沈自然资发（2023）406号

**沈丘县自然资源局**

**关于2023年度法治政府建设情况的报告**

**沈丘县人民政府：**

2023年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，认真贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略和关于法治政府建设的重要指示精神，围绕“保护资源、节约集约、维护权益、改革创新”工作目标，全面推进法治自然资源建设，认真开展普法宣传教育活动，为我县经济发展提供了良好的法治自然资源环境，现将我局工作情况报告如下：

**一、深入学习贯彻习近平法治思想**

沈丘县自然资源局党组2023年共召开4次专题会议，专题学习习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，研究下一步贯彻落实举措。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实贯通、国内和国际关联、理论和实践相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，具有重大政治意义、理论意义、实践意义。

从实践价值看，习近平法治思想是引领法治中国建设的思想旗帜。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴、时代需求应运而生的重大战略思想，运用马克思主义法治基本原理和方法论原则，紧密结合治国理政的实践要求，着眼于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，统筹推进国内法治和涉外法治，科学论述了全面依法治国这一重大时代课题，有力推动了中国法治建设时代进程。

二、健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用

****（一）深入推进深化“放管服”改革。****抓好简政放权放管结合优化营商环境工作，深化行政管理体制改革、转变政府职能，努力提高行政效能和公共服务水。精简登记申请材料，通过信息互通共享，实现办理不动产登记免交营业执照、身份证、结婚证、出生医学证明、税收完税证明等资料的复印件，完成不动产登记电子证照签发工作，群众满意率达到100%。

**（二）持续优化法治化营商环境。**沈丘县不动产登记和信息中心，坚持以人民为中心，进一步优化营商环境，科学配置窗口数量，积极推行不动产登记、税务、交易“一窗受理、并行办理”，全面实施一表申请、一次性受理等便民举措。该中心基于互联网终端不动产登记服务向房地产开发企业延伸，实现就近能办、少跑快办的目标，向40多家房地产开发企业布设不动产登记终端，让购房群众在售楼部就可以申请不动产登记，为企业和群众带来了便利，真正实现了不动产登记"零见面办理"。进一步压缩登记时间，实现了抵押登记1个工作日，一般登记3个工作日，查封、注销等其他登记1个小时办结；开辟特殊渠道，通过提供延时服务、上门服务、证书免费邮寄等便民利民服务措施，使登记服务效率不断提高，群众满意度和幸福感明显提升。

三、健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化。

加强行政规范性文件制定监督管理。着力构建自然资源保障和促进科学发展新机制，大力推进自然资源规范化、科学化管理，全力保障重大产业和重点项目建设，实现用制度管人、用制度管事。建立和完善机关管理制度、行政审批制度、干部管理制度、党风廉政规定等各项制度，大力推进电子政务，逐步建立权责明晰、行为规范、运转协调、廉洁高效的运作机制，始全系统干部职工依法行政的理念有新进步，服务发展的能力有新突破，工作作风有新转变，机关内部管理有新提高。

四、健全行政决策制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力

强化依法决策意识。沈丘县自然资源局严格落实每半年集中评查制度，通过调阅、抽查各股室和二级机构发文目录和有关文件的方式,对制定机关行政规范性文件的制定和备案情况进行监督检查,并对评查中发现的问题予以通报。充分发挥法律顾问的作用, 法律顾问河南裕恒律师事务所卢锋律师全程参与决策过程、提出法律意见。

1. 健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法

**（一）加大重点领域执法力度**。坚持以自然资源秩序治理整顿工作为执法工作主线，对各种自然资源违法行为做到调查清楚，程序规范，处理得当，对处理结果跟踪监督落实。进一步加大自然资源管理的依法执法力度，坚决查处各类违法行为，监督检查责任人及涉及的相关人员，以点带面来推动自然资源管理工作的落实。行政执法查处中，严格按照《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政许可法》、《矿产资源法》、《土地管理法》、《城乡规划法》等法律规定的依据办理，并着重强调执法主体是否合法、案件事实是否清楚、证据是否确凿、程序是否合法、适用法律是否正确的办案五要件进行对照检查。

**（二）全面落实行政执法责任制**。沈丘县自然资源局将行政执法责任制列入部门工作重要议事日程，主要领导重视行政执法责任制工作，为更好地开展行政执法责任制工作，加强组织领导，我局成立了法治政府精神领导小组，并下发了《沈丘县自然资源局全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》的通知，按照《通知》要求，结合我局实际，对全面推行行政执法“三项制度”任务进行分解，下发了《沈丘县自然资源局行政执法“三项制度”任务分解表》的通知，局里召开动员大会，认真组织学习了市政府和本单位的执法责任制实施方案，局领导就如何进一步贯初落实执法责任制提出了具体要求，进一步明确各部门的职责权限，増强各部门协作功能，使执法责任制落到实处。

**（三）深入推进服务型行政执法。**一是在行政处罚执法领域建立查处违法疏导机制。对行政处罚相对人违法情节较轻，无主观故意并能及时纠正的违法违规行为，并不立即对其进行作出行政处罚，而是及时对行政相对人进行行政警示、行政约谈，及时消除和避免违法。二是将行政指导贯穿到日常监管中，以服务型行政执法的理念服务民众、服务企业，为企业出主意、指方向，引导其合法经营，促进企业健康发展；对重点项目实施重点辅导，助推企业强化发展战略，增强企业竞争力。

六、健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，不断促进社会公平正义

**（一）加强行政调解工作**。沈丘县自然资源局涉及行政诉讼案件政策法规股及时与县法院沟通，及时向领导汇报到位，听从领导指挥，根据案件台账，逐个进行分析研判，今年以来通过府院联动工作机制，有效化解行政争议6件（其中涉及不动产登记具体行政行为的2件、信息公开履行法定职责的4件），府院联动行政争议实质性化解工作取得了一定的成效。

**（二）加强规范行政应诉工作**。沈丘县自然资源局认真落实全面从严治党、廉洁从政，严格公正司法，让群众在每一个司法案件中感受到公平正义，今年以来，涉及行政诉讼案件10件，其中诉房屋登记的2件、诉不动产登记的1件、诉行政决定的1件、诉履行法定职责的6件。已全部结案，行政机关负责人出庭应诉率100%、案件胜诉率达100%。

**（三）加强信访矛盾调处化解工作**。2023年接到周口市12345政务服务便民热线受理交办306件，已全部办结清零。市局转办信访案件19件，已全部办结清零，不予受理3件，县信访局转办20件，已办理20件，已全部办结清零，省委巡视组交办76件，已全部办结清零，沈丘县城乡建设及自然资源领域重复信访突出问题交办10件，已办结清零，网上留言6件，已办结清零，省委第八巡视组交办1件已办结清零，（主要涉及不动产登记办理占信访总量的85％，违法占地信访总量10％、土地征收信访总量的5％、其他5％），未发生赴市以上群体上访和非正常上访事件。

七、健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明运行

**全面主动落实政务公开。**沈丘县自然资源局全面主动落实政务公开，对涉及国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划及相关政策;行政事业性收费的项目、依据、标准;

行政许可的事项、依据、条件、数量、程序、期限以及申请行政许可需要提交的全部材料目录及办理情况等在沈丘县人民政府政务网上予以公开。稳步推进政府信息公开平台建设,进一步推动法定主动公开、内容规范公开。

八、加强党的领导，完善法治政府建设组织保障和落实机制

（一）局主要负责人坚持亲自部署，落实主体责任。**一是**对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，做到带头尊法、学法、守法、用法，努力成为法治建设的示范者、引领者。**二是**坚持把法治建设纳入自然资源管理系统发展总体规划和年度工作计划,定期听取法治建设工作情况汇报,及时研究解决有关重大问题,真正把《实施方案》所列职责一条一条履行好、落实好，充分发挥好在法治自然资源建设中引领示范作用。

**（二）健全责任机制。**沈丘县自然资源局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；坚持宪法法律至上，反对以言代法、以权压法、徇私枉法；坚持统筹协调，做到依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持权责一致，确保有权必有责、有责要担当、失责必追究；坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法。

健全贯彻执行法规制度的工作机制和配套措施，加强监督检查问责，推动法规制度执行到位。加快推进法规制度建设，科学制定规范性文件，着力提高制定质量。抓好法规和规范性文件定期集中清理，统筹做好立改废释工作，健全并严格执行局党委会议事决策规则，确保科学民主依法决策。

**（三）深化府院联动工作。**按照沈丘县府院联动机制工作要求，沈丘县自然资源局发挥职能优势，协调政府、府院共同做好行政争议实质性化解工作，今年以来通过府院联动工作机制，成功有效化解行政争议6件，府院联动行政争议实质性化解工作取得了一定的成效。

**九、存在的不足、原因和问题整改情况**

我局在法治政府建设工作中做了大量工作，取得了一定的成效，但也存在不足。

**（一）依法行政能力有待提高**。自然资源系统业务众多，专业分工程度化高，加之涉及的法律法规众多，政策多变，自然资源系统法律法规宣传教育的力度和深度有待拓展。因此需要从事自然资源管理工作的工作人员不断学习，提升能力。

**（二）执法队伍建设有待加强。**法律专业人员缺乏，执法队伍整体素质和执法业务水平有待提高，执法案件质量不高。

**（三）对于机构改革后，实行综合执法的案件移交工作有待进一步完善。**

针对以上的问题，采取了相应的措施进行整改，一是从源头上提高人员行政能力，减少或杜绝不当行政和过错行政；二是加强学习和实践锻炼，进一步提高办理和解决行政纠纷案件的能力，提高行政案件办理的胜诉率和复议维持率。三是提高行政负责人出庭应诉率，以上示下，强化依法行政的意识。 四是提高法治宣传教育效果，在学用结合上下功夫。在学法上动真格，把学法的过程和考试的结果列入个人工作业绩档案；在宣法上突出“实”和“细”，使普法对象真正受益；在用法上建立过错追究制度，强化依法行政的意识，提高行政能力。

**十、下一年度法治政府建设的初步安排**

**（一）持续加强党员普法志愿队伍建设。**通过党员活动日、义工志愿活动等形式开展普法宣传。进一步提高我局工作人员依法行政意识能力，规范自然资源管理行政行为，推动我市自然资源管理法治建设。

**（二）认真做好行政复议答复与诉讼应诉工作。**通过案件办理，发现自然资源管理工作中存在的问题，完善相应的制度与工作程序，规避制度漏洞与法律风险。从源头上推动矛盾纠纷化解，遏制自然资源行政复议和行政诉讼案件量大增长的势头。

**（三）建立健全规范性文件审查机制。**一是严格规范性文件制订。严格按照法定权限和程序制定规范性文件，规范性文件不得创设行政许可、行政强制、行政处罚、行政审批等事项。

**（四）深入开展普法宣传教育工作。**充分利用“4.22世界地球日”、“5.12防灾减灾日”、“6.25全国土地日”、“8.29测绘日”等宣传日，设立宣传点、摆设宣传展板、散发宣传资料、提供咨询服务等方式，日常工作开展了《土地管理法》、《民法典》、《宪法》等法律法规和政策宣传与学习，进一步的提高广大干部群众依法用地和保护耕地的意识。

**（五）努力加大执法力度，规范用地行为。**进一步规范全市用地行为，严厉查处并打击各类违法用地，营造良好的依法用地秩序。

沈丘县自然资源局

2023年12月14日