

沈丘县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

中国科学院地理科学与资源研究所编制

序 言

“十四五”时期（2021-2025）是沈丘全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面深化改革、全面推进依法治县、全面实现从严治党的关键时期，也是全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。经过中国科学院地理科学与资源研究所多课题组的共同努力，《沈丘县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）圆满完成了编撰工作。《规划纲要》紧密结合沈丘发展实际，具有高度的战略性、综合性和可操作性，对沈丘县抢抓重大历史发展机遇、保持经济社会持续快速发展、全面建设社会主义现代化新征程具有重要的指导意义。

回眸“十三五”，我们面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下始终在高举旗帜中坚定正确方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府一系列重大战略部署，沈丘县委、县政府务实重干、敢于担当、加压奋进；在抗击疫情中展现沈丘担当；在高质量发展中实现跨越发展；在产业转型中不断提档升级；在三大攻坚中坚持砥砺前行；在坚守初心改善民生福祉；在从严治党中巩固政治生态。各项事业全面进步，“十三五”目标任务全面完成，全面建成小康社会取得决定性成就，刷新了沈丘历史，展现了沈丘形象，提高了沈丘地位，开创了沈丘经济社会高质量发展的崭新局面。

“十三五”的五年，是我们挥洒汗水、砥砺前行五年，是我们奋力崛起，创造辉煌的五年。五年的发展积淀，为全面迈进十四五奠定了坚实的基础。

梦想承载希望，奋斗开创未来。当前，沈丘县信心百倍地踏上了“十四五”发展新征程。未来5年，沈丘县将处于融入新发展格局的关键期、经济蓄势跃升的突破期。把“打造豫皖交界现代化中等城市”作为当前和“十四五”时期全县经济社会发展的总体目标。立足“十四五”期间的国内外形势与沈丘发展阶段特征，围绕转型期现代化经济体系建设和高质量发展目标，聚焦临港经济、钢铁经济、高铁经济和返乡经济四大发力点，全力加快五城建设。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，以乡村振兴统领全县发展大局，持续实施“123456”总体发展思路，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。持续以党建高质量推动发展高质量，奋力谱写全面建设社会主义现代化新沈丘绚丽篇章。

站在新的历史起点上，我们要在县委的坚强领导下，在县人大、县政府的监督支持下，全力抓好《规划纲要》的贯彻落实，为加快沈丘崛起、富民强县、全面建成社会主义现代化而努力奋斗！

沈丘县人民政府县长：

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化沈丘新征程	1
第一章 发展环境.....	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新发展阶段所面临的新机遇新挑战.....	7
第二章 指导方针.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展思路.....	10
第三节 基本要求.....	12
第四节 发展定位.....	13
第五节 工作重点.....	15
第三章 主要目标.....	25
第一节 “十四五”目标.....	25
第二节 二〇三五年远景目标.....	28
第二篇 大力发展四大经济，增强经济发展动力	33
第四章 壮大发展钢铁经济.....	33
第一节 高标准建设沈丘现代化钢铁基地.....	33
第二节 全面推进钢铁产业链延伸.....	34
第三节 全面部署钢铁配套服务性产业.....	34
第五章 繁荣发展高铁经济.....	35
第一节 增强高铁经济辐射带动作用.....	35
第二节 高标准建设高铁新区.....	35
第六章 提速发展临港经济.....	36
第一节 壮大港口建设规模.....	36
第二节 推进临港物流产业建设.....	37
第七章 培育发展返乡经济.....	38
第一节 聚力打造返乡创业示范区.....	38
第二节 完善支持返乡经济发展的政策体系.....	39
第三篇 加快培育现代产业体系，激发产业发展活力	41
第八章 加快推动制造业转型升级.....	41
第一节 做强做优食品主导产业.....	41
第二节 优化升级聚酯特色产业.....	43
第三节 绿色升级推进纺织印染等传统产业.....	44
第四节 积极培育新兴产业.....	46
第九章 促进服务业提质增效.....	48
第一节 大力发展文化旅游业.....	49
第二节 加快发展金融服务业.....	51
第三节 提升发展生活性服务业.....	51
第四篇 加快城镇化步伐，提升城乡融合发展水平	53

第十章 推动区域协调发展.....	53
第一节 优化城镇化发展空间格局.....	53
第二节 促进区域协同发展.....	55
第十一章 推进县城扩容提质.....	56
第一节 合理拓展城市空间.....	56
第二节 着力提升城市品质.....	57
第三节 提升城镇管理水平.....	57
第四节 完善城市服务业配套建设.....	58
第十二章 推动城乡融合发展.....	59
第一节 构建三级综合性城镇体系.....	59
第二节 推动基础设施和公共服务城乡贯通.....	59
第五篇 深入推进乡村振兴战略，促进农业农村现代化.....	61
第十三章 提高农业综合效益.....	61
第一节 扛稳粮食安全重任.....	61
第二节 壮大高效种养业.....	62
第三节 打造现代农业载体.....	63
第十四章 深入推进美丽乡村建设.....	64
第一节 推动农村基础建设.....	64
第二节 提升农村人居环境.....	65
第三节 建设文明善治乡村.....	65
第十五章 构建现代乡村治理体系.....	66
第一节 健全农村土地制度.....	66
第二节 完善农村集体产权制度.....	66
第三节 加强农业农村要素保障.....	67
第四节 持续推进全面脱贫与乡村振兴衔接长效机制.....	67
第六篇 深化改革开放，实施创新驱动发展战略.....	70
第十六章 激发市场活力 完善市场体系.....	70
第一节 促进民营经济健康发展.....	70
第二节 深化要素市场配置改革.....	70
第三节 深化财税金融制度改革.....	71
第十七章 深度参与国内国际双循环.....	72
第一节 促进消费扩容提质.....	72
第二节 扩大有效精准投资.....	73
第三节 畅通对外开放通道.....	75
第十八章 打造创新创业生态.....	76
第一节 建设创新平台.....	76
第二节 壮大创新主体.....	77
第三节 集聚创新人才.....	77
第四节 培育创新文化.....	78

第十九章 优化营商环境 推进深化改革示范.....	79
第一节 优化政务环境.....	79
第二节 优化法治环境.....	79
第三节 优化市场环境.....	80
第四节 完善长效机制.....	81
第七篇 夯实基础设施建设,提升高质量发展支撑能力.....	82
第二十章 构建内联外通交通体系.....	82
第一节 构建“六位一体”立体交通格局.....	82
第二节 完善城区交通网络体系.....	83
第三节 优化乡村交通网络建设.....	83
第二十一章 加快布局新型基础设施.....	84
第一节 加快建设新型网络体系.....	85
第二节 打造新型智慧城市.....	85
第二十二章 提升基础设施建设水平.....	86
第一节 完善现代水利体系.....	86
第二节 优化能源保障体系.....	87
第三节 优化市政设施体系.....	89
第八篇 大力发展文化事业,争创国家历史文化名城.....	91
第二十三章 加强社会主义精神文明建设.....	91
第一节 推进新时代意识形态工作.....	91
第二节 提升公众精神文明素养.....	92
第二十四章 讲好新时代沈丘故事.....	92
第一节 加强文化遗产保护.....	92
第二节 深化民俗文化品牌体系建设.....	93
第二十五章 构建城乡一体化的公共文化服务体系.....	94
第二十六章 大力发展现代文化产业.....	94
第一节 推进文商旅深度融合.....	94
第二节 实施文化产业数字化工程.....	95
第九篇 推动绿色发展,促进人与自然和谐共生.....	96
第二十七章 加快生态环境保护修复.....	96
第一节 保护生态系统安全.....	97
第二节 开展国土绿化行动.....	98
第二十八章 推进绿色生产生活方式.....	99
第一节 推进建设节约型城市.....	99
第二节 提升低碳循环发展.....	100
第三节 倡导绿色生活方式.....	100
第二十九章 持续推进生态环境治理.....	101
第一节 推进大气污染治理.....	101
第二节 推动水环境质量达标.....	102

第三节	加强土壤风险防控.....	102
第四节	实施固废综合治理.....	103
第三十章	深化落实生态文明机制改革.....	103
第一节	全面建立绿色发展长效机制.....	104
第二节	全面建立资源高效利用制度.....	104
第三节	健全生态保护和修复制度.....	104
第四节	严明生态环境保护责任制度.....	105
第十篇	优化公共服务供给，持续增进民生福祉.....	106
第三十一章	加快提高城乡居民收入水平.....	106
第一节	实现收入稳定增长.....	106
第二节	优化收入分配格局.....	106
第三十二章	着力提高就业质量.....	107
第一节	深入实施就业优先战略.....	107
第二节	进一步提高就业服务能力.....	108
第三节	持续深化人事制度改革.....	108
第四节	创建和谐稳定的劳动关系.....	108
第三十三章	扎实推进教育高质量发展.....	109
第一节	实现基础教育优质均衡发展.....	109
第二节	实施职业教育融合发展工程.....	110
第三节	深化教育教学体制改革.....	110
第四节	提高教育信息化水平.....	111
第三十四章	全面推进“健康沈丘”建设.....	111
第一节	织密公共卫生防控网络.....	111
第二节	全面提升医疗服务能力.....	112
第三节	提高全民健康素养.....	112
第三十五章	健全多层次社会保障体系.....	113
第一节	完善社会保险制度.....	113
第二节	健全社会救助和社会福利制度.....	114
第三十六章	积极应对人口老龄化.....	114
第一节	提高优生优育水平.....	114
第二节	提高养老服务水平.....	115
第三节	推进医养融合发展.....	115
第十一篇	构建现代治理体系，提升治理效能.....	117
第三十七章	完善社会治理体系.....	117
第三十八章	强化基层社会治理.....	118
第一节	健全基层治理体系.....	118
第二节	强化基层治理能力.....	118
第三十九章	创新城市治理.....	120
第四十章	建设平安沈丘.....	120

第一节	推进精准化安全监管	120
第二节	切实保障群众公共安全	120
第三节	提升综合减灾防治能力	121
第四节	完善社会治安防控体系	122
第五节	优化公共安全服务体系	122
第十二篇	保障措施	123
第四十一章	坚持和加强党的领导	123
第四十二章	凝聚共建沈丘强大合力	124
第四十三章	健全规划实施保障机制	124
第四十四章	动员全社会共同参与	125

第一篇 开启全面建设社会主义现代化沈丘新征程

第一章 发展环境

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下始终在高举旗帜中坚定正确方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府一系列重大战略部署，沈丘县委、县政府务实重干、敢于担当、加压奋进；在抗击疫情中展现沈丘担当；在高质量发展中实现跨越发展；在产业转型中不断提档升级；在三大攻坚中坚持砥砺前行；在坚守初心中改善民生福祉；在从严治党中巩固政治生态。各项事业全面进步，“十三五”目标任务全面完成，全面建成小康社会取得决定性成就，刷新了沈丘历史，展现了沈丘形象，提高了沈丘地位，开创了沈丘经济社会高质量发展的崭新局面。

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

综合实力实现新的跨越。“十三五”期间，面对严峻复杂的外部环境，县委县政府坚持以发展为第一要务，地区生产总值从“十二五”末的 215 亿元达到“十三五”末的 341.1 亿元，5 年增长 40%以上，年均增长 7%以上，连续多年位居

全市先进位次；固定资产投资 5 年增长 64%，总量连续五年位居全市第一位；城镇、农村居民可支配收入 5 年增速分别为 38.2%和 52.1%，年均增长 6.7%和 8.6%，主要经济指标连续 5 年均居全市第一方阵。郑阜高铁开通运行，结束了沈丘没有高铁的历史。安钢项目落户沈丘，结束了沈丘没有大型重工业的历史。贫困村全部出列、贫困人口全部脱贫，结束了沈丘绝对贫困的历史，沈丘高质量发展之路越走越稳健、越走越坚实。

产业发展取得重大进展。投资规模大幅提升。五年来，争取中央预算内资金项目 65 个，总投资 14.9 亿元，规模以上工业企业增加值增长 45.5%，工业增值税增长 3 倍，达到 5.4 亿元。**产业结构逐步优化。**三次产业比例由“十二五”末的 20.1:45.7:34.2 调整为 15.4:41.9:42.7，二三产业占比上升明显，产业结构进一步优化。**招商引资实现新的突破。**五年累计签约招商引资项目 122 个，合同投资金额 741.1 亿元，大唐信服总部入迁，洲业国际汽车城和希尔顿酒店等大项目相继落地，高质量发展势头迅猛。**产业集群雏形凸显。**闽商产业园、豫东农产品电商物流园、大唐呼叫产业园等关联园区相继落地，县产业集聚区晋升为全省三星级产业集聚区，商务中心区连续三年被评定为全省二星级服务业“两区”，主导产业持续补链强链，集群化趋势明显。

城乡面貌发生巨大变化。城市辐射力和吸引力持续增强。

坚持城乡协调发展，五年来城区面积增长 9.60 平方公里，城镇化率达到 43.3%，提高 8 个百分点，成功创建省级文明城市。**城乡基础设施体系不断完善。**总投资 15.6 亿元，升级改造城市道路和小街小巷。22 个乡镇（办事处）全部通三级以上公路，自然村实现村村通，贫困村基本实现户户通；有线电视、4G 通信和宽带覆盖率达到 100%。**城乡生态环境持续改善。**投资 5.6 亿元实施“一河四渠”改造，水系生态景观廊道不断完善。建设 29 个城区公园、千亩生态主题公园，建成区人均公园绿地面积 10 平方米/人，绿化覆盖率 40.3%，黑臭水体治理率达到 100%，城市道路清扫率 100%，建成 22 个乡镇垃圾中转站，乡村保洁日扫日清，通过省级卫生城市复检。3A 级景区中华槐园、释广元艺术馆、沙颍河城区段景观带为沈丘增添靓丽风景，兆丰大道沙颍河大桥已成为沈丘的网红“打卡地”。

脱贫攻坚取得全面胜利。高质量实现脱贫摘帽。“十三五”期间累计脱贫 29235 户，共计 118507 人，159 个贫困村全部提前 2 年脱贫摘帽。先后 5 次代表河南省接受国家考核评估，连续 3 次在全市考核名列第一。**持续加强扶贫产业建设。**创新性采取“企业+扶贫车间+贫困户”模式，引导县产业集聚区内劳动密集型企业贫困村建设“扶贫车间”107 个，带动约 1500 多人贫困群众就业。4 个扶贫龙头企业、107 个扶贫车间、341 座光伏电站、65 个产业扶贫基地收入全部

纳入村集体经济组织经营管理，初步实现了产业健康发展、村集体经济不断壮大、贫困户持续增收的“三方共赢”良好局面。

发展动能持续更新增强。对外开放步伐加快。全县外贸进出口总额从“十二五”末的1.14亿美元增加至2020年的1.23亿美元，实际利用外资从5160万美元增加至2020年的6102万美元，增长0.02%。引进省外资金连年保持在60亿元左右，被评为全省对外开放先进县。**科技事业取得新进展。**“十三五”末，全县共有高新技术企业9家，其中2019年新认定高新技术企业3家。申请专利260件，同比增长8.0%。授权专利220件，同比增长7%。**营商环境进一步优化。**聚焦重点领域、关键环节，查找不足、全面整改，硬起手腕打好营商环境建设翻身仗。“互联网+政务服务”工作全省领先，网上政务服务实现“事项全录入、乡村全覆盖”，在全省率先开通“扶贫证明网上开具平台”，政务服务事项梳理被列为全市样板。

民生福祉持续改善。就业形势持续向好。城镇新增就业人员3.7万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内，动态消除零就业家庭，养老、医疗、失业三大保险覆盖率达99%以上。**教育再上新台阶。**义务教育均衡发展通过国家验收，寄宿制学校建设典型做法得到时任省长陈润儿签批推广，教育改革经验得到教育部部长陈宝生批示，并在全国推广。“希望之

家”78个教学点完成撤并整合，解决了“上学难”问题，高考本科上线人数实现五连增。**居民健康水平提高。**全县各级各类卫生健康机构已达1272家，县人民医院成功创建二甲综合医院，居民平均预期寿命明显增长，4个乡镇卫生院达到推荐标准，并受到国家卫健委通报表扬，新农合参合率达到95.6%，报补比例进一步提高。城乡居民医疗保障水平持续提升。**文化事业均衡发展。**投入5000多万元建设公共文化场馆。22个乡镇（办）578个村（社区）全部建成党群服务中心、文化广场、村级公厕、卫生室、文化活动中心，自来水、生活电户户通，动力电、天然气、有线电视、4G通信、宽带网实现村村全覆盖。

生态环境质量不断优化。水环境质量持续改善。“十三五”期间，全县10个考核断面水质综合达标率超过80%，城乡19个饮用水源地水质达标率100%。重点企业常规工业废水重点监控因子达标排放达到95%以上，实现养殖废水零排放目标，化学需氧量、氨氮排放总量在2015年的基础上削减了18%、15%。**大气环境防治效果显著。**实施扬尘专项整治，“散乱污”企业动态清零，空气优良天数不断提升，PM10、PM2.5、二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳年均浓度在2015年的基础上持续下降。**生活垃圾处理能力进一步提高。**城市生活垃圾无害化处理率90%，固体废弃物综合利用率75%，危险废物和医疗废物集中处置率90%。**森林覆盖面积大幅提升。**

“十三五”期间，全县共完成造林面积 3.53 万亩，活立木蓄积量为 234 万立方米，森林覆盖率达到 6.9%，生态保护的机制基本形成，区域生态环境质量明显改善。

干部作风得到明显转变。五年来，坚持开展干部作风大整顿活动，共召开 11 次查处通报大会，通报批评 38 家单位，单位负责人做检讨发言 29 人次，全县党员干部规矩意识和法纪观念得到进一步增强。始终保持反腐高压态势，共查处各类案件 1677 件，政治生态不断优化。实施“红黑旗”制度，有序推进机关干部交流轮岗，困扰我县多年的“中梗阻”问题得到有效解决。积极支持人大、政府、政协、法检两院依法依规履行职责、开展工作，做好新时代统一战线工作、党的群团工作，认真落实党管武装职责。大家干事创业的激情更加高涨了，共谋发展的合力更加凝聚了，各项工作呈现出排山倒海之势，释放出雷霆万钧之力，这是我们在高质量发展轨道上加速前进的最大底气。

“十三五”以来，共迎接省级及以上考察调研 100 余次，先后荣获全国双拥模范县、全国粮食生产先进县、全国民族团结进步先进集体、全国法治县创建先进单位、全国农村创业创新典型县、全国义务教育发展基本均衡县、全国农民工返乡创业示范县、国家级电子商务进农村综合示范县、全国“万企帮万村”精准扶贫行动组织工作先进集体、全国侨联系统助力脱贫攻坚先进集体，被命名为省级卫生城、省级文

明城、省级园林城，获得全省对外开放先进县、全省脱贫攻坚先进县、全省平安建设先进县、全省乡村振兴示范县、全省“万村通客车提质工程”示范县、全省“四好农村路”示范县等荣誉，被命名为中国聚酯网之乡、中国曲艺之乡、中国玉雕文化之乡，我县对内对外的整体形象得到大幅提升。

第二节 新发展阶段所面临的新机遇新挑战

“十四五”时期，国内外形势正在发生深刻复杂变化，中国经济进入新的发展阶段，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。沈丘县经济社会发展将面临更加复杂的宏观环境，机遇与挑战并存，准确把握形势，牢牢抓住机遇，努力推动经济社会健康快速发展。

国内外发展形势。从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，和平发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，但同时，不稳定性不确定性也明显增加，国际形势进入分化期。全球化和逆全球化矛盾加剧，中美博弈将在“十四五”时期更加激烈，世界重心将继续向亚洲转移。全球进入第四次科技革命，创新主题更加多元，已成为重塑世界格局、创造人类未来的主导力量。叠加新冠肺炎疫情影响，全球产业链和供应链受到巨大冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。沈丘必须做好应对一系列新风险挑战的准备。

从国内看，我国已经进入“两个一百年”历史交汇期，

经济建设全面转向高质量发展，社会发展迈向全面建设社会主义现代化时期，增长动力转向创新驱动为主，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局日渐成形。当然，当前生态修复与环境治理问题、人口老龄化问题、新冠肺炎疫情防控任务依然严峻等，进一步增大了经济下行压力。尽管如此，我国经济稳定发展和社会总体和谐稳定的趋势没有变，应以长远眼光看待眼下困难，以持久态度认清当前形势。

从我省看，我省作为承东启西贯通南北的综合枢纽、支撑全国经济保持高质量发展的重要区域、华夏文明传承创新的核心地带，面临着“一带一路”、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群、淮河生态经济带等多个重大机遇，将在国家新发展格局中迎来更广阔的空间。

从我市看，我市位于中原城市群和淮河生态经济带的交汇处，区位优势明显。我市常住人口、地区生产总值等常年稳居全省前列，综合实力较强。郑阜高铁运营，漯阜铁路改造，安罗高速通车，民用机场扎实推进，周口港和沙颍河航运纳入国家“十四五”规划，我市将成为“五位一体”的多式联运枢纽。“十四五”时期，随着新兴临港经济城市初具规模，河南对接长三角的桥头堡地位愈发凸显。

从我县看，我县是河南省东大门，沙颍河-淮河流域重

要的内陆港城、新兴的现代钢城，经济社会发展正处于快速转型和提档升级阶段，发展优势明显、发展潜力巨大。“十四五”时期，全县区位交通、人力资源、市场规模以及开放平台等优势将进一步显现。从工业经济看，安钢产能置换项目落户将全面带动沈丘产业转型升级，“聚酯网生产之乡”特色产业名片进一步擦亮。从临港经济看，沈丘拥有河南省最大的内河航运码头，将全面融入沿海港口航运体系。从城市经济看，城镇化建设快速发展，潜力加快释放。从返乡经济看，未来以本土人力资本回归为纽带，带动产业资金、重大项目和商业资源回归，必将为我县注入更强动力。

综合判断，“十四五”时期，我县正处于战略机遇叠加期、内在优势放大期、蓄势跃升释放期和爬坡过坎攻坚期，必须做足充分准备，应对财政收入增速放缓、用地报批压力巨大、环境质量持续改善达标、高质量发展新动能升级等系列困难。因此，我们一方面亟需积极主动对接国家、河南省与周口市重大战略，推动高质量发展，同时要树牢底线思维，增强忧患意识，既识困局之难，更抓破局之机，强弱项、补短板、促发展，准确识变、科学应变、主动求变，面向“豫东联运新港城，河南出海桥头堡”的战略定位，在谱写新时代中原更加出彩篇章中展现沈丘担当作为。

第二章 指导方针

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，以乡村振兴统领全县发展大局，持续实施“123456”总体发展思路，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，持续以党建高质量推动发展高质量，奋力谱写全面建设社会主义现代化新沈丘绚丽篇章。

第二节 发展思路

在党中央提出的“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局”的前提下，根据沈丘现实基础与特色发展路径，持续实施“123456”总体发展思路，即“实现一个目标、坚持两个导向、实施三大战略、发展四大经济、加快五城建设、打造六个沈丘”。

——实现一个目标。融入国家重大战略，推进区域协调发展，落实省委“支持县城积极融入周边中心城市发展，培

育发展一批现代化中小城市”的任务目标，通过“十四五”时期5年努力，力争生产总值突破500亿元，财政收入超过30亿元，城区人口达到50万人，建城区面积突破50平方公里，县域经济实力进入全省第一方阵，打造豫皖交界现代化区域性中等城市。

——坚持两个导向。把“坚持高质量发展和坚持人民至上”作为发展方向，探索具有沈丘特色的县域经济发展之路，争创全省县域治理“三起来”示范县。始终把人民利益摆在至高无上的地位，做到发展为了人民、发展成果由人民共享。

——实施三大战略。全面实施产城融合战略，开放带动战略、乡村振兴战略，提升区域竞争力、辐射带动力和吸引力，努力在高质量发展上走在全市前列。

——发展四大经济。立足沈丘资源禀赋、产业基础、交通区位优势，重点发展钢铁经济、高铁经济、临港经济、返乡经济“四大经济”，为全县产业结构优化、空间布局提升和经济社会高质量发展提供强大动能。

——加快五城建设。按照“东进西改、南通北扩”城市布局，推动城乡规划、产业发展、生态建设、公共服务、基础设施一体化，加快建设“绿色钢铁城、港口物流城、休闲食品城、滨河宜居城、交通枢纽城”，全面提升城市形象。

——**打造六个沈丘**。打造“开放沈丘、富裕沈丘、智慧沈丘、生态沈丘、文明沈丘、幸福沈丘”，提升人民群众获得感、幸福感、宜居感。

第三节 基本要求

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，把握好以下基本要求。

——**以临港经济为统领**。科学处理好“港”、“产”、“城”之间的关系，进一步优化城市、产业空间布局，推动城区、乡镇、港口错位发展、融合发展，实现临港布产、以港聚产、以产兴城、以城育港，促进港产城一体化发展的路子，加快沈丘建设现代化河港强县的步伐。

——**更加突出开放发展**。主动适应新发展格局，充分发挥开放通道和开放平台优势，借助沈丘新时代多式联运枢纽港，融入周口保税物流中心（B型）建设，加快构建陆海联动、内外协同、多维开放新格局，打造河南出海桥头堡，深度融入“海上丝绸之路”水运港口码头体系和国家“一带一路”战略。

——**更加突出区域协同发展**。全面融入中原城市群和淮河经济带国家战略。实施西连东拓策略，构建区域协同发展框架。向西经项城连接周口，打造周项沈发展轴的桥头堡；

向东沿沙颍河融入淮河生态经济带，打造沙颍河生态经济带的重要港城、周口高质量创新发展的核心增长极和豫皖边界区现代化中等城市。

——更加突出创新发展。把创新摆在发展全局的重要位置，集聚中国科学院、中国农业科学院、河南省冶金研究所等创新资源，吸引创新人才，大力推进以智慧钢铁、智慧农业、智慧港口、智慧乡村为主体的全面创新，提升科技创新成果转化能力，积极培育新产业、新业态、新模式、新需求，推动产业链、创新链深度融合，加快构建以创新为引领的经济体系和发展模式。

——更加突出绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山理念，严守“双控”“三线”，以最严格的环保标准规划建设产业园区，深入打好污染防治攻坚战，进一步扩大生态空间容量，持续改善环境质量，让绿水蓝天成为沈丘底色。

——更加突出以人民为中心的发展。巩固脱贫攻坚战果，全面推进乡村振兴，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进人民福祉，促进人的全面发展和社会全面进步。

第四节 发展定位

立足“十四五”期间的国内外形势与沈丘发展阶段特征，围绕转型期现代化经济体系建设和高质量发展目标，聚焦临

港经济、钢铁经济、高铁经济和返乡经济，全力加快五城建设：

——**绿色钢铁城**。安钢沈丘项目是河南省贯彻落实打赢蓝天保卫战的决策部署，推进运输结构调整的示范项目。项目规划未来钢铁产能 1000 万吨，构建“装备一流、环保一流、品牌一流、管理一流、效益一流”的千亿级现代新型钢铁产业体系，配合沈丘县港、产、城融合高质量发展战略，“十四五”期间将着力打造中原城市群现代绿色钢铁新城。

——**港口物流城**。作为豫东联运新港城，河南出海桥头堡，沈丘拥有沈丘港、刘湾港和纸店港等优良的港口基础，借助沙颍河航道升级改造的重大机遇，以及周口和河南省东大门的区位优势，成就了沈丘中原内陆新港城，以及对接长三角城市群和融入“海上丝绸之路”水运港口码头体系的战略地位。

——**休闲食品城**。休闲食品是沈丘县传统特色产业。依托雪荣面粉带动的面及面制品精深加工产业，周口金丝猴、豫东金丝猴、周口掌柜食品、河南悠氏食品等带动的方便休闲食品精深加工产业，配合邦杰食品公司肉牛屠宰场、河南省现代农业科技园、槐山羊省级现代农业产业园等项目建设，打造集种养结合-农产品加工-食品销售完备产业链条的豫皖地区休闲食品城。

——**滨河宜居城**。沈丘以沙颍河、汾泉河、沙南总干渠为主的县域内的三大水系及其附属支流形成的滨水生态带，突显滨水特色，彰显环境优势。即将建成的沙颍河省级湿地公园、西蔡河湿地公园和汾泉河鹭鸣湾生态湿地观光园，利用园内水面，建设水上乐园，并建设滨水广场、滨水环境以及游船码头等特色空间，布置休憩、商业和文体等公共设施，将打造高品位的滨水休闲居住空间，体现特质的滨水岸线。

——**交通枢纽城**。沈丘地理位置优越，区位优势明显，5条省道穿境而过，宁洛高速、阳新高速、漯阜铁路、郑阜高铁纵横交错，沙颍河穿城而过。未来5年，沈丘还将迎来兰考至沈丘、沈丘至舞阳、沈丘至卢氏等3条高速和途径沈丘的平漯周高铁。同时，我县距离周口淮阳民用机场直线距离仅20公里，沈丘将形成公路、铁路、高速、高铁、水运、航空“六位一体”立体交通格局，内联外通达江海的交通优势必将进一步放大。

第五节 工作重点

（一）**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，脱贫攻坚胜利后，要把“三农”工作重心转移到全面推进乡村振兴。要深刻领会总书记关于“三农”工作的新定位，以全面小康为新起点，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，精准发力推

进乡村全面振兴，不断促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。中央明确设立未来5年为过渡期，要把握政策导向，坚守战略定力，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策和力量总体稳定，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。把防止返贫致贫摆在突出位置，健全防返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到及早发现、提前介入、精准帮扶。继续落实好产业扶贫、就业扶贫、小额信贷等政策，充分发挥扶贫车间作用，调整优化公益性岗位设置，加强对低收入人口的跟进帮扶和无劳动能力的兜底保障，分类推进脱贫人口稳定增收致富。

全面推进乡村振兴。牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，全力推进乡村振兴各项重点任务落实。产业发展方面，持续坚持“县建、乡管、村有、能人带”的产业发展模式，重点推进槐山羊养殖、肉牛养殖、大棚蔬菜、食用菌种植、服装加工、电子组装等六大特色产业，实现乡村特色产业、村集体经济、脱贫群众增收融合发展、三方共赢，力争在“十四五”期间，实现20个村（居）收入100万元以上，100个村（居）收入50万元

以上，其余村（居）收入均在5万元以上，走出一条彰显沈丘特色的乡村产业振兴之路。人才培育方面，挖掘沈丘30多万在外务工人员的人脉资源优势，完善人才回归培养机制，启动“头雁回归”工程，吸引更多企业家、创业能人、大学生等进入村两委班子。实施“人才培育”工程，加大新型职业农民、致富带头人培养力度，不断增强农村发展内生动力。乡风文明方面，要大力推进新时代文明实践中心建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进移风易俗，倡导勤劳致富。

全面启动乡村建设行动。抢抓发展机遇，积极谋划争取项目，持续改善农村基础设施和公共服务条件。建立多元筹资机制，通过整合财政涉农资金，利用乡村振兴包装项目在国内开行、农发行等政策性银行融资，吸纳社会资本参与，争取国家专项债资金等形式，加大资金筹措力度，2021年科学规划20个村，每个村贷款1000万以上，作为试点村，示范带动。要进一步加大“空心村”整治力度，为乡村振兴提供土地和资金保障。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，缩小城乡基础设施差距。深入开展人居环境整治，做好农村生活垃圾专项治理，推进城乡环卫一体化项目高效运转。加快推进小城镇建设，采取专项行动，创建一批特色鲜明、宜业宜居、富有活力的特色小镇。

坚决扛稳国家粮食安全重任。坚持藏粮于地、藏粮于技，强化耕地保护，贯彻落实自然资源“一网两长制”，加强对永久基本农田的日常监管，坚决防止耕地“非农化、非粮化”。大力开展农田水利建设和高标准农田建设，稳步提升粮食综合生产能力，到2025年底，全县高标准农田达到35万亩，粮食产能达到20亿斤以上。全面推进农业供给侧结构性改革，绿色小麦达到80万亩，优质小麦扩大到40万亩以上。进一步巩固全国生猪调出大县地位，到2025年，全县生猪存栏达到70万头以上，出栏达到90万头以上。突出品牌建设，重点发展槐山羊、肉牛、槐山药、食用菌等特色产业品牌，形成“大食品”产业链条，力争申报3—5个全国“名特优新”农产品，培育成区域特色主导产业和地标产业，争创国家级槐山羊现代农业产业园。

（二）坚持高质量发展。坚持以城带产、以产兴城、产城融合的发展思路，加快“产业集聚区、商务中心区、临港经济区、高铁新区、钢铁园区”五区建设，推动产城融合一体发展。

做大做强主导产业。坚持做大总量、做强存量、做优增量，在重点发展钢铁产业的同时，继续巩固提升食品加工、机械电子、聚酯网三大支柱产业，提升企业核心竞争力，打造百亿级产业集群。加快推动产业转型升级，持续推进“三

大改造”，深入实施产业链提升行动，推动制造业向产业链中高端迈进和价值链中高端延伸。

推动产业集聚区二次创业。认真落实《河南省推进产业集聚区高质量发展行动方案》要求，一方面稳妥做好僵尸企业的退出转型工作，进一步盘活闲置土地和低效用地，有效腾出产业发展空间。另一方面通过扩大规模、延伸链条、创新科技等方式，增加产值，提高市场占有率，实现“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，加快构建现代化经济体系。

加快推进数字经济发展。围绕“智慧沈丘”建设目标，推动数字经济与实体经济融合发展。依托安钢项目，建设5G智慧工业示范园区。依托农业经济建设智慧农业平台，提升农业信息化支撑能力。依托大唐呼叫产业园和电子商务产业园，加速培育数字经济新业态。建设“智慧沈丘”大数据中心，推进数字技术与城市发展深度融合，实现城市治理从粗放管理向智慧治理、精细管理转变，以知识、技术、信息数据等为新生产要素，助推我县经济社会高质量发展。

全面提升城市品质形象。坚持全域规划，加快推进县乡两级国土空间规划，优化城市开发边界，按照“东进西改、南通北扩”发展布局，以“五区”为支点，统筹推进“绿色钢铁城、港口物流城、休闲食品城、滨河宜居城、交通枢纽城”五城建设，进行整体性和系统性设计，做好空间规划衔接、融合对接，加快推进棚户区 and 老旧小区改造，不断提

升城市精细化管理水平。巩固省级文明城、卫生城等创建成果，力争“十四五”期间，成功创建全国文明城市、国家卫生城、国家园林城、全国绿化模范城。

（三）坚持发展四大经济。四大经济是我们发挥区位和人力资源优势，补齐工业化和城镇化短板的重要抓手，也是构建现代经济体系、推动高质量发展的战略支撑，必须保持战略定力，坚定不移抓下去。

提高产业水平，进一步壮大钢铁经济。坚持绿色钢铁理念，严把环保标准，用足用活各项政策，全力支持、服务和保障安钢产能置换项目建设，尽快完成一期工程年产500万吨钢产能规模。围绕国家、省、市十四五规划要求，加快编制钢铁产业园规划以及延伸配套产业发展规划，积极对接链条关联项目，加快建设进度，打造钢铁全产业链生产基地，争取到“十四五”末实现“双千”目标，全力打造中原城市群现代绿色钢铁新城。

增强辐射带动，进一步繁荣高铁经济。坚持高起点规划、高标准建设高铁新区，采用海绵城市建设理念，加大土地一级开发力度，加快县体育文化中心等配套设施建设，高标准开发商务写字楼，打造沈丘城市发展新高地。依托沈丘北站，发挥高铁、高速、航运、公路、铁路、航空“六位一体”交通优势，进一步完善公共交通线路，壮大和培育运输平台，把沈丘打造成豫东立体交通枢纽城市。

发展多式联运，进一步提速临港经济。树牢“临河就是沿海，腹地也是前沿”的开放思维，进一步畅通循环通道，积极推进立体互补运输链条，着力打造新时代多式联运枢纽港。以公铁水联运为重点，加快推进枢纽设施建设，加快实施港口铁路专用线工程，完成沙颍河航道升级改造，加快港口物流园建设，全力打造“中原联运新港城，河南出海桥头堡”，让沈丘成为河南对接“海上丝绸之路”的战略支点。

提升层次效益，进一步培育返乡经济。坚持把返乡经济与乡村振兴、稳定就业等重点工作统筹推进，进一步完善支持返乡经济发展的政策体系，确保各项政策不折不扣落实到位。依托我县人力资源优势，持续开展“情系家乡沈丘行”活动，谋划举办“沈商大会”，逐步构建“特色突出、品牌丰富、规模集聚”的返乡经济新格局。依托产业集聚区等各类园区，提升返乡创业园功能水平，推动返乡创业项目向园区集中布局，促进土地集约利用、资源集合共享、企业关联共生，着力打造全国返乡经济创业就业示范区。

（四）强化生态保护治理。坚持绿水青山就是金山银山发展理念，促进经济社会发展全面绿色转型，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设生态沈丘。

深入推进污染防治。持续坚持精准治污、科学治污、依法治污，强化大气、水、土壤污染的源头管控，坚决打赢污染防治攻坚战，坚决完成黑臭水体治理、烟花爆竹禁燃禁放

等目标任务，消除群众关注的突出环境污染问题，确保空气质量综合指数持续保持省市前列，让天蓝、地绿、水净成为沈丘的靓丽名片。

落实好生态保护责任。扛稳抓牢河长制政治责任，持续开展“四水共治”和河湖“清四乱”行动，加强饮用水源保护，加快“南水北调”沈丘供水工程建设，确保全县人民如期吃上丹江水。加快调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，壮大节能环保产业，构建绿色高效的产业体系。

实施生态保护工程。对接黄河流域生态保护和高质量发展规划的重大导向、重大思路、重大举措，谋划实施一批项目，加快推进森林沈丘建设，持续实施国土绿化提速行动，稳步推进主题公园、街头绿地建设，着力打造沙颍河生态经济带，让绿色成为沈丘绚丽篇章的多彩底色。

（五）持续增进民生福祉。充分扩大和稳定就业。加大就业扶持政策落实力度，完善更高质量更充分就业促进机制，重点抓好高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、脱贫劳动力等重点群体就业，持续加强外出务工人员返乡创业就业扶持，继续加大残疾人技能培训，不断提升就业质量，积极促进充分就业。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在3.8%以内，农村富余劳动力新增转移就业2万人，动态消除零就业家庭。

大力发展教育医疗事业。加快实施科教兴县战略，推进中心城区学校、乡镇寄宿制学校等教育项目建设进程，夯实教育发展基础。加强教师队伍建设，全面提高教学质量。注重统筹协调，加快普及学前教育、巩固提高义务教育、优质发展高中教育、大力发展职业教育、关心支持特殊教育、规范发展民办教育，到 2025 年，教育发展主要指标达到全市先进水平，进入教育强县行列。全力推进健康沈丘建设，深化医药卫生体制改革，加快医共体建设，促进优质医疗资源下沉，重点引进和发展大健康产业、高端养老机构、新型医养项目，加强县域医疗中心建设，推进县第二人民医院、县传染病医院、县精神病医院建设，全面提升乡镇卫生院基本医疗水平和基本公共卫生服务水平。

持续提升社会保障水平。加大社会保障投入，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系和残疾人帮扶制度，不断健全覆盖城乡、惠及全民的社会保障体系，实现人人享有基本生活保障。建立完善统一的城乡居民基本养老保险制度，统筹推进城乡养老服务体系建设，实现城乡居民养老制度平等化，切实解决“一老一小”突出问题，让老人能够安度晚年、孩子可以茁壮成长、青年没有后顾之忧。

（六）巩固提升治理效能。抓好基层治理。基层是一切战斗力的基础。改革发展稳定能不能顺利向前推进，抓好基

层基础这一点非常重要。全面加强农村基层党组织建设，扎实做好村（社区）“两委”换届工作，进一步筑牢党的执政根基，为“十四五”发展奠定坚实基础。统筹提升县乡村三级综治中心功能，认真落实“四议两公开”“一村一警”“一村一法律顾问”等一系列好的制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动扫黑除恶常态化，持续开展平安村、法治村创建活动。推进重点村居集中整治，推动形成基层政治生态不敢腐、不能腐、不想腐“三不”一体推进和自治、法治、德治“三治”融合的基层治理体系，加快推进治理体系和治理能力现代化。

创新城市治理。随着城镇化的快速推进，城市治理问题越来越急迫地摆在我们面前，因此必须补齐城市治理短板。要统筹城市布局的经济、生活、生态、安全需要，提升城市管理水平，充分运用大数据、云计算、人工智能等手段，采取“实战管用、干部爱用、群众受用”的方式，推进城市治理向科学化、精细化、智能化提升，努力创造宜业宜居的生活环境，实现城市让生活更美好。

强化阵地治理。在宗教阵地方面，积极探索更多管根本、管基础、管长远的机制举措，更好地把宗教界人士和信教群众紧紧团结在中国共产党的周围。在学校阵地方面，把党的领导贯穿于办学治校、教书育人全过程，确保学校始终成为坚持党的领导的坚强阵地，把制度自信的种子播撒进孩子的

心灵。在网络阵地方面，建立健全网络综合治理体系，加强和创新互联网内容建设，全面提高网络治理能力，持续发挥新时代文明实践中心、融媒体中心作用，做强网上正面宣传，营造网络良好生态，把“最大变量”变成“最大增量”。

第三章 主要目标

第一节 “十四五”目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和县发展基础，坚持目标导向和问题导向相结合，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。未来 5 年，沈丘县将处于融入新发展格局的关键期、经济蓄势跃升的突破期，力争生产总值突破 500 亿元，财政收入超过 30 亿元，城区人口达到 50 万人，城区面积突破 50 平方公里，县域经济实力进入全省第一方阵，把“打造豫皖交界现代化区域性中等城市”作为“十四五”时期全县经济社会发展的总体目标。重点在 9 个方面实现新突破：

——综合实力呈现新增长。坚持发展是第一要务，充分挖掘增长潜力，实现质量变革、效率变革、动力变革协同发力，推动经济持续健康发展。“十四五”期间，全县地区生产总值保持较快增长。财政收入稳步提升，结构持续优化。固

定资产投资、全社会消费品零售总额、进出口总额、居民人均可支配收入等主要经济指标实现较大幅度增长。

——产业体系形成新优势。坚持链式集群化发展，分行业做好产业链、供应链图谱设计，以链长制为抓手深入开展延链、补链、强链行动，大力发展四大经济（钢铁经济、高铁经济、临港经济、返乡经济），改造提升传统经济（食品加工、机械电子、聚酯网）。以现代农业为基础，以先进制造业为引领，以现代服务业为突破，建设立足豫东南、辐射华东的现代化物流基地和临港生态新城。

——创新能力迈上新台阶。坚持创新第一动力，自主创新体制机制更加完善，科技战略支撑能力不断增强。先进制造业加快发展，高新技术产业、战略性新兴产业占比不断提高，农业现代化取得明显进展，服务业占比稳步上升，“四新”经济引领作用大为增强，新动能主导经济发展的新格局基本形成。

——城乡融合呈现新局面。坚持城乡一体化发展的理念，以提升农村设施、提升农民素质、完善服务体系、加强社会保障为突破口，努力破解城乡“二元结构”难题，逐步缩小城乡差别，形成互通融合的城乡经济社会一体化发展新格局。深入推进乡村振兴战略全面实施，破除乡村基础设施建设死角，构建农村一二三产业融合发展体系，培育休闲农业、创意农业、农村电商等农村新产业新业态，实现美丽乡村建设。

——生态环保取得新成效。坚定不移践行“两山”理念，进一步抓重点、补短板、强弱项，不断推动美丽沈丘建设走深走实。强化全县生态本底约束，突出河流、道路交通骨架引导，构筑“一环、三带、三园、多廊”的生态安全保护格局。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型取得更大成效。主要污染物排放总量持续下降，生态环境明显改善。能源资源配置更加合理，能源消耗总量和强度双控工作取得积极进展，碳排放继续降低。生态安全屏障更加牢固。

——经济发展构建新格局。要切实围绕经济发展战略，形成内部消费为主体的经济结构，加快产业升级改造，实现对关键技术的研发突破，实现优势产品迈向高附加值，保持对外出口方向的稳健，同时减弱核心技术对“外循环”的依赖，为科技引领的经济发展注入长远的动力。进一步实现生产方式再进化，以数字化生产带动产能与效率的不断提升。加速构建统一市场网络，促进消费升级，推动县域夜间经济、返乡经济的快速发展。加快新基建建设步伐，以5G、大数据为中心基础，以线上赋能线下的方式，推动消费中心下沉，进一步释放城乡居民的消费能力。

——民生改善迈出新步伐。坚持以人民为中心，加快构建公共服务体系，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，坚持和完善各项民生保障制度，着力补齐民生服务短板、提升公共服务质量水平、增强非基本公共服务弱项，坚持在

发展中保障和改善民生，让改革发展的成果更多更公平地转化为人民群众的获得感、幸福感、满足感。

——文化繁荣展现新景象。全面提升文化基础设施建设水平，促进非物质文化遗产的传承与保护，挖掘沈丘特色文化元素，发展具有中原特色的文化旅游产业。推动文化体制改革在新的起点上纵深推进，取得一批标志性的重大制度创新成果，激发文化创新创造活力，促进文化事业和文化产业繁荣，增强人民群众文化获得感，提升文化自信。

——治理能力打开新局面。政府机构精简高效，行政效率和公信力显著提升，平安沈丘、法治沈丘、诚信沈丘建设深入推进，防范化解重大风险体制机制更加健全，常态化防疫、突发公共事件应急能力和自然灾害防御水平显著增强，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化建设不断取得新突破。

第二节 二〇三五年远景目标

根据党的十九届五中全会提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标和周口市打造国家物流大通道网络重点联动枢纽和中原城市群多式联运体系核心枢纽的战略安排，展望二〇三五年，绿色钢铁城、港口物流城、休闲食品城、滨河宜居城、交通枢纽城基本建成，开放沈丘、富裕沈丘、智慧沈丘、生态沈丘、文明沈丘、幸福沈丘享誉全国。经济总量位居全省县市前列，新型工业化、信息化、城

镇化、农业现代化基本实现。现代化经济体系构建走在全省前列。改革和发展深度融合、高效联动，以港兴城、通江达海的开放格局全面形成，创新型城市建设走在全省前列。生态环境根本好转，绿色生产生活方式蔚然成风，生态富民走在全省前列。独具沈丘特色的文化软实力显著增强，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业和文化产业融合发展走在全省前列。居民收入迈上新的大台阶，社会事业和社会保障全面进步，以城乡区域统筹推进共同富裕和高质量发展走在全省前列。

表 1-1 沈丘县“十四五”时期经济社会发展主要目标1

指 标	“十四五”规划目 标		“十三五”规划完成		属 性
	2025 年目标	年均增长 (%)	2020 年目标	年均增长 (%)	
一、经济总量					
1. 地区生产总值 (GDP) (亿元)			341.1	7	预期性
2. 人均生产总值 (GDP) (元)					预期性
3. 全社会固定资产投资 (亿元)			140.3	10	预期性
4. 一般公共预算收入 (亿元)					预期性
5. 外贸进出口总额 (亿美元)					预期性
6. 实际利用外资 (亿美元)					预期性
7. 服务业增加值比重 (%)					预期性
8. 城镇化率 (%)			40.81	1.29	预期性
9. 畜牧业增加值 (亿元)					预期性
二、创新驱动					
10. 制造业产品质量合格率 (%)	93.6	0.58			预期性
11. 固定宽带家庭普及率 (%)	——	5			预期性
12. 4G 用户普及率 (%)	——	24			预期性
13. 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	2	——			预期性
14. 每万人发明专利拥有量 (件)	0.25	——			预期性
15. 新增劳动力平均受教育年限 (年)	13.5	——			预期性
16. 主要劳动年龄人口接受高等教育比例 (%)	21	4.7			预期性

1 依据：周口市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五远景目标

第一篇 开启全面建设社会主义现代化沈丘新征程

三、民生福祉					
17. 城镇居民人均可支配收入(元)	——	8.5 左右	28292.6 元	6.7	预期性
18. 农村居民人均可支配收入(元)	——	8.5 左右	12761.4 元	8.7	预期性
19. 累计城镇新增就业人数(万人)	27	——			预期性
20. 农村人口脱贫人数(万人)	52.4	——			约束性
21. 城镇保障性住房建设(万套)	7.5	——			约束性
22. 基本养老保险参保率(%)	——	——			约束性
四、生态文明					
23. 耕地保有量(万公顷)	85.412				约束性
24. 万元生产总值用水量(立方米)	完成省目标				约束性
25. 万元生产总值能源消耗降低(%)	完成省目标				约束性
26. 万元生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成省目标				约束性
27. 森林发展	森林覆盖率(%)	8.9			约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	0.0733			约束性
28. 空气质量优良天数(天)	完成省目标				约束性
29. 重点流域水质优良比例(%)	完成省目标				约束性
30. 主要污染物排放减少(%)	化学需氧量	完成省目标			约束性
	二氧化硫	完成省目标			
	氨氮	完成省目标			
	氮氧化物	完成省目标			

第一篇 开启全面建设社会主义现代化沈丘新征程

注：1. GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价；2. []内数据为五年规划期累计

第二篇 大力发展四大经济，增强经济发展动力

第四章 壮大发展钢铁经济

全面建成完整的钢铁及延伸产业链制造体系，实现千万吨钢产量、千亿元产业“双千”工程目标，其中钢铁产业销售收入 500 亿元、延伸产业销售收入 500 亿元，为沈丘县打造中原城市群现代绿色钢铁新城、打造生态制造示范基地做实产业支撑。将沈丘钢铁产业打造成为河南省先进钢铁制造的新平台、周口市发展工业经济的新引擎、沈丘县产城融合的新高地。

第一节 高标准建设沈丘现代化钢铁基地

加快推进安钢产能置换项目，尽快完成一期工程年产 500 万吨钢产能规模，推动实施安钢产能置换项目二期工程。加快编制钢铁产业园规划以及延伸配套产业发展规划，积极对接中联水泥、金马能源、上海宝冶等链条关联项目，加快项目落地建设进度，打造钢铁全产业链生产基地。全面贯彻落实国家和河南省关于钢铁工业调整升级的决策部署，充分发挥沈丘县区位和港口物流优势、市场优势、资源优势，按照高效化、绿色化、智能化、规范化要求，打造具有强大市场竞争力的“千亿”精品钢铁生产基地，强化循环经济和资源

综合利用，创新体制机制，建成国内一流、省内领先的新型工业化基地。

第二节 全面推进钢铁产业链延伸

依托安钢重点面向浙江、广东、山东、四川、江苏等开展产业链招商引资，着眼于建链、延链、补链、强链，不断吸引承接产业链上游产品及配套设备制造类企业入驻，着力培育本地关联服务类企业，提高产业链垂直整合度和产业融合互补性，整体谋篇布局，加快打造产业集聚区。深入推进钢铁精深加工，吸引上下游企业入住，促进上海俊光管桩加工、南通金建船舶制造、中州装备制造 6G 装配式建筑和山东沃亚森曼机械防腐钢管、复合钢管、焊接钢管等配套项目开工投产，提升钢铁工业的创新水平，培育形成完善的钢铁产业链条，引导钢铁产业集群向新型复合金属材料、高精密精细部件、成套设备、整机等发展，打造河南省钢铁产业及下游延伸产业协同发展的典范。

第三节 全面部署钢铁配套服务性产业

以服务沈丘钢铁产业为核心，全面发展与钢铁项目生产运营紧密相关的生产性配套产业，重点发展钢铁固体废弃物深加工、有色金属加工、设备配套加工服务与检修、钢铁仓储配送、耐材及辅料、循环经济、建筑施工和维护基地、生活配套服务等，立足在满足现有钢铁项目的基础上，辐射、

支撑其他工业性生产项目，成为豫皖交界区域一流的现代生产性服务集聚地。

第五章 繁荣发展高铁经济

高铁开通成为助推沈丘发展的新通道，极大提升了沈丘的引力和知名度，促进客流、物流、商业流、旅游流的融汇，为社会发展注入新动能。充分把握高铁车站客流集聚辐射效应，加强周边区域的发展规划，大力发展高铁经济，推动区域经济发展。

第一节 增强高铁经济辐射带动作用

按照“站城一体、综合配套”思路，规划发展高铁经济，学习发达城市经验，启动高铁站片区发展新高地，采用海绵城市建设理念，高标准开发商务写字楼，形成商务综合体。围绕发展现代金融、总部经济、商贸商务、文化创意和信息服务等高端现代服务业，积极培育“互联网+高铁”等新兴业态。依托沈丘北站，发挥高铁、高速、航运、公路、铁路、水运“六位一体”交通优势，进一步完善公共交通线路，积极推进沈丘“公铁水”多式联运枢纽，壮大和培育运输平台。

第二节 高标准建设高铁新区

加快高铁片区的配套建设，加大土地一级开发力度，加快县体育文化中心等配套设施建设，发挥该地区吸引周边资源的潜力，打造集居住、商业、娱乐、教育于一体的高铁新

区。推动人、财、物等资源要素更加高效、成本更加低廉，最终实现资源的合理配置和城市的协同发展。

第六章 提速发展临港经济

树牢“临河就是沿海，腹地也是前沿”的开放思维，进一步畅通循环通道，着力打造新时代多式联运枢纽港。坚持“以业兴城、以港促城”，加快形成“港、产、城”融合发展态势，推动临港经济更高质量、更高水平发展。

第一节 壮大港口建设规模

积极引进项目资金加快港口建设，尽快提升港口吞吐量，在现有园区规划的基础上，加快推进矿产、粮食、建材等大宗散货、化工品、集装箱等专业性港口基础设施建设，加强和海上港口联动，努力将沈丘打造河南通江达海第一县，承接东部沿海发达地区产业转移的“桥头堡”。完善交通和配套，打造沙颍河流域物资集散转运中心，建设立足豫东南、辐射华东的现代化综合物流基地，重点提高港口物流园区的知名度，争取在 2025 年之前，建设成为以沈丘产业为特色且主要服务于周口经济建设的现代港口物流园区。

远期目标要有序升级物流园区的功能，建成具有保税功能的港口综合物流园区；加强物流园区的运输体系建设，包括航空、铁路、公路和市内配送道路，创造理想的港口物流园区交通运输环境；完善园区物流管理信息平台，实现其信

息化建设；积极利用周边城市和地区的资源，以周口港的飞速发展为依托，充分发挥内河港物流园区的优势，带动周口市乃至河南省的物流发展。

第二节 推进临港物流产业建设

结合“建港口、兴物流、聚产业、造港城”的发展战略，把市场对港口物流的需求作为导向，发挥水路运输在综合交通运输体系中的绿色低碳优势，构建多式联运运输体系，降低物流成本，形成一条集生产加工、储存、集散等功能于一体的物流产业链。完善“公铁水”物流联运体系，依托沈丘便捷的综合交通运输网络体系及沙颍河航运和周口港口集群优势，发挥沈丘港区比较优势和后动优势，加快港口码头建设，实现公路、铁路、水运运输方式的联运。高标准规划设计沙颍河航道升级改造，打造连接沈郸快速通道、郑合高铁沈丘北站片区、沙颍河航道升级改造槐店节制闸工程、阳新高速的交通大动脉，逐步构建河南东南部临港经济“公铁水”立体交通体系。以沈丘临港物流产业园建设为契机，大力发展粮食物流、大件物流、集装箱物流，积极发展冷链物流、快递物流、保税物流、电商物流等。积极发展与航运业密切相关的金融保险、离岸结算、运输代理、船舶修理、油气加注、航运交易、信息咨询等业务，为临港产业发展提供便捷服务。

第七章 培育发展返乡经济

把返乡的主体由外出务工人员拓展为人才、资金、技术、项目等全要素，把返乡的目的地由农村拓展到县乡村全地域，把返乡创业的模式由家庭作坊转型为标准化现代化企业，把返乡创业的产业由生产加工等传统业态延伸至科创金融等新业态，实现由狭义的“返乡创业”到广义的“返乡经济”的转变。

第一节 聚力打造返乡创业示范区

根据沈丘实际和在外创业成功人士的资源禀赋，打好“乡情牌”引来返乡创业热潮，以乡情为纽带，通过感情上联通、事业上沟通、信息上互通，实现“迎老乡、回故乡、建家乡”，吸引资本回流、人才回归、企业回迁，为城市和乡村的经济发展注入新动能。持续开展“情系家乡沈丘行”活动，举办“沈商大会”，合理布局返乡经济，逐步构建“特色突出、品牌丰富、规模集聚”的返乡经济新格局。推动农业经营主体发展带动农民工返乡创业，促进新型农业经营主体和新型职业农民一体化发展；鼓励返乡农民工利用农村人力资源优势在家政、餐饮、物流、健康等领域创业，发展现代农业、休闲农业、乡村旅游和农村电子商务等，促进农村农业、工业和服务业融合发展。以“龙头培育”促产业提升，

坚持培育引领并重，做大做强返乡创业龙头企业，弥补农村产业短板，提升村镇经济质量。

第二节 完善支持返乡经济发展的政策体系

组建返乡创业工作领导小组和返乡创业服务中心，统筹抓好返乡创业和就业培训工作，建立返乡创业工作联席会制度和县领导联系回引人士等制度，帮助创业者解决具体问题。规划建设“双创”大厦，为农民工返乡创业开辟绿色通道，提供注册登记、政策咨询、创业指导、社保关系接续等“一站式”服务。积极搭建政策平台，在税收、融资、用地、政务服务等方面出台多项扶持政策，对落实情况实行清单化管理。坚持把返乡创业与村干部培养相结合，吸纳政治素质强、有技术、懂市场、会经营的返乡人才进两委班子，提升基层组织整体活力。发挥财政资金引导作用，用于优秀项目奖励、创业培训、创业补助、创业推广宣传，对返乡创业农民工进行扶持。加大创业担保贷款支持力度，对符合条件的返乡创业农民工，给予创业担保贷款支持。

开辟创业孵化园区，吸纳符合产业园区发展规划要求的农民工返乡创业项目入驻，同等享受各类相关优惠政策。瞄准网络新业态、新模式，拓展互联网企业合作，帮助返乡下乡创业人员通过互联网创业。选拔创业导师为农民工返乡创业提供创业辅导，创新创业培训模式，提高创业培训的有效

性。定期评选农民工返乡创业之星、加强媒体对返乡创业故事和先进事迹的大力宣传。

第三篇 加快培育现代产业体系，激发产业发展活力

第八章 加快推动制造业转型升级

坚持做大总量、做强存量、做优增量，在大力发展“四大经济”的同时，继续巩固提升食品加工、机械电子、聚酯网三大支柱产业，提升企业核心竞争力，打造百亿级产业集群。加快推动产业转型升级，持续推进“三大改造”，深入实施产业链提升行动，加快形成以钢铁、食品两大主导产业领跑，光电新材料、新型建材制造等新兴产业并跑，机械制造、聚酯网业、纺织服装加工等传统产业跟跑的工业发展格局，推动产业集聚和向中高端迈进、延伸。

第一节 做强做优食品主导产业

进一步深化沈丘食品工业供给侧结构性改革，以创新驱动、突出特色、绿色安全为方向，以加快结构调整和转型升级为主线，壮大面及面制品、方便休闲食品、肉制品三大优势产业，建强产业链，优化供应链，提升价值链，助推沈丘食品工业从农产品初级加工向精深加工转型，促使沈丘从豫皖交界重要的农副产品基地向重要的农副产品生产、精深加工和交易一体化平台转变，打造豫皖交界区域乃至中西部地区高端食品产业基地。预计到“十四五”末期，形成具备集

种养结合-农产品加工-食品销售完备产业链条，政府、企业、合作组织、农户四位一体具备沈丘特色的食品精深加工产业集群，年产值突破 500 亿元。

面及面制品精深加工。发挥雪荣面粉龙头企业带动作用，推动普通面粉向专用面粉、预配粉方向发展，面制品向营养型功能型食品、烘焙食品、休闲食品等中高端方向发展，完善产业链，发展挂面、方便面、营养特色方便主食、烘焙食品等面粉深加工产品，打造“种植—玉米（小麦）—面制品—方便食品—仓储物流—电子商务—销售”等产业链。

方便休闲食品精深加工。重点依托周口金丝猴、豫东金丝猴、周口掌柜食品、河南悠氏食品等龙头企业，大力发展特色休闲食品和时尚化、方便化、功能性即食食品，丰富产品品类，扩充产品产能，提升产品规格。加快闽商产业园二期、南通奥凯生物食用色素等项目建设，大力发展酵母酵素类、糖果类、巧克力类和豆干休闲类、面包烘焙类等系列产品，加快研发速冻食品、风味食品、功能饮料和其他时尚休闲食品，提升产品的质量和档次，加快建设全省重要的休闲时尚食品基地。突出高端化、绿色化、智能化发展方向。

肉制品精深加工。围绕中西互补、延链补链和终端产品，重点抓好邦杰食品公司肉牛屠宰场、河南省现代农业科技园、槐山羊省级现代农业产业园等项目建设，积极发展冷鲜分割肉、低温熟肉制品、功能性肉制品、中西式肉制品和速冻调

理肉制品等深加工产品，构建“屠宰—冷鲜分割肉—调理肉食品—预制肉制品—保健肉制品—熟肉制品—休闲肉制品”产业链，打造肉制品精深加工产业集群。

第二节 优化升级聚酯特色产业

持续壮大传统聚酯网产业，加强新技术引入与研发，拓展产品生产范围，在已有产业基础上扩容升级，积极研发新型材料，创建智能工厂，改造落后产能，培育知名品牌，打造特色鲜明的专精产业集群，预计到“十四五”末期，实现聚酯产业百亿生产规模，巩固沈丘经济发展主导产业地位。

培育引领型龙头企业。强化企业的产业主体地位，通过招大引强龙头企业、发展壮大存量企业和孵化培育创新企业，构建产业主体生态网络，推动产业提质增效发展。以高端多层聚酯网生产项目、聚酯网拉丝产业园建设为契机，培育壮大晶鑫科技、华丰科技为引领的重点企业，支持骨干企业在主板、创业板、新三板等上市，持续壮大企业规模和实力，提升示范引领产业发展能力。

全力推进科技创新。积极协调沈丘聚酯网企业与高校及科研院所加强产学研合作，推动产学研联合开发基地建设，构建产学研一体化和利益共享、风险共担机制，增强产业内生发展动力。实施科技平台提升行动计划，推动建立市级、省级聚酯网研发中心，提升企业科技创新能力，丰富产品科技特色，增强产品核心竞争力。

持续加强产品研发。强化企业创新意识，引导企业加大研发投入，落实鼓励企业自主创新、联合创新的各项政策。强化智能制造，大力实施“互联网+”行动计划，以传统产业智能化、高端化转型为路径，以提升产品质量、增加产品附加值为目的，实现输出产品的等级升级，提升聚酯网产品的稳定性、耐磨性，延伸行业产业链条，提升企业市场竞争力。促进产品转化，实现新产品单环节布局到产业链集群的转化，实现沈丘产品到沈丘品牌的转化。

加强产业品牌和质量建设。鼓励聚酯网企业参与制定国家标准和行业标准。支持企业加强质量和环境体系认证建设，奖励企业运用质量认证方式加强质量管理。鼓励企业创建中国驰名商标、河南著名商标，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的聚酯网知名品牌，进一步提升、稳固沈丘聚酯网之乡的声誉。

第三节 绿色升级推进纺织印染等传统产业

聚焦高质量发展，以现有纺织印染、机械电子为基础，以产业集群化、产品高新化、模式新型化为主要发展方向，积极推进以三闸纺织为龙头的纺织印染、家用纺织品，以乾丰暖通为龙头的机械制造和以凯旺电子为龙头的电子制造等传统产业绿色升级；加快智能转换、特色转换、品质转换、管理转换、绿色转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现创新发展、持续发展、跨越发展。

坚持创新驱动，提升自主创新能力。强化企业主体地位，发挥龙头企业创新骨干作用，激发企业创新活力，加快构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研”相结合的技术创新体系。支持三闸纺织、大雄鹰服饰、乾丰暖通、凯旺电子等骨干龙头企业建设技术研发基地。优化现有纺织印染项目选址和空间布局，结合国际、国内市场需求完善印染企业产品升级换代，鼓励现有龙头企业做大做强，加速科技成果转移转化。鼓励企业以智能制造和绿色制造为突破，实现产业的提升与可持续发展。强化绿色环保、资源循环利用、高效低耗、节能减排等先进适用技术、工艺和装备的应用推广，提升行业整体技术水平。发挥龙头企业作为科技成果转化应用的主体作用，积极推动科技成果转化为现实生产力。实现重点领域关键技术突破，增强行业软实力，提高科技进步对行业发展的贡献率。

强化重点带动，打造全链产业集群。一是强化龙头企业带动。引导企业在技术、质量、品牌上全面升级，把“点”做大，增强龙头企业的辐射带动能力，壮大优势产品和骨干企业。二是强化大项目带动。强化技术改造，加大招商引资力度，实施一批“强链”“建链”“补链”重点项目，促进产业亮点延伸成完整产业链，产业链条扩展成优势产业集群，推动产业规模集聚壮大。

推进“两化”融合，加快智能制造步伐。加大互联网、

大数据、物联网等信息技术的推广应用力度，推动企业在优化研发与设计、企业管理、生产自动控制、过程检测、仓储物流和电子商务等方面全面融入互联网技术和智能制造技术。通过技术改造、“机器换人”，实现生产过程的自动化、智能化；大力推广互联网技术在纺织行业的应用，实现生产、运营管理智能化，有序推进企业智能制造和产业集群信息化技术应用进程，推动龙头企业的智能化生产线和智能化工厂示范工程。通过信息化综合管理系统的应用，实现管理决策的科学化、网络化、智能化；通过物联网的应用，实现市场营销的电子化、网络化、智能化，全面提高企业的市场竞争力。

实施“三品”战略，推进质量品牌建设。一是适应消费需求，着力增品种。在产品开发、外观设计、市场营销等方面加强创新，积极开展个性化定制，丰富和细化产品种类，实现产品的价值提升和效益倍增。二是坚持质量为先，着力提品质。弘扬精益求精的工匠精神，引导企业树立质量为先、信誉至上的经营理念，推进“品质革命”。三是增强品牌意识，着力创品牌。引导企业增强品牌意识，夯实品牌发展基础，提升产品附加值和软实力。

第四节 积极培育新兴产业

以安钢产业转移为契机，积极对接钢铁延伸产业，在装备制造、金属材料、大数据人工智能设备等方面加大招商引

资，围绕凯旺电子、中州装备制造、龙峰新材料等，打造光电新材料产业集群。巩固提升机械制造产业，深度发展智能矿山装备制造，推进电子产业转型升级，预计到“十四五”末期，形成具备一定研发能力、产业链条完善互补的“百亿级”新兴机械电子产业。

巩固提升机械制造产业。以机械产业园建设为契机，深入开展纺织机械、农业机械研发制造，紧跟纺织产业转型升级以及现代农业发展机遇，加强产业间协作交流，以企业发展需求为出发点，生产制造先进纺织机械和农业机械。**深度发展智能矿山装备制造。**以诚达机械、聚鑫机械等矿山机械产业为基础，加大智能矿山中高效智能化煤炭采掘及运输机械、重点岗位机器人、煤矿物流网传感设备等关键技术研发与应用，促进大型化、高端化、智能化的井下“三机一架”综采综掘成套设备、煤矿运输设备和煤机配套产品制造，培育新型煤机品牌。**推进电子产业转型升级。**坚持“技术领先、专业服务、国际化发展化”战略，紧跟 5G 应用、人工智能、大数据、物联网、图像识别等前沿技术，抓住国家在互联网、大数据、人工智能等各产业深度融合发展机遇，实施“高质量服务、高技术创新、高速度发展”的重大举措，进一步推动全产业链优化升级。

专栏 1：现代工业重点工程项目

现代钢铁产业：沈丘钢铁产业园（一期工程）、机械零部件制造产业（机械用轴类加工项目、高强紧固件项目）、金属制品产业（钢绞线项目、钢筋焊网项目、PC 钢棒项目、螺旋、直缝焊管项目）、高档家具产业（暖通设备项目）、金属包装产业（印铁项目、制罐项目、高强钢捆带项目）、新材料产业（粉末冶金注射成型项目、粉末冶金磁粉磁芯项目、冷轧精密钢带项目）、焦化及煤化工产业（一期焦化项目、二期 220 万吨焦化项目、二期焦炉煤气制甲醇联产合成氨项目、二期煤焦油深加工项目、二期苯加氢项目）、设备加工及检修服务产业（备件加工及修理服务项目、零部件再制造项目）、耐火材料及辅料产业（优质耐火合成原料项目、高效耐火制品项目、废旧耐材再生利用项目）、循环经济产业（矿渣微粉项目、钢渣微粉项目、水泥及混凝土项目、复杂尘泥综合利用项目）、废钢加工项目、承插式涂塑复合钢管项目。

食品精深加工：闽商·悠氏食品产业孵化园建设项目、谷物食品智能化深加工项目、河南美飧面粉有限公司粮食生产加工项目。

机械电子产业：中州装备制造钢构生产线项目、院士工作站建设、安防线缆组件扩建项目、高速电线电缆扩建项目、精密连接器扩建项目、军工连接器及线缆组件的建设项目、安防摄像头设备组装项目、大唐信服 5G 创新谷建设项目。

第九章 促进服务业提质增效

把发展现代服务业作为加快动能转换的重要抓手，优化服务业结构，提升服务业供给能力和水平，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，培育服务业新业态新模式，加强服务业载体建设，努力实现服务业提质增效，培育新的增长极。

第一节 大力发展文化旅游业

构建“一环、三带、三园”的生态旅游发展格局。“一环”为中心城区围绕西蔡河、沙颍河（城区段）、兀术沟和王庄沟形成的环城生态廊道；“三带”为以沙颍河、汾泉河、沙南总干渠为主的县域内的三大水系及其附属支流形成的滨水生态带；三园为以沙颍河省级湿地公园、西蔡河湿地公园和汾泉河鹭鸣湾生态湿地观光园。

建设滨河水上游乐园。突出滨水特色，彰显环境优势，以水为引导，因地制宜，因势利导，创造滨水广场、滨水环境以及游船码头等特色空间，布置休憩、商业和文体等公共设施，打造特质品位滨水休闲空间，体现滨水岸线的共享性原则。利用区内水面，建设水上乐园，因地制宜地设置各种时尚先进的水上游乐设备以及水上活动项目，创造多彩、浪漫的梦幻水世界。

发展乡村旅游。以创建现代农业产业园为基础，发展体验式旅游。以农家乐、采摘园、农业观光园等各种形式，充分发挥沈丘丰厚的农业资源优势，调动广大农民积极性，成立各式各样的合作组织，以乡村旅游为抓手，积极推进农民增收。在高铁、高速过境沿线，结合各地特色优势，规划发展集休闲、观光、采摘、旅游等为一体的田园综合体经济发展走廊。

积极构建现代文娱产业。通过招商引资创建新型娱乐购物中心、文化中心、特色小镇等形式，以泽耀国际农博城、中原玉博城、红木文化产业园为基础积极培育现代文娱产业，重塑城市形象、提升游客体验、刺激内部消费。以洲业国际汽车城、沈丘-嘉禾书院、三里井新世纪广场、睿园雅亭等一批新项目为基础，持续打造消费平台。积极引进外部资本，落实一批大项目，创造一批新活动，吸引一批新游客，打造集食、住、行、游、购、娱一体化的豫东重要的休闲娱乐中心。

开展工业旅游。工业旅游是以工业生产过程、工厂风貌、工人生活场景为主要旅游吸引物而开发建立的旅游项目。组织引导金丝猴、雪荣面粉、振东纺织、邦杰食品等一批龙头企业进行工业旅游探索，通过借鉴已有成功案例，结合企业发展实际，通过在正常开展生产、经营活动的厂区内，对空间结构重新进行功能组合，对现有各类资源整合利用，通过增建服务接待设施，在不改变原用地性质的情况下建成工业旅游区。在空间结构上塑造生产、生活、旅游相结合的集厂区和景区为一体的复合型空间；在文化内涵上着重体现产品文化、科技文化、企业文化三个方面；在活动内容上涵盖了观光、休闲、购物、住宿、娱乐、教育等多个要素，为游客提供内容丰富、形式多样、层次齐全的活动选择。

第二节 加快发展金融服务业

金融服务业是经济发展的晴雨表，是现代服务经济的核心。“十四五”时期，要继续完善以中心城区为重点、乡镇为依托的金融服务分工体系，提高资本配置效率和金融服务品质。要创造条件吸引更多金融机构在我县开设分支机构。要不断拓宽金融业务，推进金融服务创新，大力开发面向个人和企事业的理财服务、中介服务和电子银行服务。完善个人消费信贷体系，大力发展个人住房、汽车、教育等消费信贷。金融服务业发展的重点包括：（1）信贷服务。重点支持小额贷款公司、村镇银行、信用卡中心等促进中小企业和农村农民融资、促进城镇居民消费的信贷服务。（2）保险服务。重点发展责任保险、信用保险、农业保险、商业养老、医疗、健康保险、教育保险和再保险业务。（3）股权投资。重点发展创业（风险）投资基金和引导基金。（4）金融中介服务。重点发展融资担保和再担保、典当等。

第三节 提升发展生活性服务业

发展养老育幼、体育健身、教育培训、家政物业等服务业，加强生活性服务供给体系建设，支持各类市场主体参与服务供给，更好满足人民群众日益增长的美好生活需求。积极开发新兴服务消费市场，拓展网络消费领域，加快线上线下融合，培育新型服务消费，提升传统消费模式。加强生活性服务基础设施建设，提升服务管理水平，拓展服务维度，

精细服务环节，延伸服务链条，发展智慧服务。优化质量发展环境，完善服务质量治理体系和顾客满意度测评体系。鼓励生活性服务业网络向农村延伸，加快农村宽带、无线网络等信息基础设施建设步伐，推动电子商务和快递服务下乡进村入户，实现城乡统筹一体化发展。

专栏 2：现代服务业重点工程项目

新型物流产业：沈丘港区刘集作业区一期工程、沈丘港口物流园建设项目、沈丘港口物流园专用码头项目、新建铁路沈丘港口物流园专用线项目、沈丘北站站前综合交通枢纽、沈丘船闸升级及物流港区建设项目、S211 沈丘县城至（郑合高铁）北站连接线改建工程、沈丘县内河综合整治配套工程、沈丘县高铁片区基础设施建设项目、粮食物流改建项目、泽耀农副产品电商物流园。

全域旅游产业：红色文化教育游览线、沙颍河湿地公园和老城泉河鹭鸣湾生态旅游园项目、华佗中医药养生示范基地、沈丘非遗项目、乡村旅游建设项目、豫东生态旅游商务中心区、槐府玉文化高端商业街、千年古刹—小顶寺、中华名医埋葬地—华佗冢、沈丘泽耀国际农博城、沈丘三里井新世界广场、沈丘县快乐小镇。

第四篇 加快城镇化步伐，提升城乡融合发展水平

推进以人为核心的新型城镇化建设。构建国土空间开发保护新格局，新城区扩容提质、老城区升级改造、小城镇特色彰显，争创全国城乡融合发展示范区。

第十章 推动区域协调发展

第一节 优化城镇化发展空间格局

坚持以城带乡、城乡融合的理念，加快县域空间联动和要素整合。形成“一心双核，一环两轴三区”的总体空间格局。

“一心”，即中心城区，是全县政治、经济、文化、教育、信息中心，发挥其城乡发展引领作用，辐射莲池镇、新安镇、白集镇、卞路口乡、石槽集乡等周边乡镇的共同发展，并引导人口、产业的集聚发展。

“双核”，即东部副中心以及南部副中心，承接中心城区引领，发挥副中心带动作用，其中由付井镇、纸店镇、刘湾镇刘湾港组成的付、纸、刘东部副中心，结合农业资源优势，以沈丘县被确定为槐山羊省级现代农业产业园为契机，实施肉羊养殖生态牧场项目，打造以农业生产为主的东部副中心城镇。以老城镇为基础的南部副中心，结合丰富的生态旅游

资源和交通区位优势，依托汾泉河休闲农业观光带、槐山羊养殖基地、葡萄基地，打造以旅游观光为主的南部副中心城镇。

“一环”，即“S523-S214-S217”城镇发展环，以东部副中心、南部副中心和中心城区北扩区域为边界，以 S523、S214、S217 多条对外开放通道为载体，对环内区域进行重点城镇化建设。

“两轴”，即 G220 城镇发展轴和沙颍河城镇发展轴，其中 G220 城镇发展轴以 G220 高速公路为轴线，连通中心城区和南部副中心并向外延伸，沙颍河城镇发展轴以沙颍河为轴线，连通中心城区和东部副中心并向外延伸，建立沙颍河临港综合发展区，培育开放交往空间载体，形成十字轴带、南北贯通的开放型空间格局。

“三区”，即北部综合发展引领区，依托中心城区的综合性城市功能，集聚工业、服务业、农业等相关产业资源，发挥航运、公路、铁路的交通优势，实现一二三产业融合，推动北部优质发展，综合发展，引领带动全县总体发展。**中部现代农业发展示范区**，依托沈丘中部区域丰富的农牧资源，充分发挥中部近郊区位优势 and 农业大县的市场优势，以东部副中心为支撑，大力发展智慧农业、观光农业、标准化农业，实现中部区域的现代农业发展。**南部休闲农业发展示范区**，依托沈丘南部丰富的农蔬资源，以汾泉河、湿地等优质自然

资源为基础，结合南部副中心，深度开发农业资源潜力，调整农业结构，大力发展“农业+”模式，打造集观光、休闲、生态旅游的一体化休闲农业示范区。



图 4-1 沈丘县总体空间布局图

第二节 促进区域协同发展

积极发挥沈丘“六位一体”立体交通格局，快速成为郑合经济发展带、中原城市群和淮河生态经济带多式联运体系

核心枢纽。向西加快融入郑州都市圈，在数字经济、文化旅游、科技创新等领域加强合作，提升沈丘区域能级。向东加强与长三角、长江经济带、淮河生态经济带合作交流，加速资本、人才等高端要素互联互通。强化与周口、项城、郸城、39 界首等城市协同发展，打造区域协同发展示范区。在资源、产业、重大基础设施工程、环境治理等方面与周边城镇开展互动合作，促进资源共享、产业协同、基础互联、生态共治。谋划北部高铁片区向北拓展，加强与郸城融合发展，将行政区划边缘打造为经济发展前沿。沿沙颍河强化与周口、项城和下游城市合作发展河运+旅游的开发模式，打造沙颍河河运观光带和河运旅游特色小镇。

第十一章 推进县城扩容提质

沈丘城镇化步入快速发展时期，需要聚焦城市发展品质，提升中心城市辐射带动能力，高标准编制中心城市规划，在规划、建设、管理三方面全面提质，提升城市功能与品质。着力统筹传统基础设施提质改造和新型城镇化建设的重点项目布局，着力改善发展环境，加快推进基础设施建设。

第一节 合理拓展城市空间

有机衔接省委支持县城积极融入周边中心城市发展，培育发展一批现代化中小城市的任务目标，培育沈丘新增长极，力争生产总值突破 500 亿元，财政收入超过 30 亿元，城区

人口突破 50 万人，城区面积达到 50 平方公里，整体经济实力跨入全省前 10 序列。推进沈丘现代化经济体系建设，打造两大国家战略的核心节点：周口新兴临港经济的核心港、安钢产能的承接地。

第二节 着力提升城市品质

加快推进“产业集聚区、商务中心区、临港经济区、高铁新区、钢铁园区”建设，统筹推进五城建设，完善城市总体规划，做好空间规划衔接、融合对接，推动产城融合一体发展。以中心城区为重要支撑，形成“一轴、一环、两廊、三区”的中心城区空间结构，响应中心城区“北扩、东进、西改、南通、中优”的空间发展布局。加快高铁片区的配套建设，利用交通区位优势，打造紧邻主城区的高铁新城；利用现有的良好发展基础，依托钢铁产业园和沈丘港等有利条件，适度向东发展，打造东部钢铁产业园；逐步控制城区向西部的拓展，加快西部老城区的功能提升，进行老旧小区改造、生态修复、城市修补；加快南部的基础设施建设；加强中部提质建设。深入开展“四城联创”，不断提升城市精细化管理水平，加速城市提质升级，全面提升城市形象，力争到“十四五”末，建成全国生态宜居名城。

第三节 提升城镇管理水平

统筹利用节能改造、抗震加固、房屋维修等多方面资金，加快西部中心城区老旧小区和住宅改造，支持符合条件的老

旧建筑加装电梯，提升建筑使用功能和宜居水平。开展老旧小区综合整治，完善照明、停车、电动汽车充电、二次供水等基础设施，实施小区海绵化改造，配套建设菜市场、便利店、文化站、健身休闲等社区服务设施，加强小区绿化，改善小区居住环境，方便居民生活。

提高城市综合管理水平，实施细管理、严管理，强化建管并举，完善监督管理机制。提高城市综合减灾和安全设施建设配置标准，健全城镇抗震、防洪、排涝、消防、交通、地质灾害应急指挥体系，建立应急救援物资储备体系，提高资源统筹水平。加强城镇应急避难场所、备用饮用水水源地建设，建立专业化、职业化的应急救援队伍，形成全天候、系统性、现代化的城镇安全保障体系，不断提升城市韧性。

第四节 完善城市服务业配套建设

完善公共服务设施，提高服务水平，推动商业网点、医疗卫生、教育、科技、文化、体育、养老、物流配送等建设。完善商业配套功能，优化提升商业业态，重点引进和培育大型商业广场、中高端酒店、专业商厦、品牌旗舰店和精品店，积极引进中高端餐饮及休闲娱乐项目，打造特色街区、特色商圈、社区商业等多层次商贸模式，加快完善商务中心区建设。优化城市绿地布局，均衡布局公园绿地，推进绿廊、绿环、绿楔、绿心等绿地建设，达到居民出行“300米见绿、500米入园”的要求。

第十二章 推动城乡融合发展

深度推进新型城镇化建设，构建合理的新型城镇体系。统筹城区和乡镇发展，提升乡镇功能品质，加快打造中心镇和特色小镇，增强产业支撑和人口集聚能力，提升服务农村、带动周边功能，促进就地城镇化。

第一节 构建三级综合性城镇体系

构建三级综合性城镇体系。根据沈丘城镇与产业资源发展现状，按照区域统筹、集聚集约、因地制宜、低碳生态的原则，优化全区空间布局，重点打造以沈丘中心城区为核心，以纸店镇、付集镇、刘湾镇、老城镇为重点，以赵德营镇、刘庄店镇等 15 个乡镇为骨干的“1-4-15”的三级城镇体系。

培育特色城镇化发展模式。依据文化、产业等不同资源分类推进乡镇建设发展，重点打造具备特色的产业重镇、商贸强镇、休闲名镇。发挥付、纸、刘东部副中心和老城南部副中心作用，分类引导小城镇发展。挖掘本地交通、产业、自然资源优势，充分展示地域文化，建立具有地域特色的绿色产业模式，有序推进镇区建设，带动镇区外围村庄改造提升，实现镇村协同发展。

第二节 推动基础设施和公共服务城乡贯通

实现城乡基本公共服务均等化，推进城市教育、医疗、文化等公共服务向镇区延伸，推进农村社区服务体系建设，

完善镇区配置学校、卫生院、敬老院、基层综合性文化服务中心、运动健身场地等。完善城乡公路网络，进一步提升农村客运服务水平，净化镇村交通环境，逐步引导镇村慢行系统建设。推动镇村基础设施建设提档升级，全面提升镇村供水保障能力、排水和污水处理水平，积极推动垃圾分类和资源化利用。

第五篇 深入推进乡村振兴战略，促进农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深入实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总体要求，打造中部地区乡村振兴“沈丘模式”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第十三章 提高农业综合效益

以“四优四化”为重点，巩固提升粮食产能，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”，以现代农业为载体，打造优质粮源基地、全省现代畜牧产业核心区。

第一节 扛稳粮食安全重任

扛稳粮食安全重任。加强耕地保护，严守永久基本农田控制线。坚持“藏粮于地”，稳步提升粮食综合生产能力，力保 2025 年全县粮食作物面积稳定在 200 万亩以上，粮食产能稳定到 100 万吨以上。大力发展高标准农田。全县高标准农田达到 35 万亩，绿色小麦达到 80 万亩。扩大建设一批生态化高标准农田示范点，加快建成全国重要的优质粮食高产核心示范区。按照“粮头食尾、农头工尾”的目标要求，以主食产业化能力建设为重点，发挥“雪荣面粉”、中储粮等龙

头企业建设优质专用小麦基地。坚持“藏粮于技”。依托县乡农技推广服务机构，加强农业生产指导和技术服务，大力推广主导品种和主推技术，提高粮食单产，增加粮食总产。**推进粮食三链同构**。着力培育增大农产品加工企业，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”高质量发展以优质粮食种植，建设全省重要的口粮生成供给和绿色食品加工制造基地。

第二节 壮大高效种养业

扩大优质小麦、优质花生、优质果蔬种植面积及优质草畜存、出栏量。到 2025 年，全县优质小麦发展到 50 万亩、优质花生发展到 20 万亩、优质果蔬发展到 5 万亩、优质草畜肉牛存栏达到 12 万头、肉羊出栏达到 200 万只。重点发展畜牧、蔬菜瓜果等优势特色农业，以北城办、白集镇为中心发展槐山药，以纸店镇、洪山镇为基地发展大棚西瓜，依托村合作社发展的食用菌。支持发展蜜薯种植，开发蜜薯深加工工业，开发薯片等休闲食品，打造国际领先的红薯加工业出口基地。优化畜禽养殖结构，开展畜禽新品种（系）培育选育。巩固提升全国生猪调出大县地位，确保全县生猪产能稳定。槐山羊力争成功申报全国“名特优新”农产品，构建槐山羊、生猪、肉羊标准化养殖沈丘模式，力争成为全省现代畜牧产业核心区和优质粮源基地。

第三节 打造现代农业载体

全力打造优质小麦现代农业产业园、槐山羊现代农业产业园、蔬菜瓜果现代农业产业园，立足县域资源禀赋，突出优势特色农牧产业，力争通过 3-5 年成功创建国家级现代农业产业园。支持规模化涉农企业申报国家级、省级农业产业化龙头企业，打造一批农业产业化联合体。围绕“产业+电商+物流”的模式，依托产业与交通优势，打造农副产品电商聚集区、物流新区。加强农机农艺融合，全面推进主要农作物生产全过程机械化和农田宜机化改造，健全县乡农业推广网络，建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心。

推进以绿色食品为主导的“三品一标”建设，扩大绿色、有机和地理标志农产品供给，加快形成乡镇有特色、村村有品牌的发展格局，打造更多高品质的农业“金字招牌”。“十四五”期间，重点发展槐山羊、肉牛、槐山药、食用菌等特色产业品牌，争创国家级槐山羊现代农业产业园。到 2025 年，争取完成绿色食品申报 50 个、地理标志 1 个。沈丘县槐山羊力争成功申报全国“名特优新”农产品。

加快实施乡村振兴 PPP 项目，积极培育乡村特色休闲、旅游、民宿等新业态。重点培育田园综合体工程。依托沙颍河都市休闲农业产业带、汾泉河休闲农业观光带以及高铁优质水果产业带，推进特色产业园和田园综合体建设。全力推进新兴农村经济产业。加快布局“互联网+现代农业”设施，推

动智慧农业、共享农业发展，发挥农牧产业与美丽乡村优势，积极发展“云农田”认购一片农田的新型模式，并鼓励将综合服务社、连锁便利店等经营业务嫁接到网上，加快推进现代农业线上线下一体化发展。

第十四章 深入推进美丽乡村建设

加强乡村建设行动，推动农村基础设施建设，提升农村的人居环境，建设文明善治乡村。

第一节 推动农村基础设施建设

补齐农村基础设施短板。提档升级“四好农村路”、供电、供气、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。加强乡村文化基础设施建设管理，不断提高基层综合性文化服务中心“七个一”建设达标率。提高乡村规划建设水平，探索“多规合一”的乡村规划模式。深化乡村污染综合治理，推行村分拣收集、镇回收清运、县统一处置、有机垃圾生态处理的分类收集处理体系。到 2025 年，全县 100% 的村庄生活垃圾得到有效治理，农村无害化卫生厕所基本普及。

提高农业农村基础设施数字化水平，深入推进信息进村入户工程建设，推动 5G 网络在农村地区全覆盖，构建覆盖全域的高速光纤宽带网。深入推进农村公共服务设施数字化，

建设“互联网+数字乡村”综合服务中心，实现村务管理及信息服务在线化。

第二节 提升农村人居环境

以“五美庭院”、“四美乡村”、“千万工程”示范村的创建为载体，深入实施“千村示范、万村整治”工程，提高农房设计水平和建设质量，推进农房改造和危旧房改造，深化人居环境示范村建设。实施村庄生态化有机更新，以清洁村庄助力乡村振兴为主题，集中力量推进“三清一改”，实现行政村垃圾有效治理。推广秸秆综合利用技术，秸秆利用率达到90%以上。加强农业面源污染治理，做好污水治理和户厕改造的有效衔接。高质量打造15个“千万工程”示范村，同时加快推进付井镇、纸店镇等六个乡镇17个行政村的美丽乡村建设，改善人居环境整治，推动美丽乡村由单村整治向连片升级拓展。

第三节 建设文明善治乡村

深化实施“头雁领航”工程，加强农村干部培训。大力推行“万名党员进党校”，确保乡镇党委每年至少对全体党员分期分批集中培训1次，提高农村党员干部素质能力。深入实施强基固本工程，突出抓好带头人、基层党员、第一书记“三支队伍”建设，打造形成“一懂两爱”的“三农”队伍。提高农民科技文化素质，培育新型农民，推动乡村人才振兴，加快推进高素质农民和新型农民培育，确保到2025

年每年培育 1000 人以上，稳固提升基层党组织建设水平。加强平安乡村建设，构建基层社会治理新体系。

第十五章 构建现代乡村治理体系

以建设全国农村综合改革标准化试点县为抓手，深入推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革，加强农业农村要素保障，持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

第一节 健全农村土地制度

健全城乡统一的建设用地市场，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。缩小土地征收范围，建立土地征收公共利益用地认定机制，到 2025 年土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

第二节 完善农村集体产权制度

深化农村集体产权制度改革，建立健全集体资产内部经营管理与监督分离的制约机制，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，完善农村集体产权权能。大力推动全县村级集体经济发展，到 2025 年，力争经营性收入超 100 万元的标兵村达到 10 个。探索实行村级集体经济发展创收奖励制度，激发村干部干事创业的积极性。

第三节 加强农业农村要素保障

实施引才返乡工程，以乡镇为单位建立村级后备人选库，保证每个村储备后备力量 2-5 人。优先保障“三农”投入，财政预算内投入继续向农业农村倾斜，确保财政投入与补齐“三农”领域突出短板相适应。鼓励政策性金融机构提供中长期信贷。不断完善县域支行、乡镇支行、农村惠农服务点“三位一体”的金融服务体系，健全“县域支行抓源头、乡镇支行抓落地、惠农服务点抓延伸”的工作体制机制，使政策精准直达涉农及小微企业等市场主体。构建“地方政府+人民银行+主办银行”三级联控风险防范机制，防范普惠授信贷款各类风险发生。

第四节 持续推进全面脱贫与乡村振兴衔接长效机制

保持现有帮扶政策总体稳定，推动减贫战略和工作体系平稳转型，严格落实过渡期内“四个不摘”要求。因地制宜发展特色扶贫产业，完善就近就业、稳定增收的造血机制。巩固完善企业、村集体、脱贫人员利益联结机制，加强扶贫项目资金资产监管。全面强化脱贫监测户、边缘户监测预警，实施易返贫致贫人口常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。完善体制机制、强化政策措施、加强统筹协调，动员社会力量积极参与社会帮扶。

组织广播电视、报纸杂志等媒体推出一批社会力量精准扶贫的重点新闻报道；推出一批反映社会扶贫感人事迹的优秀文艺作品；开展社会力量扶贫攻坚先进单位和扶贫攻坚模范人物评选表彰；组织社会力量扶贫攻坚先进事迹报告团。

专栏 3：乡村振兴重大工程

高标准农田建设项目：“十四五”期间，计划投资 61000 万元，在 9 个乡镇实施高标准农田建设 35 万亩，其中：新建高标准农田 14 万亩，提升高标准农田 21 万亩。项目建成后可使 9 个乡镇 7.5 万户 35 万人口直接受益，惠及贫困人口 1.1 万人左右，新增有效灌溉面积 35 万亩，年新增粮食产量 3500 万公斤。

农村人居环境整治项目：一是污水处理厂工程。“十四五”期间，计划总投资 55459.6 万元，在老城、付井、刘湾、大邢庄、新安集、石槽集、留福、刘庄店、李老庄、莲池、赵德营、范营、冯营、洪山、周营、纸店、北杨集等 17 个乡镇建设 17 个污水处理厂，主要建设内容包括污水处理设施、污水收集管网配套等。二是户厕改造工程。“十四五”期间，对目前全县剩余的 5 万余户非卫生厕所进行改造，全面消除传统旱厕。三是农村基础设施建设。计划总投资 45 亿元，主要建设内容包括：农村道路建设、环境绿化美化亮化、美丽小镇建设、坑塘沟渠治理、农村基础设施等。

现代种业提质工程：全县优质小麦发展到 50 万亩、优质花生发展到 20 万亩、优质果蔬发展到 5 万亩、优质草畜肉牛存栏达到 12 万头、肉羊出栏达到 200 万只。

农业产业化升级工程：支持规模化涉农企业申报国家级、省级农业产业化龙头企业，打造一批农业产业化联合体。力争通过 3-5 年成功创建国家级现代农业产业园。

农业市场化品牌化建设：完成绿色食品申报 50 个、地理标志 1 个，全县农产品抽检合格率达到 99.8%。沈丘县槐山羊力争成功申报全国“名特优新”农产品。

美丽乡村建设工程：高质量打造 15 个“千万工程”示范村，同时加快推进付井镇、

纸店镇等六个乡镇 17 个行政村的美丽乡村建设，改善人居环境整治，推动美丽乡村由单村整治向连片升级拓展。

第六篇 深化改革开放，实施创新驱动发展战略

战略

第十六章 激发市场活力 完善市场体系

第一节 促进民营经济健康发展

切实降低市场准入方面的隐形门槛，集中清理市场准入设置的不合理条件，为民营企业创造公平发展环境。持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作，引导民营企业健全完善现代企业制度。加大民营企业科技创新支持力度，加快民营企业创新服务体系建设，培育一批具有自主知识产权的领军企业。鼓励民营企业积极拓展国内外市场，积极稳妥地“走出去”，高水平高质量地“引进来”。落实好各项惠企纾困政策，切实降低民营企业负担。健全民营企业融资服务体系，健全民营企业融资增信和直接融资支持制度，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给。构建亲清政商关系，建立健全规范化政企沟通机制。

第二节 深化要素市场配置改革

健全要素市场化运行机制，建立要素价格市场决定的现代化市场体系，进一步提高土地、劳动力、金融、技术、大数据的要素配置效率。全力落实国家和省市县减税降费政策措施，降低企业用工、用能、用地、物流等成本。认真落实

《河南省推进产业集聚区高质量发展行动方案》，以“三提”“两改”为主要途径，一方面稳妥做好僵尸企业的退出转型工作，进一步盘活闲置土地和低效用地，有效腾出产业发展空间，实现“腾笼换鸟”，让企业焕发活力，为加快构建现代化经济体系、助推县域经济高质量发展增添新动能。

健全劳动力市场体系，建立人才自由流动政策体系和交流合作机制，完善科技人才市场和企业家市场。完善区域性资本市场，创新发展科技金融、普惠金融、绿色金融，健全金融监管体系。加快发展技术要素市场，探索推进科技成果所有权、使用权、收益权改革，加大对重点科技项目的技术投入和科技成果转化，培育发展技术转移机构和技术经理人，提高技术转移专业服务能力。加快培育数据要素市场，加快大数据平台建设，建设数据共享开放管理机制，推动公共数据应用。

第三节 深化财税金融制度改革

强化财政预算约束和绩效管理，建立稳健安全的“财税+金融”宏观调控机制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。落实预算管理制度，推进预算支出标准化，强化预算约束和绩效管理。优化财政支出结构，保持对医疗、教育、科技、民生等重点领域建立财政投入长效机制，增强基层公共服务保障能力。继续推进“营改增”、增值税税制改革，推进非税收收入改革。进一步健全

县乡两级财税管理制度，划分事权与支出责任清单，完善转移支付制度。积极探索拓宽融资渠道，用好用活政府专项债券，提升政府债务精准管理水平。

提高金融服务实体经济能力。构建金融有效支持实体经济的体制机制，构建常态化、多形式政企银对接机制，增加有效金融供给。搭建普惠金融服务网、大数据共享平台、数字技术应用平台，提升金融科技水平，建设普惠金融服务体系。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。

第十七章 深度参与国内国际双循环

实施供给与需求相互促进、投资与消费良性互动，内需与外需相互协调战略，打造国内大循环支点和国内国际双循环的重要节点。

第一节 促进消费扩容提质

加快推动消费结构优化升级，积极培育新兴消费业态，推动传统消费升级，不断提高服务质量和水平，营造良好消费环境。

培育新兴消费业态。顺应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，培育新一代消费热点，不断发展线上和线下、

商品和服务等消费新模式，培育发展无人零售、直播电商等消费新业态。积极发展在线教育、在线医疗、在线文旅等项目，创新发展智慧商超、智慧街区、智慧商圈等新零售业态。打造“智能+”消费生态体系，深挖数字经济潜力，持续加快数字技术研发和实体经济数字化转型。

推动传统消费升级。加快实物消费、扩大中高端商品供给，扩大消费市场规模，推动城市消费升级。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。持续改善居住品质，促进住房消费健康发展。升级消费平台，打造高品质步行街，提升传统商业圈，建设 15 分钟便民生活服务圈。着力畅通城乡双向联动销售渠道，建设城乡融合消费网络节点，健全农村流通网络，提升电商、快递下乡覆盖范围和配送能力，激活农村消费市场活力。

营造良好消费环境。稳步提高农村居民收入，增加居民消费能力和意愿。培养消费者理性消费、适度借贷的理念，构建良性、稳健的消费信贷市场，形成消费体验和消费金融的良性循环。

第二节 扩大有效精准投资

聚焦重点领域和关键环节补短板强弱项，持续扩大有效投资，保持投资平稳增长，为经济高质量发展增势赋能。

优化投资结构。坚持投资方向精准，着力优化投资结构，合理扩大有效投资。围绕国家、省、市重大战略实施，聚焦

科技创新、产业升级、新型城镇化、乡村振兴、生态环保、公共卫生、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，支持有利于城乡区域协调的重大项目建设。

提高投资效益。坚持“项目为王”理念，加强重大项目谋划储备，健全“要素跟着项目走”机制，在土地、资金、用水、用能、环境容量等方面，对各类重点项目给予优先保障。开辟重点项目绿色通道，提高项目从洽谈落地到建成投产“全链条”投资效率。加强投融资机制创新，发挥政府投资引导作用，采用发行地方政府专项债券、PPP 项目等多种融资渠道，营造民间投资环境，激发民间投资活力。

创新招引新模式。围绕重点产业，以建链、强链、补链、延链为导向，编制产业链的招商图谱和路线图，明确招引方向性。聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点领域，瞄准国内外 500 强、行业 100 强，锁定重点行业和目标企业精准招商。创新中介招商、委托招商、代理招商、以商招商等新模式，大力推行“点对点、线连线、屏对屏”网上招商方式。实行台账管理，夯实细化责任，确保每项工作任务“人盯人、点对点”持续高效推进。

第三节 畅通对外开放通道

打造更高水平的内陆开放高地，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放合作，不断提高在高质量共建“一带一路”中的参与度、链接度和影响力。

培育外贸竞争优势。引导企业加大创新力度，培育自主出口品牌，推广国际标准和国际认证，支持企业对标和接轨国际通行的质量管理体系和行业认证。创新外贸发展模式，支持发展跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等新业态，扩大市场采购贸易方式试点，带动中小微企业出口。落实好稳外贸各项政策措施，对重点外资企业实行“一企一策”“一对一帮扶”，提高外贸企业抗风险能力。推广“信保+担保”模，为外贸企业融资提供增信支持。

完善对外开放平台。持续推进产业集聚区、服务业“两区”提质增效，加快建设外贸公共服务平台。加强各类引智平台建设，持续推进与知名科研院所、高等院校的深度合作，建立与国家级研发机构合作机制。用好进博会、河南投洽会、经贸论坛等服务平台，积极开展节会招商、推进各类经济功能区招商提质，加强境内外招商网络建设，大力推行慧商盟、“云博会”模式，积极融入河南省全球投资贸易促进体系。

第十八章 打造创新创业生态

要大力实施创新驱动战略，强化生态思维，整合创新资源，构建“创新平台、创新主体、创新人才、创新文化”四位一体的区域创新体系，争创省内一流创新生态。

第一节 建设创新平台

引入建设省级重大基础创新平台。发挥河南省农业科技资源优势，引入一批高端科研机构入驻，积极争取国家省级科技研发中心落户沈丘。依托河南省农科院、各类农业科技院校，加快推动“国家级槐山羊现代农业产业园”、“河南省肉羊生产性能测定中心”等科研生产平台建设。

壮大建设行业级重点应用创新平台，以重点龙头企业为依托，建设科技服务综合体，集聚产业创新资源，布局一批产业技术创新中心和工程技术研究中心。

全面建设企业级产品开发创新平台。强化企业创新主体地位，突出抓好规上企业创新中心建设，到2022年“一企一个”全覆盖。支持晶鑫科技工程技术研究中心、中州装备制造院士工作站等“企业硬核”发展壮大。吸引创新型企业研发中心落户，引进培育研发创新服务机构。支持本地企业与北京等国内外科研机构与联合建设研发中心、创新中心。

第二节 壮大创新主体

强化企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的重要作用，提升企业家创新意识。实行财政补贴和税收优惠，激励企业加大研发投入，提高财政资金的引导效力。加大企业梯度培育力度，培育一批创新基础好、有发展潜力的科技型中小企业，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。

加强产学研深度融合。推进产学研用一体化，支持科技型中小企业参与龙头骨干企业、高等院校、科研院所等牵头的科研项目，建立创新联合体。鼓励大中型骨干企业与高等院校、科研院所、行业协会、上下游企业共同开展重大科研攻关和技术开发。

鼓励创新创业发展。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业、线上创业。加快启迪之星孵化器、星创天地建设，建立优胜劣汰机制，引导载体向专业化、精细化方向升级。加大创新型小微企业精准扶持力度和“小升规”企业培育力度，五年新增认定“小升规”企业 30 户以上。启动新一轮高新技术企业五年倍增计划，新增认定“专精特新”中小企业 10 户以上。

第三节 集聚创新人才

深入实施人才强县战略，坚持引才聚才育才用才并举，加速建设充满活力和创新精神的“高端人才领军、创新人才引

领、产业人才支撑”的创新人才队伍。强化创新平台与基地的“磁吸”效应，通过平台吸引人才、事业成就人才，为各类人才干事创业提供发展平台。加大人才政策吸引力，深化科技“三评”改革，实行以增加知识价值为导向的分配政策，赋予创新领军人才更大人财物支配权和技术路线决策权。解决创新人才留沈丘发展“后顾之忧”，建立健全住房、子女上学、家属就业等绿色通道。

第四节 培育创新文化

把创新文化作为建设新时代沈丘的一项基础工程，在全县形成崇尚知识、崇尚人才、崇尚创新的氛围，营造“激励创新、保护权益、鼓励试错、包容失败”的创新文化。持续健全创新支持政策体系，加大财税政策扶持力度，不断完善创新创业产品和服务政府采购措施。鼓励和支持企业加大研发投入，加大对具有重大科技创新成果的研究人员和企业的奖励力度。大力加强重点领域知识产权创造，大力实施专利推广计划，培育一批战略性高价值专利组合。每年年底召开全县科技创新成果表彰大会，拿出专门资金奖励模范科技工作者、优秀企业家、杰出时代工匠。建立健全容错文化机制，宽容干部在改革创新中的失误，为一切创新创造活动营造宽松环境。营造社会全员参与的创新氛围，持续高标准举办创新创业大会等创新活动，利用多种媒体强化创新文化宣传报道。

第十九章 优化营商环境 推进深化改革示范

全面落实国家深化“放管服”改革，优化营商环境的各项任务，深入实施重点领域攻坚行动，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，打造“亲商、安商、富商”新高地。

第一节 优化政务环境

有序推动行政审批事项下放，推进基层整合审批服务执法力量。深入推进“一网通办”、“最多跑一次”改革，切实优化审批流程，明确审批权限，实现全过程系统优化。深化“证照分离”改革，推进“一业一证”，完善各类市场主体全周期便利服务机制。推进政务服务“承诺”审批、“容缺”受理、“多评合一”，推动政务服务提质增效。开展政务大厅服务质量优化提升活动，推行办事流程“一次性”告知，推行行政许可和公共服务标准化、规范化、便利化，扩大公众知情权、参与权和监督权。深化“互联网+政务服务”，扩大信息共享范围，强化部门业务协同，加强与省、市各部门数据互联互通、信息共享。加快“互联网+政务服务”向乡村延伸，全面推行“不见面”办事，基本实现高频事项全覆盖。提升“跨省通办”能力，实现更多事项就近可办。

第二节 优化法治环境

深入推进法治政府建设，加大司法公开力度，健全普法宣传教育机制，健全社会主义法治文化。完善企业家维权投

诉受理机制和合法权益诉讼绿色通道，建立诉调对接机制，通过非诉手段保护中小投资者权益。建设“一站式”纠纷解决服务平台，充分发挥协会、商会等行业组织调解和商事仲裁机构的仲裁作用。加快完善现代产权制度，加大知识产权保护力度，加快知识产权服务体系建设。加强各种所有制经济产权保护，保护非公有制经济平等权利。建立完善企业监督检查清单制度，开展维护市场秩序、保护企业生产经营和净化企业周边治安环境专项治理行动。提升法院电子化办案水平，完善破产案件“简案快审、繁案精审”机制，提高破产审判效率，降低办案成本。树立保护市场主体权益的行政立法导向，贯彻落实好国家、省、市级《优化营商环境条例》。

第三节 优化市场环境

落实市场准入负面清单制度，建立与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批体制等机制体制。创新监管方式，完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等，不断提升风险预警预测和防控能力，对新兴产业实施包容审慎监管。促进以信用监管为核心的新型市场监管机制加快形成，积极开展公共信用综合评价，建立涵盖各类市场主体的公共信用评价指标体系，大力推进信用分级分类监管。推进投融资体制改革，创新信贷服务模式，为中小微企业融资提供更多便利优惠。重点整治各种涉企乱收费，全面落实好税收优惠、行政事业性收费减免等惠企减负政策。进一步清理

规范所有行政管理领域中介服务事项，推进行政审批中介服务机构与审批部门“脱钩”。加快商事登记制度改革，加大民间投资开放力度，强化对外来投资企业的服务供给。深化“对标先进、又好又快”活动，推动营商环境位居全省前列。

第四节 完善长效机制

加强企业和行业协会、商会的常态化联系，建立常态化的市场主体意见征集机制、完善企业服务体系。抓好惠企政策兑现机制，常态化梳理公布惠企政策清单，推行惠企政策“免申即享”。充分发挥专家咨询委员会、社会监督员和政务服务“体验员”作用，实现政务服务智能化、市场监管服务柔性化、法治环境规范化。健全“好差评”评价结果通报、整改、监督工作机制，以政策效果评估为重点，建立完善重大政策事中、事后评估长效机制。推进“互联网+营商环境”智能服务平台、民营企业诉求响应智慧平台的建设，健全营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。完善营商环境评价体系、政策体系和目标体系，细化营商环境评价指标，以指标为导向改进工作。完善优化营商环境工作推进机制，固化评价组织机制，加强营商环境专班建设，配齐配强工作力量，抓好各项改革任务落地。

第七篇 夯实基础设施建设，提升高质量发展支撑能力

第二十章 构建内联外通交通体系

第一节 构建“六位一体”立体交通格局

作为河南省的东南门户，在河南融入新发展格局中，沈丘地处对接长三角的最前沿，我县地理位置优越，区位优势明显，5条省道穿境而过，宁洛高速、阳新高速、漯阜铁路、郑阜高铁纵横交错，沙颍河穿城而过、通江达海。“十四五”期间，积极对接周口市“十四五”综合交通发展规划，配合好市域实施的“民航机场振翅起航、内河水运复兴、铁路网跨越提升、公路网优化畅通”四大工程。未来5年，沈丘还将迎来兰考至沈丘、沈丘至舞阳、沈丘至卢氏等3条高速和途径沈丘的平漯周高铁。到那时，沈丘将拥有1条铁路、1条水运、2条高铁、5条高速，同时，我县距离周口淮阳民用机场直线距离仅20公里，沈丘将形成公路、铁路、高速、高铁、水运、航空“六位一体”立体交通格局，内联外通达江海的交通优势必将进一步放大，沈丘必将成为河南对接长三角的“桥头堡”，成为河南对接“海上丝绸之路”的战略支点。

第二节 完善城区交通网络体系

完善中心城区路网结构。改善大车穿城现状，保障群众出行安全。优先发展公共交通，加强停车场设施建设管理。完善路网节点站点及配套设施，统筹推进公路、城市道路及附属设施智能化升级。加快推进多式联运物流园、物流中心和公交客运站建设，完善便捷乘换设施和快速集输系统，构筑层次分明、多点联动、集约高效的枢纽格局。优化对外公路通道、发展公共交通。

完善城乡公共交通。完善城乡交通网络，优化骨架路网和干支路网。结合沈丘人口基数较大的现实情况，发展公共交通系统，有利于缓解交通拥堵，改善城市人居环境，提高交通资源利用率。加快落实公交枢纽规划、公交专用道规划。加强城乡公共交通建设，优化城乡、农村公路客运服务能力，加大新能源公交车辆普及力度，开通县城与镇域之间的快速交通线路，搭建城市绿色交通网络。

第三节 优化乡村交通网络建设

作为全省“万村通客车提质工程”示范县、全省“四好农村路”示范县，十四五期间，补齐农村公路基础设施短板。深入实施通村入组工程、窄路加宽工程以及提档升级工程，配套建设路灯、公交港湾和绿化等设施。有序推进交通安全的数字化改造，加大投入红绿灯和电子警察等设施，完善重要路段道路交通智能管理系统。积极推进乡村振兴道路建设，

实施农村公路砂石路、土路面硬化工程，提升村间路与连组接户道路混凝土的铺装率，一般村道水泥混凝土铺装率达到80%。

优化农村公路治理体系。积极推进公路安保工程与危桥改造工程，完善农村公路安保设施，加固和重建农村老旧危险公路桥梁，实现安防工程（含危桥改造）实施率80%。结合农村地区学校的路口安全检查，加快推进农村地区学校路口隐患整治专项工作。推进主要农村公路加装治超非现场执法系统，打造严密治理超载超限管理执法系统。加快出台《沈丘县农村公路管理养护办法》，建立县、乡镇（街道）、村任明晰的管理养护办法，着力提高农村管理和养护水平，力争管养率达到100%。

第二十一章 加快布局新型基础设施

创建新型智慧城市，搭建一套突出智能化、网络化、现代化，系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快5G移动通信、人工智能、物联网、区块链网络，工业互联网、大数据中心等建设。推动形成布局合理、功能完善、衔接高效，智能精细的综合基础设施支撑体系。

第一节 加快建设新型网络体系

加快推动 5G 基站建设，以中心城区、重点乡镇、重点园区、重要交通枢纽为重点，构建连续覆盖的 5G 网络，持续推进光纤宽带网络建设，加快宽带网络进行降费提速的升级改造，“十四五”期间实现中心城区“百兆升千兆”工程全面完成，光纤宽带网络入村入户，全县区域无网络盲点。依托重点企业集群、重点产业园区，规划建设工业互联网、大数据中心、云端设备和区块链网络等新型基础设施。

第二节 打造新型智慧城市

依托“宽带网络+5G 网络”的全覆盖，加快推进城市数据中心、云端设备以及移动终端、数据终端等基础设施建设，借助新一代的云计算、移动互联网、大数据等信息技术，构建数字化社会管理平台、政务数据服务云平台、信息惠民服务云平台，形成开放共享的数据平台体系，推进跨区域共建共享，搭建智慧城市体系。实现智慧政务、智慧交通，打造智慧城管、智慧社区，加强城市智慧化管理，统筹推进市政基础设施管理的数字化和精准化，加快提升城建城管、公共安全、环境监测、食品药品监管、地下管廊、社会治安等领域的信息化管理水平。

第二十二章 提升基础设施建设水平

第一节 完善现代水利体系

发挥水利建设对城市功能升级和品质提升的重要推动作用。优化水资源配置格局，加强区域水资源合作，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针，统筹协调各行业用水，充分发挥水资源多重功能。**加快补齐水利基础设施短板。**强化乡村水利基础设施建设，实施农村水利环境整治，开展乡村生态清洁小流域建设。实施节水行动，推进大中型灌区续建配套及节水改造。提升县城供水保障能力，加快推进南水北调沈丘受水区项目建设。有序发展规模化集中供水，2025年完成农村饮水安全巩固提升工程。提升沙颍河、汾泉河供配水能力，加强沙河槐店闸和河李坟闸拦河蓄水及水量调度管理，合理利用地表水、地下水、沙河泉河拦蓄水，完善沙河和泉河连通调水、生态补水、水资源置换等措施。**加强水资源治理与保护。**扎实推进河塘沟渠管理与保护，加强水环境治理，加快水生态修复。严格地下水监管，依法规范取用地下水项目的审批监管。加强水灾害防治，强化防洪薄弱环节建设。持续实施新蔡河、西蔡河、老蔡河、常胜沟、泥河、直河6条重要支流和县域内流域面积30平方公里以上16条干沟治理工程。强化防汛抗旱能力建设，推进基层防汛预报预警体系和群策群防体系建设，

健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，完善防汛抗旱指挥系统。新建和改造渠系建筑物、末级沟渠系清淤、渠道衬砌、新建排水泵站、新建、改造排涝配套建筑物等，打通农村水利“最后一公里”。完善水资源调度体系。建立健全沙颍河、汾泉河拦蓄客水、地表水、地下水“三水”联合调度可持续利用长效机制。加快海绵城市、湿地建设，充分利用水保工程、自然洼地、水池、坑塘等集蓄雨水。增强城乡污水深度处理能力，提升中水非常规水资源化利用水平。

专栏 4：水利规划建设重点工程

农村饮水安全巩固提升工程：1、供水工程改造与建设；2、改造水处理设施及配套工程；3、水源工程，坚持地表水源化为方向，将地表水置换工程纳入规划。一是利用南水北调水源向城区农村供水，二是利用沙颍河地表水和南水北调水建设 1 处万吨水厂及配套水源置换工程；4、加强农村饮用水水源保护。

大中型灌区续建配套节水改造工程：对泉河泉南灌区续建配套与节水改造、3 处灌区末级渠系配套改造渠系 1083km。

水系连通及农村水系综合整治项目：实施水系连通及农村水系综合整治项目，清淤疏浚沟渠、新建排水泵站、新建、改造排涝配套建筑物等，共新建排水泵站 4 座，新建、改造排涝配套建筑物 2434 座，排涝沟整治 990km。

第二节 优化能源保障体系

优化能源供给结构。严格落实能源消费总量和强度“双控”任务，扎实做好煤炭消费压减和清洁高效利用。坚持集中式和分布式并举，大力发展风能、太阳能、生物质能、地热能

等新能源和可再生能源，全面提升非化石能源利用比例，构建绿色低碳现代能源体系。加快**充电基础设施建设**，优先在居民小区、公共停车场等场所布局。开发利用地热能资源，加快推进沈丘县中心城区地热资源勘查及开发利用规划方案编制工作。积极推进城市集中供暖，到 2030 年集中供热普及率达到 46.7%，工业用气集中供热 100%。随着安钢产能置换项目落户沈丘，城市集中供热将加快推进。“十四五”时期，全县推进**屋顶分布式光伏**党政机关建筑总面积安装不低于 50%，学校、医院、村委会等公共建筑不低于 40%，工商业厂房不低于 30%，农村居民不低于 20%；**风电项目**装机容量 200mw。

大力推进天然气基础设施建设。构建完备的天然气管网，支持汇鑫天然气有限公司提升应急调峰储气设施建管水平，全面完成“政府 3 天、城燃企业 5%”储气能力落实工作，确保民生用气。继续实施“气化乡村”工程，加快天然气输配管网向产业聚集区、乡镇、农村延伸。“十四五”期间，气化乡村工程实现村村通。

加快推进电力体制改革。实施微电网工程，推动建立新型供用电模式，发展智能电网，提升电网自动化、数字化、信息化、智慧化水平。建设以电为中心的能源互联网，建设以 220 千伏为电源点、各级配电网协调发展的区域供电网络。在电力保障方面应做到：1、重点项目供电。优先满足重点

项目供电保障，确保重大项目对区域经济的带动作用。2、助推乡村振兴。重点推进涉及民生实事、高标准农田建设，电能替代等工程。3、提高供电质量。优先新建、严控改造；优先建设低电压 10 千伏线路或台区项目，不断完善网架结构，提升供电质量。4、提升供电能力。优先解决重过载问题，做好电力需求分布预测，提前布局，全面提升供电能力。

专栏 5：电力和 5G 规划建设重点工程

“十四五”期间，预计沈丘县新增变电容量 96 万千伏安，其中新扩建 220 千伏变电站 2 座，新增变电容量 36 万千伏安；新扩建 110 千伏变电站 11 座，新增变电容量 55 万千伏安；新建改造 10 千伏配变 2287 台，净增容量 91.42 万千伏安。

“十四五”期间建成投入使用 5G 基站 1600 座，基本实现中心城区 5G 网络全覆盖，重点乡镇 5G 网络基本覆盖。

第三节 优化市政设施体系

为进一步提升沈丘县城市综合品质，优化完善市政服务设施。继续加大对整个县域通信基础设施的投入，联合移动，电信和联通三大运营商建设高速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系，推动“互联网+”发展提供有力支撑，落实国家“一带一路”战略和中国制造 2025 规划。

完善文化管理体制。建立健全市场体系和现代公共文化服务体系。加强广播电视公共基础设施建设，进一步提高我县广播电视信号覆盖率，通过高、标清方式为群众免费提供

多套高质量的节目，公共服务水平得到较大提升。**推进“数字化城管”建设。**梳理“数字化城管”的职责清单，纳入“管控通”系统，筹划建设智慧城市管理平台，打造新兴产业发展战略性平台，实现资源共享，为城乡居民打造休闲、创智、服务的综合性商业圈。**推进旧城区升级改造。**进一步健全旧城区基础配套设施；活化古建筑，凸显文化价值，增强人文气息，深入推进宜居城镇建设；提高社区居民的生活质量，实现社区秩序、面貌等全方位提升。**实施垃圾减量分类。**出台县级配套实施操作指引；加强政策宣传和引导，建立奖惩机制；构建完备的生活垃圾收运和处理系统；加快推进垃圾清运、中转、处理等环节的配套设施建设；提升厨余、生活、建筑废弃物等垃圾的回收处理、循环利用水平。**提升城乡景观建设水平。**高标准打造商业经济圈；围绕县域经济发展、钢铁经济、高铁经济、临港经济、乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接等工作，建设一环：研究建设贯通中心城区围绕西蔡河、沙颍河（城区段）、兀术沟和王庄沟形成的环城生态廊道；三带：以沙颍河、汾泉河、沙南总干渠为主的县域内的三大水系及其附属支流形成的滨水生态带；三园：沙颍河省级湿地公园、西蔡河湿地公园和汾泉河鹭鸣湾生态湿地观光园；多廊：围绕多条交通干线形成的生态绿化廊道。坚持治水、治产、治城有机结合，深度融合水污染治理、生态廊道建设和城市景观。

第八篇 大力发展文化事业，争创国家历史文化名城

坚定社会主义先进文化前进方向，以社会主义核心价值观引领文化建设，构建体现时代精神和沈丘特色的文化体系，塑造社会新风尚，讲好“沈丘故事”，凝聚发展正能量，加强建设文化强县。

第二十三章 加强社会主义精神文明建设

深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力培育和践行社会主义核心价值观，全力提升市民科学文化素质和身心健康素质。展望二〇三五年，全县精神文明建设将迈上新的台阶，实现社会主义精神文明与物质文明全面协调发展，道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定不移，社会主义核心价值观成为市民的行为准则，文明实践、文明培育、文明创建迈向更高水平，公民素质和社会文明程度达到新高度。

第一节 推进新时代意识形态工作

全面落实意识形态工作责任制，有效防范各类意识形态风险。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验。引导广大群众坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。依托刘邓大军渡河遗址、李鸣钟故居、

革命烈士陵园等打造红色文化教育基地，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育以及党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，发扬红色传统、传承红色基因，推动理想信念教育常态化、制度化。

第二节 提升公众精神文明素养

深化拓展群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施公共文明提升行动，推进全社会诚信建设，健全志愿服务体系，完善文明城市建设长效机制。持续开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建活动，树立先进典型，加强对“沈丘好人”等道德模范和“诚信企业”等先进典型学习宣传活动，叫响“沈丘好人”品牌，讲好新时代“沈丘故事”。深化新时代文明实践行动，全面构建文明实践体系，大力弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神。

第二十四章 讲好新时代沈丘故事

立足“中原联运新港城，河南出海桥头堡”的临港经济发展战略目标，主动融入中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带三大国家战略，深度挖掘地方特色文化，努力打造“千字文文化故里”标志性文化品牌。

第一节 加强文化遗产保护

建立文化遗产的科学评价体系，制定古迹、遗址、故居相应的保护政策，健全文化遗产的认证与宣传工作机制。深入推进沈丘县历史文化遗产保护提升工程，开展华佗冢、小顶寺、李鸣钟故居等历史文化遗址修复，收集陈氏泥猴、沙河大鼓、齐门雕漆等传统技艺的文化资料。全面开展乡村文化遗产资源普查工作，梳理沈丘当地的文脉资源，摸底调查散落在乡间的传统工艺、民间体育、传统习俗，挖掘文化价值。

第二节 深化民俗文化品牌体系建设

积极参与“老家河南-根在周口”周口形象宣传推广行动，实施优秀传统文化传承工程，发展民族民间艺术，保护和传承非物质文化遗产，建设好中国曲艺之乡、中国玉雕文化之乡，诗词之乡、书画之乡和民间艺术之乡等特色的文化坐标，扶持发展“河南老字号”企业：青三彩、步青斋笔庄、顾家馍、齐门雕漆，加强非物质文化遗产系统性规划管理，通过非物质文化遗产项目和文化产业的有机结合，为我县发展文化产业提供新思路。充分利用“千字文文化故里”的形象优势，举办国学文化活动。积极参与国家、省厅举办的各种文旅展博活动，采取“走出去、请进来”方式对外宣传推介，打响沈丘文化品牌。

第二十五章 构建城乡一体化的公共文化服务体系

推进特色文化主题公园、文化基地建设，推动公共文化数字化，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络。拓展文化休闲和免费阅读的共享空间。加强以标准化公共图书馆为主体的公益阅读场所建设，加快建设沈丘县独立图书馆，推进公共数字化阅读平台建设，构建“书香沈丘”全民阅读服务体系。持续提升爱国主义教育示范基地、博物馆、科技馆、公共图书馆、文化馆（站）等服务水平，加大科普基础设施建设的力度，加快建立普惠共享的科普体系。建设实施乡村图书阅读、宣传教育、文艺演出、科技推广等活动为一体的乡镇村综合性文化服务中心，实现城乡公共文化服务资源整合和互联互通。

第二十六章 大力发展现代文化产业

加快建构现代文化产业体系、实施文化产业数字化工程，深化文化体制改革，扩大优质文化产品供给。

第一节 推进文商旅深度融合

坚持文化强县、旅游兴县的发展理念。创新市场化、专业化运作方式，充分利用“千字文文化故里”的形象优势和影响力，挖掘槐文化、千字文文化、玉文化、红木文化、华佗医学文化、曲剧艺术等具有沈丘地域特色的传统文化，大力发展“文化+”业态，打造高附加值、多功能的业态集群，

形成“文化+农业”、“文化+旅游”、“文化+商贸”“文化+教育”等多种产业融合发展的新模式，提升本土文化自信。打造独具沈丘特色的文化旅游系列产品，筹划扶持有代表性的文旅项目，着力打造国学文化体验游览线、红色文化教育游览线、生态旅游园休闲观光带等。依托华佗寺院、华骨冢，建设华佗中医药养生示范基地，开发以休闲娱乐、养生养老为一体的中药文化养生产业及相关衍生产品。依托中原港城、绿色钢城和休闲食品城打造一条“工业+旅游”观光带，凸显地域文化特色。加快推进宁洛高速文化发展廊道建设，培育发展文化创意产业，依托中华槐文化、千字文文化、红色文化等沈丘文化特色，打造魅力港城。

第二节 实施文化产业数字化工程

推动文化与互联网、大数据等高科技深度融合，兼容传统与现代，将文化资源转化为多样化、个性化的文创产品，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生产、流通、消费生态体系。创新区域合作宣传，与周边县市主流媒体合作，互播城市宣传片。

第九篇 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，促进经济社会发展全面绿色转型，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设生态沈丘。

第二十七章 加快生态环境保护修复

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，突出生态文明建设。保护山水林田湖草相互融合的生态基底，建设多层次、成网络、功能复合的生态空间体系。强化全县生态本底约束，突出河流、道路交通骨架引导，构筑“一环、三带、三园、多廊”的生态安全保护格局。

一环：中心城区外围绿带（生态间隔带）。围绕西蔡河、沙颍河（城区段）、兀术沟和王庄沟，完善城区外围绿地系统，形成环城生态廊道，实现中心城区与外围生态空间的互联互通。

三带：贯穿全县的沙颍河、汾泉河、沙南总干渠三大水系，构建县域生态骨架，形成高标准瓜果生产区、优质粮规模化生产区、优质菜生态农业区和现代农业产业园4片生态保育区。

三园：沙颍河省级湿地公园、西蔡河湿地公园和汾泉河鹭鸣湾生态湿地观光园，培育功能聚集的生态保护基地。

多廊：国道 G220、阳新高速、漯阜铁路、汾泉河-省道 216、沙颍河-宁洛高速-国道 329 等多条交通干线以及河渠支干，形成生态廊道骨架体系。

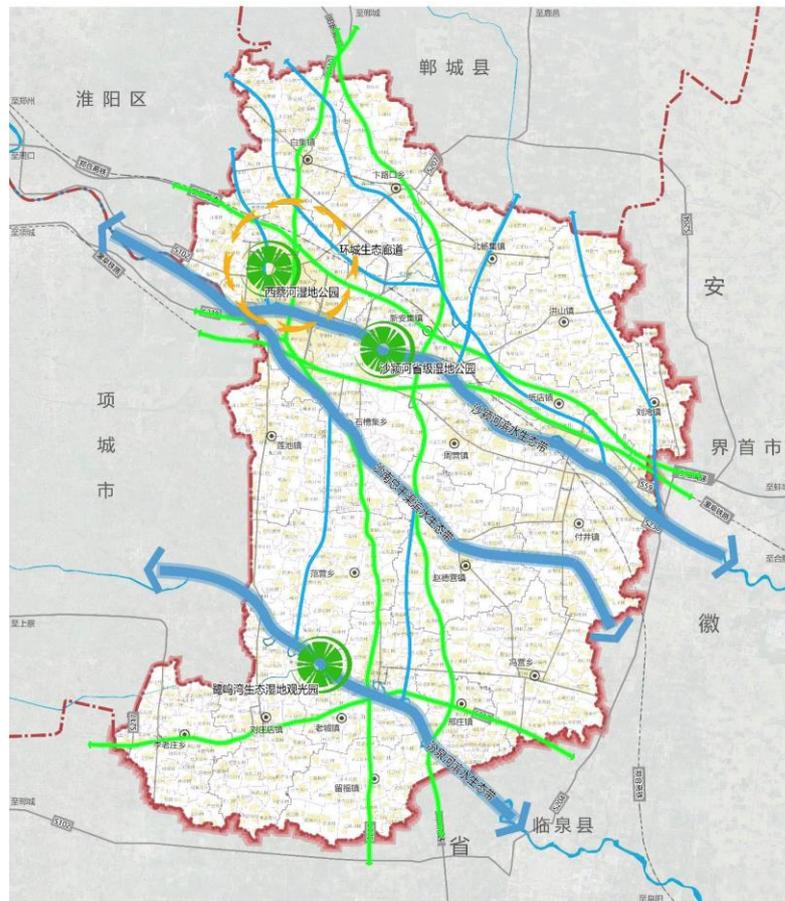


图 9-1 沈丘县生态保护格局

第一节 保护生态系统安全

以构筑和优化生态安全屏障体系为目标，以重点自然生态区为着眼点，统筹山水林田湖草治理与修复，实施生态系统修复和建设工程，保护生态系统的健康和完整，全面提升生态系统的功能和防范化解生态环境风险能力。**建设和完善**

林地生态系统。加大林地生态系统建设力度，推动公路、铁路、河流、沟渠两侧绿化带建设以及特色公园（槐园）建设，选用优良乡土树种，大力发展国储林、经济林、绿化苗木。**保护和修复湿地、流域生态系统。**加强水系保护，限制不合理的开发利用，建设沙颍河、汾泉河湿地公园，完善湿地监测体系，提高湿地生态系统的保护率，实现“水清、河畅、岸绿、景美”。健全水土流失综合监管体系和监测网络，强化水土保持监督管理，提高监测自动化水平。到 2025 年，完成沙颍河湿地公园、汾泉河湿地公园建设。**保护和提高生物多样性。**从遗传、物种、生态系统和景观四个层次上，开展生物多样性保护活动，促进人与自然和谐共生。开展生物物种普查评估，完善生物多样性基础数据库。推进生物多样性监测、预警和信息网络平台建设，禁食野生动物，依法打击破坏野生动植物资源的违法犯罪行为。

第二节 开展国土绿化行动

持续实施国土绿化提速行动，稳步推进主题公园、街头绿地、道路绿化、水岸绿化，形成“绿带、绿廊、绿楔、绿心”等城乡绿化空间格局，大力推进沙颍河湿地公园、汾泉河湿地公园的建设和监督，着力打造沙颍河生态经济带，让绿色成为沈丘绚丽篇章的多彩底色。到 2025 年，森林覆盖率提高至 7.3%，生态系统稳定性持续增强，人居环境明显改善。

第二十八章 推进绿色生产生活方式

统筹推进生态修复治理保护和绿色生产、绿色生活，加快构建绿色生产生活方式。不断提高资源节约和循环利用水平，推进人与自然和谐共生，打造生态文明典范。

第一节 推进建设节约型城市

推进建设海绵城市。本着“合理用水、高效用水，减少浪费”的原则，提高水资源利用效率和效益。全面推进低影响开发模式，系统完善海绵城市的各项功能，建设节水型城市。到 2020 年，全县 80% 以上的面积达到海绵城市建设要求。

促进集约利用土地。明确城市建设用地总量和结构，通过鼓励和引导各项城市建设节约集约利用土地，强化农村土地管理。充分发挥市场配置土地资源基础性作用，实施差别化用地管理。推进多功能复合利用土地，加大存量建设用地挖掘力度，推进土地利用功能适度混合利用，实现规划建设用地总规模负增长。整治坑塘等未利用地，增加土地存量。建立低效产业用地协商退出机制，推进低效用地再开发，提高土地利用效率，到 2025 年，全县坑塘整治率 100%。

实现资源循环利用。坚持节约资源和保护环境的基本国策，突出绿色、循环、低碳、韧性的路径模式，统筹生产、生活、生态三大布局，提高资源节约集约利用水平，探索全县在资源环境约束下的可持续发展方式，保持经济与环境、

资源之间的相互协调，促进人与自然和谐共处，提高可持续发展水平。

第二节 提升低碳循环发展

认真落实碳达峰、碳中和要求，建立健全部门间的协同联动工作机制和定期会商机制，开展碳排放和污染物“双控”案例研究。探索温室气体排放管理体系与污染防治监测、考核、执法等体系的有效衔接路径，推动排放单位监管、排污许可制度、防治措施和减煤工作等“四个融合”。加快绿色技术创新和节能环保产业发展，提升产业低碳化、交通清洁化、建筑绿色化、服务集约化、可再生能源利用规模化水平，持续压减淘汰落后和过剩产能。推动能源结构向多元化转变，推动能源发展动力向新能源增长转变，加快能源转型升级。严格执行煤炭消费减量替代，全县新上非电行业燃煤项目实施1.5倍减量替代。到2025年，重点行业主要产品单位能耗达到或接近国内先进水平，构建起与新旧动能转换要求相适应、与生态保护和高质量发展战略相匹配的现代能源供给体系。

第三节 倡导绿色生活方式

推广绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，全面开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等绿色生活创建行动，推动绿色消费。提倡绿色居住，大力发展绿色建筑，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅，

推进新型建筑工业化发展。鼓励绿色出行，配备新能源公交、共享单车。加快节水器具、节电灯具、节能家电、绿色家具等应用范围。减少一次性不可降解塑料制品使用，加快快递包装绿色转型。加大环境公益广告宣传力度，组织多元宣传活动，营造浓厚的绿色文化氛围。

第二十九章 持续推进生态环境治理

坚持全链条防控、全形态治理、全地域保护，切实增强全社会生态环保意识，推进主要污染物排放总量大幅减少，深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境全面改善。

第一节 推进大气污染防治

巩固蓝天工程成果，大力推进大气污染联防联控，重点实施治污降霾工程、加强工业大气污染源防治、加强地面扬尘污染防治，到 2025 年基本消除重污染天气，积极创建环境空气质量二级达标县。开展城乡全面清洁行动，落实施工工地和城市道路等扬尘管控。加快非电行业超低排放改造，加强工业污染排放深度治理，推进重点行业挥发性有机物全过程综合整治。强化移动源污染控制，做好重型柴油货车和农用车监控，加大老旧车辆淘汰力度。完善大气污染预测预报预警系统，将重污染天气应急纳入全县应急管理体系。

第二节 推动水环境质量达标

打好碧水保卫战，全面提升水环境质量。统筹推进水资源节约集约利用，水环境巩固和提升，水生态保护与修复，着力解决群众身边的突出问题，提高城乡污水集中处置能力，加强饮用水水源地保护，严防地下水污染，全面消除县域内黑臭水体，确保河流断面稳定达标。实施水污染综合治理，严格控制河流沿岸新增高污染项目，提升现有企业废水深度治理水平，确保稳定达标。针对沈丘县特有的钢铁、食品、化工等重点行业，做到专项整治常态化，集中力量减少水污染物的排放。提升城镇污水处理设施及配套管网建设水平，持续推进污水处理厂提质增效工程，提高污水收集率处理率和资源化利用，实现生产系统和生活系统循环链接。严格划定集中饮用水源保护区范围，有效防控水源地环境风险。推进南水北调水源置换工程，强化南水北调中线水源地及沿线生态环境保护，保障“一渠清水永续北送”。实施地下水超采综合治理工程项目，实现超采区治理全覆盖，2025年，地下水开发利用基本实现采补平衡。

第三节 加强土壤风险防控

加强土壤污染管控和修复，保护土壤环境质量安全。持续推进土壤环境监测和污染防治，开展重点行业企业地块风险筛查分级，落实重金属排放等量或减量置换，有效保障建设用地土壤环境安全。加强重点工业区、污水处理厂、垃圾

焚烧厂等市政设施及周边地区的土壤环境风险防控和污染治理。持续开展土壤污染治理与修复，继续扩大和推广土壤污染治理与修复试点。加强农业土壤环境监督管理，以基本农田红线为监管重点，有序开展农用土壤环境监测、评估与安全性划分，尝试引入社会资本，逐步建立土壤治理与修复技术体系。

第四节 实施固废综合治理

严格固废监管，推进产业园区闭环管理，实现工业固体废物的“减量化、资源化、无害化”。重视新污染物治理，提升危险废物、医疗废物集中处置能力。加强农业面源污染治理，实施农药化肥减量增效行动，加强农药包装废弃物回收处理，提升废弃农膜回收利用体系。提升完善医疗废弃物集中处置设施，健全县域医疗废弃物收集转运处置体系。提高生活垃圾的处理水平，实现城镇生活垃圾处理无害化、减量化和资源化处置，实现城镇生活垃圾村收集、镇转运、县(镇)处置，建设纸店镇、付井镇、老城镇、北城办垃圾无害化处理场工程。

第三十章 深化落实生态文明体制改革

深化绿色发展体制机制改革，用最严格的制度、最严密的法治增绿护蓝添美。

第一节 全面建立绿色发展长效机制

建立生态文明建设目标评价考核制度，构建政府以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系；落实领导干部自然资源资产离任审计，明确各级领导干部责任追究机制；健全生态环境监测和评价制度，提升生态环境监测和评价综合效能；建立相关机关信息共享、案情通报、案件移送制度，完善生态环境保护领域公益诉讼制度；实施有利于沈丘绿色发展和生态保护的价格和投资政策，建立生态补偿、生态环境损害赔偿和环境质量改善挂钩机制，落实重点生态功能区转移支付制度。

第二节 全面建立资源高效利用制度

落实自然资源产权制度，明确各类自然资源产权主体权利，促进自然资源节约集约利用和有效保护；发挥大企业的主导作用，带动各类企业调结构、转方式，实行清洁生产，走低碳、绿色、循环发展之路；注重开发现有重点企业上下游产品，逐步延长现有产业链，减少中间产品和废弃物排放，尽快使经济发展走上高效和循环利用资源的轨道。推行垃圾分类和减量化、资源化，建立健全资源高效循环利用和废旧资源回收体系。

第三节 健全生态保护和修复制度

强化国土空间规划和用途统筹协调管控，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融入国土空间规

划；科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，严控土地开发强度，推进国土开发保护和生态修复；落实最严格的水资源管理制度，从严控制地下水开采；完善“三位一体”环境准入制度，实施排污许可证制度，探索污染源一证式管理制度。加大生态环境保护投入力度，逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制；全面建设环境安全监测预警系统，完善环境应急机制，加强应急队伍建设，提高污染事故快速反应能力。

第四节 严明生态环境保护责任制度

完善政府绿色发展，企业绿色生产和全民绿色消费的政策导向。进一步集中环保行政管理权，建立分级管理制度，压实生态环境保护责任；做实“河长制”，实现从“有名”向“有实”转变。加强企业生态环保责任制度建设，建立企业主要负责人第一责任人制度，打造企业自觉守法的制度环境，接受社会监督。建立环境宣传教育网络体系，完善环保公众参与和舆论监督机制，形成全社会共同参与生态环境保护的合力。

第十篇 优化公共服务供给，持续增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展理念，健全民生保障体系，补齐民生服务短板，办好民生实事，强化民生服务，健全基本公共服务体系，增加非基本公共服务供给，促进人的全面发展和社会全面进步。建立工资合理增长机制，促进劳动报酬增长和劳动生产率同步提高。探索多渠道增加居民财产性收入，优化收入和财富分配格局，扎实推动共同富裕。

第三十一章 加快提高城乡居民收入水平

第一节 实现收入稳定增长

切实把促进城乡居民增收工作摆在更加突出的位置，激发重点群体活力，拓宽居民增收渠道，深挖增收潜力，实现居民收入增长和经济发展基本同步。多渠道增加城乡居民财产性收入，加快完善产权保护制度，健全劳动、土地、资本、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。

第二节 优化收入分配格局

深化工资收入分配制度改革，落实保障工资待遇政策，逐步缩小绩效总量差距，探索建立逐年增加机制。提高低收

入群体收入，扩大中等收入群体。规范农民工工资支付行为，健全农民工工资支付机制，依法治理欠薪问题。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善初次分配制度，发挥好再分配和第三次分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第三十二章 着力提高就业质量

深入实施就业优先政策，把促进就业放在首位，多渠道增加就业机会，优化就业创业环境、提升就业创业能力，破解结构性就业矛盾，构建和谐劳动关系，实现更高质量和更充分就业。

第一节 深入实施就业优先战略

实施发展经济与促进就业并举的战略，推进经济结构调整，鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展，积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业，改善就业结构，扩大就业容量。加强协作，推行培训、就业、维权三位一体的工作模式，搞好劳务输出工作，引导和组织农业劳动力向非农业产业和城镇有序转移。

多渠道开发就业岗位，大力发展平台经济、共享经济、新个体经济等业态，加强对灵活就业、新业态就业的政策支

持。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在3.8%以内，农村富余劳动力转移就业2万人次，动态消除零就业家庭。

第二节 进一步提高就业服务能力

积极推进就业培训公共服务平台建设；不断完善市场就业机制，促进城乡统筹就业；加强劳动力市场建设，规范劳动者求职、用人单位招聘和职业中介行为，充分发挥各类就业服务机构的作用；完善“互联网+就业”信息系统；建立完善就业失业统计调查体系和失业风险预警机制，建设统一失业登记平台。开展创业意识教育、创业项目指导和企业经营管理培训。统筹各级各类职业技能培训资金，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。到2025年，累计开展职业技能培训两万人次。

第三节 持续深化人事制度改革

深化职称制度改革，引导企业建立技能劳动者使用与培训考核相结合、待遇与业绩贡献相联系的激励机制。健全人才引进的政策措施，协助完善高层次人才引进办法，畅通人才引进“绿色通道”。

第四节 创建和谐稳定的劳动关系

稳步推进实施劳动合同和集体合同制度，加大劳动关系协调力度，确保企业职工工资尤其是农民工工资的按时足额发放。实施工资支付保证金制度，推进覆盖城乡的劳动保障监察体系建设。建立用人单位劳动保障诚信体系，实施用人

单位劳动保障信誉等级分类监管。全面运行劳动保障监察联动举报投诉平台，拓展平台功能，进一步畅通劳动者维权渠道。

第三十三章 扎实推进教育高质量发展

全面贯彻落实党的教育方针政策，全面深化教育改革，强化教育保障，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，努力建成教育现代化强县。

第一节 实现基础教育优质均衡发展

推进城乡学前教育资源布局一体化，支持普惠性幼儿园发展。积极推进乡镇中心幼儿园创建市级、县级示范幼儿园，实施 2 万人口以上乡镇办两个中心幼儿园，大村独立办园、小村联合办园，实现村村幼儿园全覆盖。统筹布局中心城区和县域基础教育资源，加快缩小县域、城乡、校际间教育发展差距，完善义务教育控辍保学体系，加快城镇学校扩容增位，改善乡村学校办学条件，着力消除“乡村弱”“城镇挤”突出问题。实施普通高中提升计划，加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设施设备，重点发展一高打造品牌学校，支持二高办“学科特色”高中，扶持三高办“职普融通”高中。规划新建一所高中，缓解严重的大班额现象。全力推进高中阶段教育普及攻坚计划，确保全县教育整体发展水平和教学质量达到全市平均水平。实施特殊教育提升计划，完

善特殊教育办学设施，配齐特殊教育教师，扩大特殊教育办学资源，落实残疾儿童少年入学“零拒绝”，实行特校集中教学、随班就读和送教上门，力争让每一位残疾儿童少年都能接受合适的教育。

第二节 实施职业教育融合发展工程

加强职业教育基础设施建设，完善实训设施，配置“双师型”教师，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，构建紧扣产业、各具特色、错位发展的专业设置调整体系，探索中国特色学徒制，推进“1+X”证书制度试点，打通学历、技能、就业通道。大幅提高职普比例，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。

第三节 深化教育教学体制改革

确保教育经费投入“两个只增不减”等法定增长要求落到实处，提高教师待遇水平。落实和扩大学校办学自主权，完善初高中学生学业水平考试、综合素质评价和招生录取机制，健全劳动素养评价制度。坚持“以学生为本，抓特色教育，促内涵发展”的办学理念，逐步形成“一校一特色、一生一特长”的内涵发展新模式。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。

第四节 提高教育信息化水平

实施教育信息化 2.0 行动和“互联网+教育”示范引领工程，实现全县学校“城域网”“班班通”全覆盖，做好教育信息化综合管理平台各子系统的建设应用。以三个省级数字校园示范校为基础，升级建设全县数字校园。基本实现“三全两大两提高”，基本建成“互联网+教育”大平台和教育大数据支撑服务体系，全面提高师生信息素养和教育治理能力。

第三十四章 全面推进“健康沈丘”建设

牢固树立大卫生、大健康理念，坚持预防为主的方针，深入实施健康沈丘行动。统筹城乡卫生健康事业建设与发展，为人民提供全方位全周期健康服务。

第一节 织密公共卫生防控网络

建立稳定的公共卫生事业投入机制，健全以县疾控中心 and 各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，军民融合、防治结合的疾控体系。加强急救网络建设，在范营、冯营、纸店等乡镇建设急救站，缩短急救半径，提高应急反应速度和能力。提高基层卫生人员专业水平能力，加快提升应急管理能力和水平。推动公共卫生应急管理信息化建设，提高趋势预判、态势感知、资源调度科学化水平。推动大型公共建筑预设平疫结合改造接口，完善突发公共卫生事件联防联控、群防群控机制。

第二节 全面提升医疗服务能力

构建与经济和社会发展相适应、与居民健康需求相匹配体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的医疗卫生服务体系。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，补齐医疗资源短板，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。建立以二级医院为龙头，乡镇卫生院为支撑，村级医疗卫生机构为网底的“医共体”，实施基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。提升县城医疗服务质量和能力，加强县中医院配套设施建设，继续提升基层医疗卫生机构标准化水平和服务能力。充分利用区域医疗中心信息化平台资源，整合县域所有医疗卫生资源，完成医疗、预防、保健数据及管理数据的采集、存储和共享，实现资源共享共用。加载医疗卫生数据，实现健康信息查询、检验结果和电子病历互认互通、处方共享等功能。

第三节 提高全民健康素养

聚焦重要健康影响因素、重点人群和重点疾病，推进“健康细胞”建设。以青少年为重点开展国民体质监测和干预，推进“三减三健”和控烟限酒行动，开展中小学健康促进行动。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，强化精神卫生和心理健康服务保障，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明的行为和生活方式。

加大对体育事业工作的投入力度，继续推进沈丘县体育中心及相关配套设施的建设，县城区外环及沙河以南再建设12处综合性体育活动场所，实行公共体育设施建设和城市建设同步规划、同时实施，满足人们对体育健身的需求。到2025年，形成体制机制灵活、人才结构合理、场地设施优良、群众体育普及、体育产业繁荣、赛事活动丰富、体育社团活跃的体育事业发展新局面。

第三十五章 健全多层次社会保障体系

健全统筹城乡、可持续的基本养老、医疗、失业、工伤等保险制度，稳步提高保障水平。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全基本民生保障兜底机制。

第一节 完善社会保险制度

加快实现城乡基本养老保险人员全覆盖，确保基本养老金按时足额发放。健全基本医疗保险制度，建成统一的城乡居民医保制度和大病保险制度。加强城镇各类用人单位职工参加工伤保险工作，调整工伤保险费率，实行浮动费率调整机制；提高社会保险信息化水平，切实保障各项社会保险待遇按规定支付。扩大筹资渠道，探索社保基金保值增值措施，落实引导多缴多得、长缴多得的社会保险激励机制。

第二节 健全社会救助和社会福利制度

完善跨部门、多层次的居民家庭经济状况核对信息平台，提高救助对象认定精准度，推动社会救助城乡统筹发展。

健全残疾人帮扶制度，加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训，推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提高残疾人教育普及水平和教育质量，完善无障碍环境建设和维护政策。深化落实惠民殡葬政策，倡导文明殡葬新风，提升殡葬服务能力，全面实现殡葬基本公共服务均等化。

依法维护军人军属合法权益，加强退役军人安置保障，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育。加强烈士纪念设施建设和管护，弘扬英烈精神。深入推进双拥共建，促进军政、军民团结。

第三十六章 积极应对人口老龄化

贯彻落实人口长期发展国家战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态。

第一节 提高优生优育水平

优化生育政策，推进优生优育全程服务，完善生育保险政策和托育服务体系，引导生育水平在适度区间，保持人口总量稳定增长。制定人口长期发展规划，强化优生优育宣传

教育，引导已婚家庭在女性最佳生育期生育孩子，降低生育、养育、教育成本，探索对生育二、三孩的家庭给予更多奖励政策，鼓励高学历人群生育二孩、三孩，促进人口长期均衡发展。加强出生缺陷综合防治，提升危重孕产妇和新生儿救治保障能力，持续开展出生人口性别比失衡问题综合治理。

第二节 提高养老服务水平

健全基本养老服务体系，加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，普及智慧养老，推进老年大学建设，构建老年友好型社会。积极兴办养老服务机构，完善落实社会力量兴办养老服务机构的扶持政策，大力推进乡镇农村养老服务机构及场地建设，鼓励和引导民间资本采取股份制、股份合作制等模式，建设具有一定社会效益和经济效益的中高端养老机构。推动机构、社区、居家养老服务融合发展，加快建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。探索建立“互联网+养老”服务体系。积极研发推广适老产品，发展银发经济，支持大龄劳动者和老年人就业创业，强化应对人口老龄化的法治环境，保障老年人合法权益。

第三节 推进医养融合发展

推广医养结合试点工作，支持有条件的养老机构内设医疗机构或与医疗机构签订协议，完善医养签约服务规范，规

范医疗卫生机构和养老机构合作机制，采取公建民营、民办公助等方式支持社会力量为老年人提供多层次、多样化医养结合服务。二级以上综合医院开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理，乡镇卫生院开设养老护理床位。推进医疗卫生资源进入社区和居民家庭，建立老年人健康档案，与老年人家庭建立医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。

专栏 6：增进民生福祉重大工程

基础教育优质均衡工程：计划配套建设 20 所幼儿园，学前三年毛入园率达到 95% 以上，新建小学 11 所、中学 6 所、高中 1 所、特殊教育学校 1 所，县域内全部建成标准化学校，解决“大班额”问题。推动职业高中提质增量，实施教育信息化 2.0 行动和“互联网+教育”示范引领工程。

健康沈丘提速提质工程：重点推进乡镇急救站、县第二人民医院、县精神病专科医院、县传染病医院建设；推进县人民医院争创三级医疗机构、县中医院配套设施建设、15 个乡镇卫生院标准化建设、512 个行政村公有产权卫生室建设、东城办事处乡镇级卫生院建设、新设置 9 个社区卫生服务站建设、新建安钢片区医院、新建医疗废物收集转运处置中心、新建医疗消毒供应中心。

第十一篇 构建现代治理体系，提升治理效能

不断推进社会治理体系与治理能力现代化，加强和创新基层社会治理，为建设“平安沈丘、法治沈丘、和谐沈丘”提供更加安全稳定的社会环境，努力构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第三十七章 完善社会治理体系

发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构，健全考核评价体系。加强立法引领治理。发挥法治对社会治理的规范和保障作用。始终坚持党对意识形态工作的领导权，严格落实意识形态工作责任制。认真做好武装统战和民族宗教工作，探索管根本、管基础、管长远的管理机制举措，更好地把宗教界人士和信教群众紧紧团结在党的周围。坚持制度自信，确保党的领导贯穿于办学治校、教书育人全过程，把制度自信的种子播撒进孩子的心灵。建立健全网络综合治理体系，加强和创新互联网内容建设，全面提高网络治理能力，持续发挥新时代文明实践中心、融媒体中心作用，做强网上正面宣传，营造网络良好生态，把“最大变量”变成“最大增量”。

第三十八章 强化基层社会治理

第一节 健全基层治理体系

坚持“党建带群建”、“党建带社建”，发挥群团组织的桥梁纽带作用，积极引导社会组织参与社会治理，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。全面加强农村基层党组织建设，扎实做好村（社区）“两委”换届工作，进一步筑牢党的执政根基。打破职能领域，推进乡镇一体化管理，推动行政资源统一调配整合，进一步减少指挥层级，实现沈丘全县扁平化政府机构设置，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层组织基础工作、基本能力建设，减轻基层（特别是村级组织）负担，构建网格化的基层管理服务平台。用好考核“指挥棒”作用，推进基层社会治理迈上新台阶。推动正风肃纪反腐向基层延伸，推动形成基层政治生态不敢腐、不能腐、不想腐“三不”一体的机制体系。深入开展双拥共建，不断发展坚如磐石的军政军民关系。

第二节 强化基层治理能力

统筹提升县、乡、村三级综治中心功能，认真落实“四议两公开”“一村一警”、“一村一法律顾问”等一系列好的制度，持续开展平安村、法治村创建活动，推进重点村居

集中整治。推行“基层党建+”模式，健全党建统领的自治、法治、德治、智治“四治”融合的城乡基层治理体系，加快推进治理体系和治理能力现代化。

推进基层法治建设。统筹推进公共法律服务实体、热线、网络平台建设，形成全面高效的公共法律服务网络体系。坚持服务群众，关注弱势群体，聚焦涉及农民切身利益的民生纠纷，扩大法律无偿援助范围，打通法律服务“最后一公里”，提高群众获得感。把法制宣传和审判执行工作结合起来，开展法治教育，以群众喜闻乐见的形式进行全民法治科普。

提升德治教化水平。创造性转化、创新性发展沈丘县优秀传统文化中的德治积淀，注重发挥家庭家教家风在社会治理中的作用，有效提升人们内心修养和道德境界，积极参与社会治理。开展道德模范评选活动，推动“善行义举榜”建设，借助媒体、网络等途径，推进道德领域宣传工作。促进社会主义核心价值观与优秀传统文化的有机融合，塑造与时代要求相适应的新道德标准，营造良好的基层德治氛围。

提升智能支撑水平。发挥科技在社会治理中的支撑作用，深入推进“天网工程”建设，强化信息化手段在社会治安防控、风险评估中的应用。构建安全生产监督管理平台，将行政管理、综治防控、监管执法、公共服务有机整合为“一张网”，利用现代信息技术手段，以网格化治理为依托，进行集成化、精准化、智能化治理。

第三十九章 创新城市治理

实施城市更新行动，统筹城市布局的经济、生活、生态、安全需要，提升城市管理水平，充分运用大数据、云计算、人工智能等手段，采取“实战管用、干部爱用、群众受用”等方式，推进城市治理向科学化、精细化、智能化提升，努力创造宜业宜居的环境，实现城市让生活更美好。

第四十章 建设平安沈丘

第一节 推进精准化安全监管

构建全县安全生产信息畅通、上下联动、反应灵敏的安全监管信息平台 and 保障机制，建立“互联网+执法检查”工作机制，扩大安全风险监测预警系统覆盖面，完成所有危险化学品企业重大危险源监控数据的接入，利用互联网大数据技术提升监管精准化、智能化和科学化水平。加强安全风险防控与隐患排查双重预防机制建设。充分运用现代信息技术，加强对多发频发事故规律的研究，制定防范措施，落实责任主体，实施动态监管，完善重大安全风险防控机制。

第二节 切实保障群众公共安全

完善和落实安全生产责任制，加强机械制造、建筑施工、交通、校园、医院和旅游景区等领域安全监管，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。加强社会治安防控体系建设，

推动扫黑除恶常治长效，防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和毒品犯罪，营造安全稳定的社会环境。

第三节 提升综合减灾防治能力

增强风险治理水平创新。推进防灾减灾知识、应急救援技能进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。通过各级各部门官方网站、“两微一端”等新媒体，制作发布风险管控宣传作品，扩大宣传活动覆盖面。提升基层防灾减灾能力，加快推进风险管控技术进步，风险管控制度优化、风险防控管理措施完善。

第四节 完善社会治安防控体系

健全公共安全应急防控机制。持续开展沈丘县公众安全感和执法满意度双提升活动，以大排查大整治大执法工作为主线，进一步健全安全生产监管体系，完善安全生产责任制，建立健全公共安全应急防控体系机制，提高公共安全应急管理水平，有效化解安全生产领域重大风险，坚决遏制较大及以上生产安全事故。

构建社会安全管理信息体系。加强源头治理和企业隐患排查治理力度，开展安全风险辨识、评估、分级、管控工作，建立风险清单和分级管控机制；提升防控体系，增强突发公共事件预测、预警、预防和抗御能力，构建完善城市公共安全防控和应急处置机制，提高突发公共事件应急响应和灾后重建效能。

第五节 优化公共安全服务体系

坚持专群结合、群防群治，深化“平安沈丘”创建活动，坚持安全工作集中统一指导，坚持预防为主、标本兼治，专门工作与群众路线相结合，促进公共安全精细化管理服务体系构建。不断推动社会安全共治，积极参与县镇村三级安全公共安全专家队伍建设，实施专家队伍管理办法，积极发挥其决策参谋、技术支撑作用。

第十二篇 保障措施

实现沈丘县“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持和完善党的全面领导，充分调动一切积极因素，团结凝聚全县人民力量和智慧，形成建设新时代高质量发展示范城市的磅礴伟力。

第四十一章 坚持和加强党的领导

全面落实新时代党的建设总要求，拓展深化高质量党建“七项工程”，以党的建设高质量推动经济社会发展高质量。推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，锤炼忠诚干净担当的政治品格，健全干部担当作为、容错纠错、澄清保护等各项机制。积极探索符合沈丘发展特点和规律的基层党建新路，在政策待遇等方面给予基层干部更多倾斜，加快建设高质量专业化干部队伍。加强对公权力运行的制约和监督、坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。

第四十二章 凝聚共建沈丘强大合力

更好发挥发展规划统领作用，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，制定实施专项规划、县规划、年度计划以及相关政策等，打造定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系，形成规划合力。建设规划综合管理信息平台，将各类规划纳入统一管理并进行衔接备案，确保各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致，形成贯彻落实合力。

第四十三章 健全规划实施保障机制

制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保如期完成。健全规划落实政策协调机制，加强中期财政规划和年度预算、政府投资、土地供应、融资配套、要素保障等政策与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。加强对规划实施的组织、协调和督导，完善规划考评体系，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，依法向县人民代表大会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第四十四章 动员全社会共同参与

坚持人民主体地位，加强“十四五”规划宣传解读，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇聚民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。畅通公众参与渠道，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，走好新时代群众路线，多到基层去、多到群众中去，问需于民、问计于民，在密切联系群众中汲取智慧力量。充分激发社会各界和市场主体的创造力，尊重基层首创精神，及时总结推广好的经验做法，形成全县人民群策群力、共建高质量幸福沈丘的生动局面。

实现“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标，前景光明、任务繁重。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，真抓实干谋发展、凝心聚力抓落实，以更加昂扬的斗志、更加宽广的视野、更加务实的作风，加快推动经济社会高质量发展，为谱写全面建设社会主义现代化新沈丘绚丽篇章不懈奋斗！