄村、卞路口村	沈丘县现代农业投资发展有限公司诉求
	集镇区农产品加工园	新建	2024-2030 年	2.98	卞路口村	乡镇诉求
	钟寨农产品初加工项目	新建	2024-2030 年	1.20	钟寨村	村庄诉求

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	分布位置	备注
	南郭庄莲藕初加工项目	新建	2024-2030 年	1.01	南郭庄村	村庄诉求
	杜庄村小杜庄产业项目扩建	改扩建	2024-2030 年	0.57	杜庄村	村庄诉求
	光明加油站	改扩建	2024-2030 年	0.54	小郭庄村	沈丘县商务局诉求
	十亿立方天然气田项目	新建	2024-2030 年	13.33	南郭庄、大郭庄	
5. 基础设施类	周口沈丘杨集 110 千伏输变电工程	新建	2021-2030 年	0.70	刘庄村	落实上位规划
	G220	新建	2023-2025 年	7.65	闫楼村、杜庄村、高山店村、铁佛堂村	落实上位规划
	S211 鹿邑县城至沈丘县城段改建工程	改扩建	2021-2025 年	12.89	张保元村、小郭庄村	落实上位规划
	S523 沈丘北杨集至沈丘淮阳界段改建工程	改扩建	2024-2030 年	19.69	前朱庄村、戚闫庄村、胡庄村、卞路口村、大郭庄村	落实上位规划
	乡域内 X004、X007 等农村公路扩宽工程	改扩建	2024-2030 年		卞路口乡	乡镇诉求
	高铁新城道路建设	新建	2023-2030 年	2.61	杜庄村	落实上位规划
	濮阳至湖北阳新高速公路宁陵至沈丘段项目	新建	2021-2025 年	54.47	朱楼村、霍楼村、赵楼村、戚闫庄村、胡庄村、卞路口村、大郭庄村、南郭庄村	落实上位规划
	静脉产业园污水处理厂	新建	2021-2030 年	1.2	南郭庄村	落实上位规划
	沈丘县餐厨垃圾处理项目	新建	2023-2030 年	5.81	南郭庄村	落实上位规划
	沈丘县第三污水处理厂工程建设项目	新建	2021-2030 年	3.85	刘庄村	落实上位规划
	沈丘县瑞茂通 300 兆瓦风电项目	新建	2021-2030 年	1.13	南郭庄村、董营村、赵楼村、钟寨村	落实上位规划

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模(公顷)	分布位置	备注
	沈丘远阳 50 万千瓦风电场项目	新建	2023-2030 年	0.26	高山店村、董营村、赵楼村、钟寨村、孙寨村	落实上位规划
	中国能建浙江火电沈丘县 200MW 风力发电项目	新建	2023-2030 年	0.61	前营子村、闫楼村、高山店村、肖门村、董营村、前朱庄村、戚闫庄村、赵楼村、孙寨村、郜店村、郑庄村	落实上位规划
6. 公共服务设施类	沈丘县高中建设项目	新建	2021-2030 年	22.16	杜庄村	落实上位规划
	沈丘县第三职业中等专业学校	新建	2023-2030 年	14.28	杜庄村	落实上位规划
	沈丘县教育园区及职业教育园区	新建	2021-2030 年	3.08	铁佛堂村	落实上位规划
	卞路口乡派出所	新建	2023-2030 年	0.67	大郭庄村	落实上位规划
	卞路口乡派出所高山店警务室	新建	2023-2030 年	0.87	高山店村	落实上位规划
	卞路口乡派出所高山店肖门室	新建	2023-2030 年	0.07	肖门村	落实上位规划
	卞路口乡消防站	新建	2023-2030 年	0.46	卞路口村	乡镇诉求
	卞路口乡公益性公墓	新建	2023-2030 年	3.33		乡镇诉求
7. 其他	沈丘北站高铁安置小区	新建	2023-2030 年	7.01	杜庄村	落实上位规划
	G220 与 S211 交叉口项目用地	新建	2023-2030 年	0.99	高山店村、杜庄村	落实上位规划
	卞路口乡铁佛寺庙	新建	2023-2030 年	0.01	铁佛寺村	落实上位规划
	沈丘县儿童公园建设项目	新建	2021-2030 年	0.73	杜庄村	落实上位规划
	沈丘县粮食储备物流园项目	新建	2023-2030 年	1.75	铁佛寺村	落实上位规划

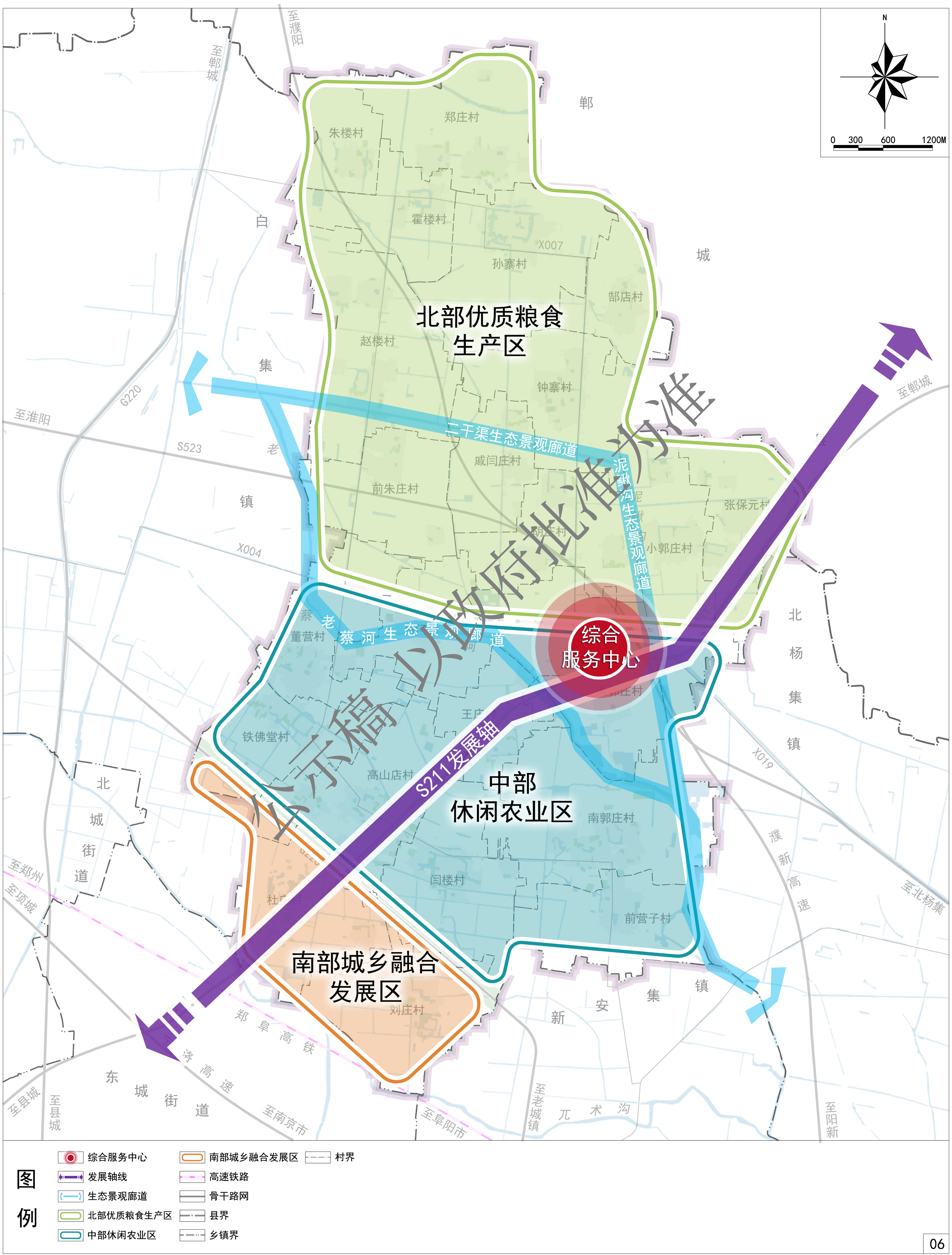
附图

- 1.乡域国土空间总体结构规划图
- 2.乡域国土空间控制线规划图
- 3.乡域国土空间规划分区图
- 4.乡域村庄布点规划图
- 5.乡政府驻地国土空间用地规划图

公示稿 以政府批准为准

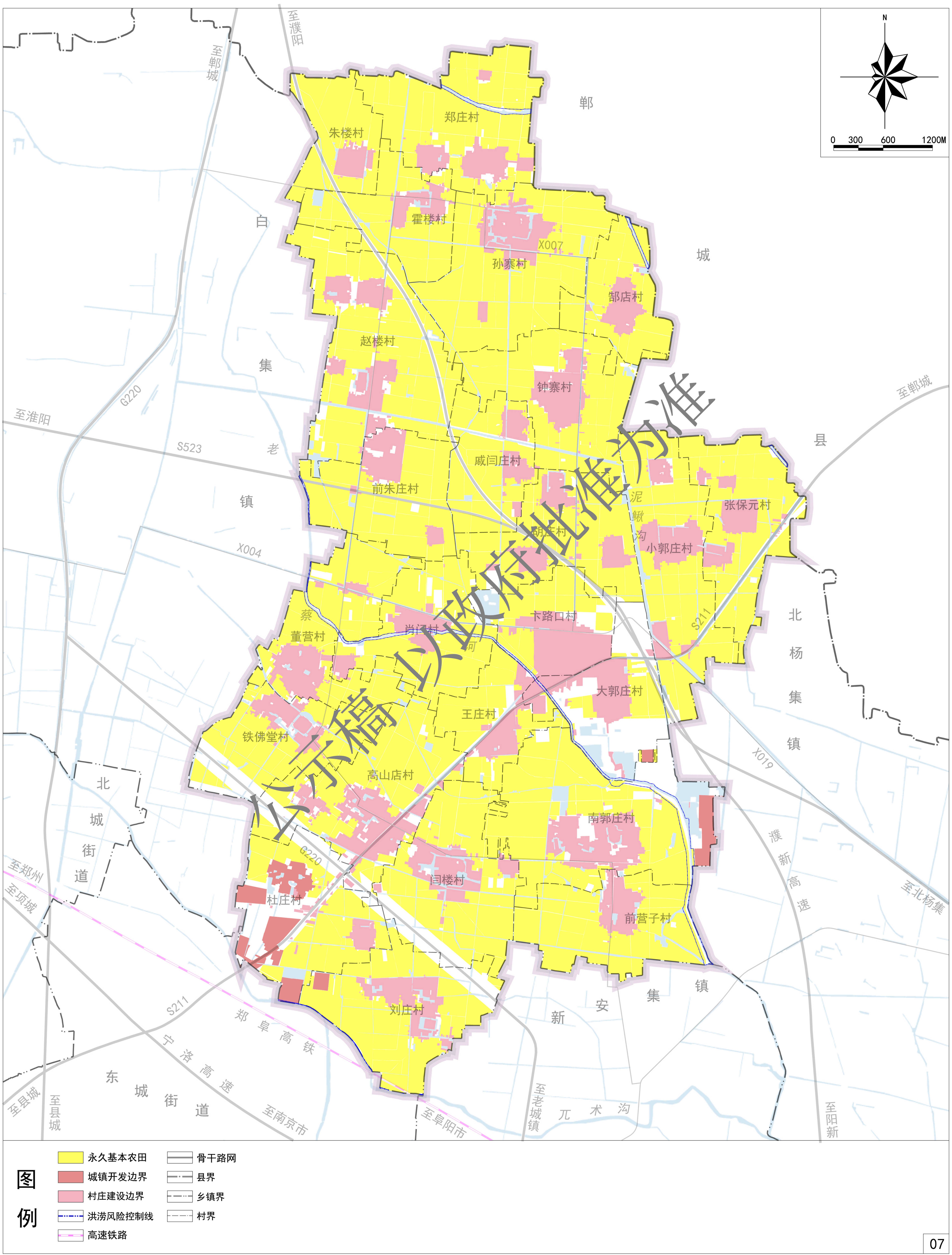
沈丘县卞路口乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



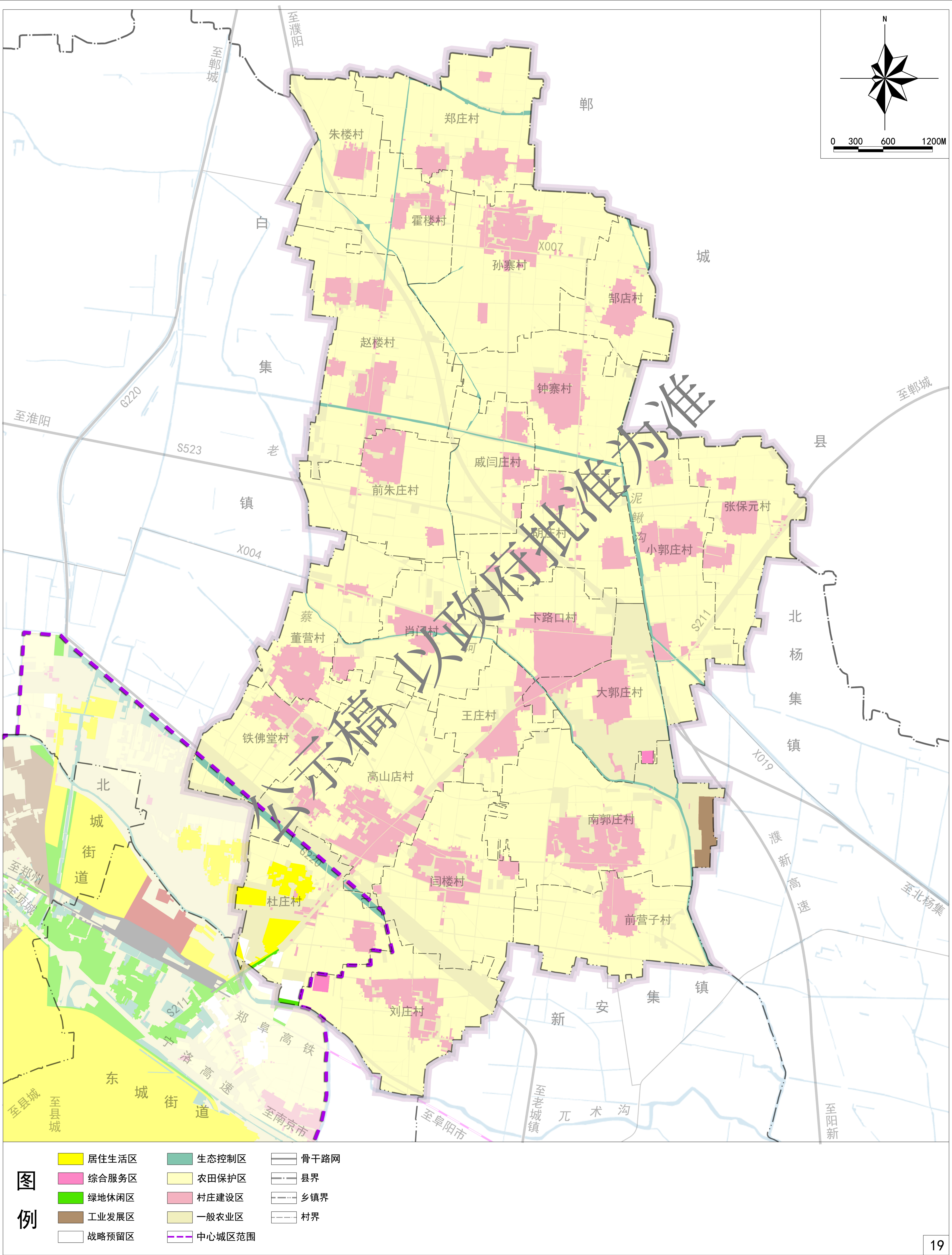
沈丘县卞路口乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土控制线规划图



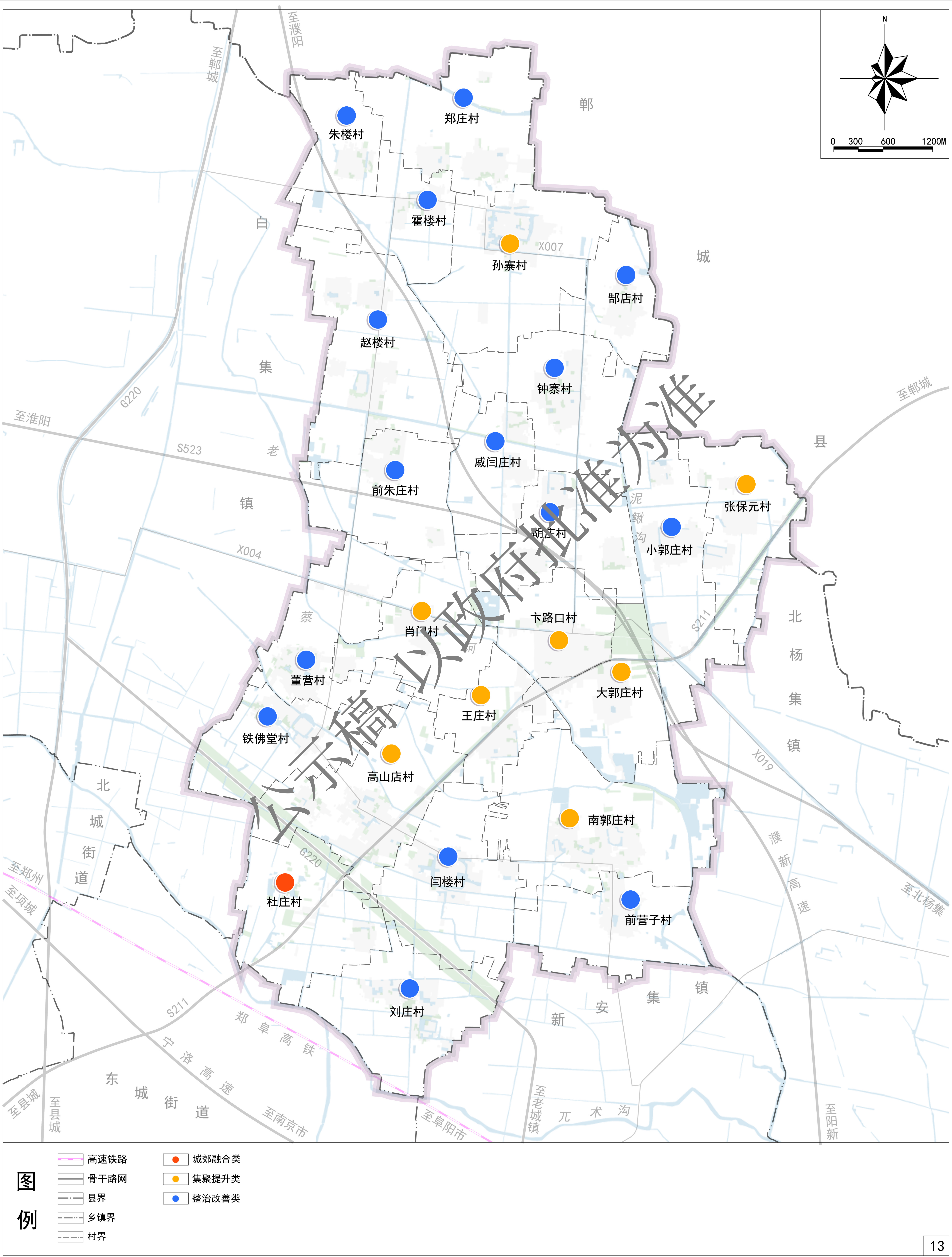
沈丘县卞路口乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



沈丘县卞路口乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图



沈丘县卞路口乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地国土空间用地规划图

